

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2006〕177号

市政府办公室关于印发南通市 农村经济和社会发展“十一五”规划的通知

各县（市）、区人民政府，市各有关部门和单位：

《南通市农村经济和社会发展“十一五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇〇六年十二月三十一日

南通市农村经济和社会发展“十一五”规划

一、“十五”期间农村经济和社会发展情况回顾

“十五”期间，我市认真贯彻落实中央、省农业和农村经济发展的各项政策，以农民收入倍增工程为中心，加大农业和农村基础设施建设，积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力提升农业产业化水平，加快发展农村社会事业，农村经济社会发展取得了可喜成绩。“十五”期间，农业增加值年均递增4.3%，农村非农产业总产值年均递增30.5%，农民人均纯收入年均递增8.2%，“十五”确定的主要目标基本完成。

（一）农业结构进一步优化，综合效益不断提高。

一是优势主导产业进一步壮大。“十五”期间我市充分发挥区域优势和资源优势，重点发展了优质粮油、蔬菜、花卉苗木、良种畜禽、优质蚕茧、特色海产品等。2005年优质水稻面积占比达70%、优质弱筋小麦面积占比60%、优质油菜占比达90%。与“九五”期末相比，蔬菜面积增长60%、蚕桑面积增长30%、水产品产量增长18%、花卉苗木面积是“九五”期末的3.5倍、生猪饲养量增长16%、在全国率先实现了农区人均饲养一只羊的目标。二是农产品质量进一步提高。2005年全市无公害粮油、蔬菜面积占食用农产品种植面积62%，无公害果品面积占比达到69%，无公害生猪、山羊、家禽饲养规模占比分别达到29%、12%、55%。“十五”期间，全市获认证的无公害农产品产地578个，产品433

个，绿色食品115个，有机食品11个。三是外向型农业进一步发展。“十五”期间我市农业利用外资近4亿美元，兴办农业“外资”企业300多个，目前全市有创汇农业基地100万亩，2005年农产品出口额1.2亿美元。四是产业化水平进一步提升。2005年全市农产品加工企业发展到2300多家，其中规模以上的农业龙头企业453家。市级以上龙头企业46家，2005年实现销售收入100亿元，直接带动农户160万户，基地面积370万亩。农民专业合作社经济组织658户，农民经纪人和运销大户近17万人，农副产品专业市场发展到了201个。通过农业结构调整优化，农业生产效益不断提高，全市亩均产出3000元以上的高效益作物面积180万亩，占全市作物面积的近1/4，其中亩均产出5000元以上的高效益作物面积80万亩。

（二）二、三产业迅猛发展，非农经济快速增长。

乡镇工业在改革和调整中迅速发展，2005年全市乡镇工业数达到9.57万家，比“九五”期末增加3.35万家，产值4032亿元，增长42.1%，实现增加值861亿元，增长42.7%，创汇64.4亿美元，增加47.1%。其中规模以上乡镇工业数3234家，实现产值2011亿元，利税127.6亿元，创汇57.9亿美元。2005年全市乡镇工业集中区129个，实现工业产值1800亿元。建筑业持续快速发展，2005年建筑业完成产值580亿元，实现增加值162.1亿元，“十五”期间年均增长分别为29.7%、27.8%。农村第三产业发展加快，2005年全市农村运输、批发零售、贸易业产值达到175.9亿元，年均递增11.1%。非农经济的快速发展，加快了农村劳动力转移，

增强了农村经济综合实力。“十五”期间全市农村劳动力转移人数新增50万人。目前六县（市）中有5县（市）进入全国县城经济基本竞争力百强行列，有2个县（市）进入全国综合实力百强行列。

（三）农村社会事业不断发展，农村公共服务逐步完善。

一是农村教育质量明显提高。目前我市农村现有中小学926所，其中普通高中63所，职业中学17所，初中232所，小学614所；全市农村小学入学率100%，毕业率99.85%，初中入学率100%，毕业率99.56%，高中阶段毛入学率88.1%。全市58.4%乡镇达到省级教育现代化先进乡镇标准，农村小学“三新一亮”（新课桌、新椅子、新讲台、电灯亮）工程全面完成，“校校通”完成率达43%。二是农村卫生条件逐步改善。全市农村拥有乡镇卫生院228个、门诊部、诊所、卫生保健所、医务室等机构共908个，拥有农村社区服务站（中心）521个，目前农村千人拥有床位1.46张、卫生技术人员2.46人、医生1.14人；农村新型合作医疗全面启动，全市农村新型合作医疗人口参保率达86%。三是农村文化渐趋繁荣。县（市）现有乡镇文化站121个，平均每个文化站建筑面积612平方米，有70%的乡镇文化站达到省规定苏中比较发达县（市）的标准。全市农村有线电视用户总数达120万户，农村广播人口覆盖率达100%。四是农村群众性体育工作扎实推进。全市农村经常参加体育锻炼的人数由“九五”期间的40%上升到45%以上，全市80%的乡镇被评为江苏省体育先进乡镇。五是农村社会保障稳步启动。县（市）全面启动了农村社会养老保险事业。

全市参加农村社会养老保险人数达到115万人，参保覆盖率为39%，目前农村已有3.8万人在享受养老保险待遇。

（四）投入不断增加，农业和农村基础设施逐步改善。

“十五”期间，我市各级财政用于农林水等农业基础设施建设总投入超过20亿元，用于农村路桥改造等农村基础设施的投入近30亿元。水利建设基本完成江海堤防达标任务，里下河圩区改造初见成效，全市排涝工程全面启动，农田水利建设完成土（石）方3.6亿立方米，新建小沟以上配套建筑物1.2万座，新建防渗渠2927km，疏浚村级以上河道3820条；农业综合开发改造中低产田40万亩，治理高沙土27万亩，围垦滩涂6万亩；海洋与渔业主要完成了吕四中心渔港、洋口中心渔港等国家重点建设项目。以沿海防护林、林业种苗工程为重点的林业生态体系进一步完善，到2005年底全市成片造林130.9万亩，林木覆盖率达13.2%；农业生产装备水平明显提高，主要作物、主要作业环节基本实现了机械化，全市机电排灌水平97%，机耕水平达95%，机播、机收三麦比例分别达92%、95%，水稻机械化种植水平27%，机收水平75%；气象事业完成了新一代天气雷达、卫星遥感等组成的气象综合探测系统工程建设，重大农业气象灾害的服务能力和水平有了明显的提高；“农村五件实事”实施，全市改造农村道路4100公里，基本实现每个行政村都通达等级公路的目标，全市农村草危房改造任务全部完成，新增改水人数71.1万人，农村自来水普及率达90%。

（五）农民收入稳步增长，生活水平不断提高。

“十五”后期我市农民收入增长走出连续七年低速徘徊状态出现了恢复性增长。“十五”前三年农民纯收入年均增长分别为5.8%、5.3%、6.3%。“十五”后两年农民人均纯收入保持两位数增长。农民收入来源结构日益多元化，工资性收入特别是外出务工收入持续增长，成为农民增收的最大亮点，农民外出务工收入已占同期工资性收入的60%和农民人均纯收入的40%。农民收入的稳步增长，推动农民生活条件进一步改善。2005年，农村人均居住面积49.5平方米，比“九五”期末增加13.8平方米，每百户拥有彩电79台，电冰箱34台，摩托车61台，空调11台，移动电话58部，分别比“九五”期末增加32台、16台、25台、9台、49部。

（六）农村改革取得了重大突破，发展环境进一步改善。

“十五”时期是我市农业农村改革政策出台最多，广大农民受益面最广的时期。税费改革全面实施，2005年全部取消了农业税，全市农民负担减少近6亿元，人均减负100元；粮食直播、良种补贴和农机补贴三项补贴政策的出台，全市农民获得直接补贴0.71亿元；农村土地使用制度改革中推行被征地农民基本生活保障制度，失地农民的权益得到了有效的保护；农村全面推行村务公开，集体资产和财务管理得到进一步加强；农村投融资体制改革不断深化、财政支农和转移支付力度进一步加大；乡镇机构按照精简、效能的原则加快了乡镇村撤并力度，全市乡镇和行政村个数分别由2000年165个、4317个减至131个和1956个，同时，农村教育改革和卫生体制改革不断深入，农村教育医疗卫生状况有了一定程度的改善。

“十五”时期农业和农村经济发展取得了新的突破，但同时也存在着不少突出的问题。一是农业和农村基础设施仍然薄弱。农村基础设施尤其是水利设施严重老化，一些地方五六十年代建立起来的泵站、桥梁等年久失修，农村河道淤积严重，防旱、排涝、蓄水能力低下。二是农村公共服务软弱。农业社会化服务水平低，农村公共文化设施短缺，农村义务教育资源配置不尽合理，农村医疗卫生条件差，医保水平低，农村社会保障面窄。三是农民增收机制脆弱。农民来自于一产增收难度加大，农民创业、就业竞争加剧，城乡居民间差距仍在不断扩大。

二、“十一五”期间农村经济和社会 development 环境分析

“十一五”时期是我市持续跨越发展的黄金期，是全面建设小康社会的决胜期。“十一五”期间，我市农村经济和社会 development 既面临十分有利的发展机遇，同时也面临着严峻的挑战。

（一）有利条件

1. 宽松的政策环境。近年来，党和国家出台了一系列有利于“三农”发展方针政策，特别是党的十六届五中全会，从战略高度提出建设社会主义新农村重大历史任务，明确了统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村的基本方略。“十一五”期间各级关心农业、关注农村、关爱农民的社会氛围将更加浓厚，各级政府支农惠农政策力度将进一步加大。

2. 良好的发展机遇。新一轮国际资本和产业呈加速向中国特别是长三角地区转移的趋势，目前国家着手实施长三角地区区域发展战略，拟将长三角地区建成我国参与全球竞争的重要基地

和实现现代化的重要示范区，南通将成为投资者最为关注的热点地区之一，与此同时，“十一五”期间我市交通条件将有较大改善，这些将对我市农业领域加强对外合作，扩大利用外资，发展对外贸易，发展农业和农村经济产生深远的影响。

3. 较强的统筹发展能力。改革开放20年来，特别是经过“十五”时期的发展，我市经济社会全面发展，综合实力明显增强。2003年以来，全市经济发展一年一个突破，三年三大步：2003年GDP总量超千亿，财政收入超百亿；2004年GDP增幅首超全省平均水平；2005年GDP增幅跃居全省和长三角地区首位。经济实力和综合能力逐步增强，为农村经济社会统筹发展提供了有利的物质条件。

4. 较好的发展基础。“十五”期间我市充分利用区域农业发展优势，大力发展适合大中城市消费需要的优势农产品生产。同时抓住“入世”的契机，瞄准日本、韩国、香港及东南亚市场，大力发展外向型农业、加大农业利用外资力度，目前我市城郊型、外向型高效农业框架初步形成，为“十一五”农业发展打下了良好的基础。

（二）制约因素

“十一五”期间，我市农业和农村经济发展同时面临着诸多制约因素，主要表现为三个方面：

1. 农业可持续发展面临新的挑战。随着经济快速发展和城市化进程加快，耕地数量将逐年减少，我市人多地少的矛盾将更加突出；水资源的短缺与浪费共存，效率低下，水质性缺水已经

影响到居民正常生活和生产；随着农村劳动力大量输出，一些有文化、懂技术的农民从土地上转移出来，留守农村的劳动力素质正在以惊人的速度呈下降趋势。

2. 农业和农村环境污染日趋严重。我市畜禽养殖业发达，畜禽粪便年排放量达1600万吨，大部分未能得到无害化处理，已成为我市农村和农业重要的污染源。此外，工业企业污染、农村生活垃圾污染，以及不合理使用化肥、农药造成的面源污染，江、海河水质呈现恶化趋势，目前全市二级河三分之二左右富营养化，近海海洋环境污染事故不断。

3. 农村经济社会发展深层次矛盾更加突出。分散的生产经营方式，不适应现代农业的发展要求；以农田水利为重点的农业基础设施建设缺少稳定的投入来源；村镇负债严重，经济薄弱，制约了农村各项事业的发展；在法律和制度上对农民土地财产权的保护力度不够，土地征用对农民补偿过低，对失地农民的安置难等问题在“十一五”期间将更加突出。

三、“十一五”期间农村经济和社会发展的指导思想、发展目标和主要任务

（一）指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，积极实施统筹城乡发展方略，按照“两个趋向”和“多予少取放活”的方针，围绕实现全面小康社会总体目标，坚持以产业化提升农业，以工业化致富农民，以城市化带动农村，大力发展现代农业，以实施“农村新五件实事”为重点，加快农业和农村基础设施建设，全面发展农村社会

事业，加快农村改革步伐，千方百计增加农民收入，加快建设“民富、村美、风气好”的社会主义新农村。

（二）发展目标

1. 经济发展主要指标

- （1）农业增加值200亿元，年均递增5%；
- （2）农村工业总产值10000亿元，年均递增20%；
- （3）农村第三产业总产值275亿元，年均递增9%。

2. 生活水平

- （1）农民人均纯收入8800元，年均递增10.2%；
- （2）恩格尔系数40%。

3. 社会发展指标

- （1）人均钢筋、砖木结构住房面积50m²；
- （2）农村行政村水泥路“村村连”；
- （3）森林覆盖率：18%；
- （4）新型农村合作医疗覆盖面达到90%；
- （5）农村村委会依法自治达标率95%。

4. 主要产量预期指标

粮食：300万吨；棉花4万吨；油料45万吨；蚕茧：6万吨；生猪600万头；山羊700万只；禽类：1.8亿羽；肉类：42万吨；禽蛋：45万吨；水产品：80万吨。

（三）主要任务

- 1. 继续推进农业结构战略性调整，加快发展现代高效农业。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，调整优化农业

结构,加快建设优势农产品产业带,做大农业优势产业,围绕“城郊型、外向型”发展定位,大力发展创汇农业、生态农业、设施农业和观光农业。到2010年,全市无公害和绿色食品基地面积占全市耕地面积的60%,创汇农业基地达到200万亩。通过结构的调整优化、全市亩产出3000元以上的高效农田达50%,其中亩产出5000元以上的高效农田达20%。

(1) 农业

粮食:“以主粮自给为重点,优化品种,提高单产,改善品质,提高粮食综合生产能力”,到2010年全市粮食面积稳定在800万亩,总产达到60亿斤。积极争取国家立项实施优质商品粮基地建设工程。全市建成超级稻生产基地60万亩,优质专用小麦生产基地150万亩。至2010年,全市水稻国标三级以上优质水稻种植面积占全市水稻面积80%以上,弱筋小麦面积达到小麦种植面积的80%以上。加快优质特用粮生产,建成优质特用粮生产基地80万亩。

棉花:按照因地制宜、规模化生产、集约化经营的原则:“十一五”期间棉花面积稳定在30万亩左右。主攻单产,实现亩产皮棉85公斤的目标;努力提高品质,高品质棉所占比例提高到80%,把我市建成高品质棉生产优势区。

油菜:积极发展“双低、双高”(高油、高产)新品种,2010年全市油菜面积160万亩,“双低”比率95%以上。继续争取国家支持,实施优质“双低”油菜基地续建工程,把我市建成长江中下游优质油菜生产大市、高产市。

蔬菜园艺：大力提升蔬菜产业，全市蔬菜在确保质量安全的前提下，播种面积稳定在300万亩左右。加快发展设施蔬菜、加工蔬菜、出口蔬菜，到“十一五”期末设施蔬菜规模达100万亩，加工蔬菜比重15%，蔬菜出口力争达1亿美元。积极发展果树花卉苗木生产，到2010年，全市果树面积达到20万亩，花卉苗木30万亩。

（2）林业

围绕全面小康社会、生态文明城市的总体要求，以扩大林业资源总量、增加林木覆盖率为总体目标。到2010年，新增各类生态林61.4万亩，发展特色经济林50万亩，全市森林覆盖率达到18%。林业总产值增长速度稳定在10%以上。

大力开展绿化造林活动，加快实施“绿色南通”建设工程。“十一五”期间重点搞好沿江沿海防护林体系建设，全市227公里江堤和216公里的海堤两侧营造宽50~100m的防护林带；实施道路两侧绿色通道工程，全市范围内所有高速公路、铁路、国道、省道、市县乡级道路两侧全面绿化；实施河堤护岸绿色林网工程，全市730公里大型河道，1784公里中型河道，18480公里的三级河道及河渠两侧各营造5~20米以上的护岸林带；加快城市绿化步伐，加大城市公共绿地建设，提高景观大道、园林水平，形成城乡一体化的绿化新格局。

蚕桑业：稳定桑园面积，扩大桑园集中连片种植规模，加强蚕桑基地建设，大力推广优良桑蚕品种和先进、实用、省力化的栽桑养蚕技术，开展桑蚕综合利用研究，到2010年全市桑田面

积达到45万亩，亩平均产茧达110公斤。“十一五”期间，重点实施优质桑蚕原种繁育基地建设工程，将我市建成全省最优的原种繁育基地。

（3）畜牧业

稳步发展畜牧业，“十一五”期间生猪饲养量稳定在600万头；家禽1.8亿羽；羊700万只。加速推进畜禽品种改良。到2010年，三元杂交商品猪出栏比例达到55%，良种鸡的比例达到90%，波杂羊达30%；全面推广畜禽养殖实用新技术，包括大棚养鸡技术、高床养羊技术、畜禽舍冬季保温，夏季疫病防治技术等；进一步完善畜禽良种繁育体系、畜禽疫病防治体系等社会化服务体系。

“十一五”期间重点实施动物疫病控制工程和畜禽粪便无害化处理工程，加强市、县（区）动物疾病控制中心建设，完善动物疫病预警测报体系、防疫体系和动物免疫预防保障体系建设，建成苏东沿海无规定动物疫病畜产品出口示范区；加强畜禽养殖小区标准化试点工作，支持畜禽养殖小区和规模养殖企业对粪便进行无害化处理，解决畜禽养殖企业粪便污染问题。

（4）水产业

紧紧围绕建设渔业强市的目标，继续实施“海上南通”发展战略，到2010年，全市实现水产品总产量80万吨，其中海洋捕捞产量30万吨，海水养殖产量35万吨，内陆水产品量15万吨。加快发展海水养殖业和远洋捕捞业。“十一五”期间海水养殖重点实施“四百万工程”（稳定沿海百万亩连陆滩涂养殖，发展百

万亩辐射沙洲养殖，发展百万亩浅海底播、网箱等养殖、发展百万平方米海水设施渔业），远洋渔业船队的规模增加到80艘，年产量3万吨，产值3000万美元。积极发展外向型渔业和休闲渔业，“十一五”期末，全市水产品出口总量突破3万吨，出口创汇达到2亿美元。全市观赏鱼养殖面积发展到100平方米左右，休闲渔业园发展到100个，休闲观赏渔业产值10亿元以上。加强水产主导产业发展，到“十一五”期末，紫菜产业年产值10亿元，蚊蛤等贝类产业20亿元，河蟹产业20亿元，梭子蟹和脊尾白虾10亿元，河豚5亿元。充分利用我市海洋资源，加快发展海洋食品工业。

“十一五”期间重点实施渔港工程、渔业资源种质库工程和吕四渔场资源环境修复工程。重点建设国家中心渔港一个、一级渔港6个，包括船闸、码头、航道、附属设施等；建设长江渔业资源种质库，对长江渔业资源种质库进行保护和开发；大力实施近海渔业资源增殖放流，对受破坏的吕四渔场资源环境进行修复。

2. 加强农业基础设施建设，不断提高农业综合生产能力

（5）水利

“十一五”期间全市基本建立起与经济社会发展相适应的水利工程体系，初步实现水利的现代化。进一步提高防洪除涝安全标准。到2010年，长江堤防重点坝段、新建堤段达到防卸100年一遇洪潮水位加10级风浪的标准，海堤重点险工险段和节点挡潮基本达到防卸50年一遇黄海高潮位加10级风浪标准。里下河

圩堤防洪基本达到20年一遇标准。除涝目标，里下河圩区10年一遇，沿江圩区5年一遇，其他地区除涝目标10年一遇。进一步加快以河道疏浚、灌区改造、中低产田改造为主要内容的农田水利建设。“十一五”期间重点抓好四大工程建设：

防洪工程。主要包括江堤加固整治，重点进行澄通河段和河口段河势控导和崩岸守护建设，重点堤段按100年一遇洪潮水位加10级风浪设计标准加固；黄海堤防基本达标，包括海堤护坡、侵蚀段海堤加固、病险涵闸新建或加固；里下河圩区圩堤加固，圩口闸除险加固、更新改造等。

除涝工程。主要包括一级河道重点河段的整治，排涝口门建设，圩区、低洼区排涝站建设、高低水系控制线建设等。

农村水利工程。“十一五”期间将问题严重的农村、县、乡河道基本疏浚一遍，继续实施如海大型灌区改造工程，规划并实施部分中型灌区 and 小型灌区改造工程。

农村安全饮水工程。“十一五”期间力争解决75万农村人口的安全饮水问题，占全市不安全饮水人口总数的33%，重点是沿海苦咸水、沿江污染水和地下超采区等引水水源存在问题和不安全地区。

积极开展平原水库项目和引江提水工程项目研究。

（6）农业综合开发

继续加快沿江开发，加大国家农业综合开发、省级高沙土农业综合开发、滩涂围垦和已围垦区配套项目的开发力度，努力保持耕地资源动态平衡，同时大力扶持产业化经营项目。“十一五”

期间，全市计划改造中低产田64万亩，治理高沙土35万亩，新围沿海滩涂17万亩，开发利用已围垦区8万亩。以农业产业化为主线，大力发展农业产业化经营，围绕蔬菜、优质稻米、水产品、畜禽产品、蚕桑茧产品、花卉园艺产品、油面产品等主导产品积极扶持龙头企业，通过贷款贴息、有偿无偿相结合、参股经营等形式，扶持产业化经营项目48个。围绕高效农业规模化目标，建设10个左右农业综合开发示范区项目，面积20万亩。

（7）农业机械化

全面推进水稻生产机械化，努力突破油菜生产机械化，加快发展特种经济作物、畜牧业、渔业和设施农业生产机械化，积极开发农产品加工及后处理机械。继续发展高性能稻麦联合收割机、插秧机、弥雾机等，全面提升农业生产机械化水平。2010年，全市农业机械总动力达到300万千瓦（每百亩耕地达到41千瓦），主要农作物主要作业环节机械化水平进一步提高，水稻机械化种植水平50%以上，机收水平90%以上，油菜机械化生产技术推广取得重大进展，小型水利施工基本实现机械化，农作物秸秆还田及综合利用率大幅度提高。

“十一五”期间抓好适用农机具研制引进与农机化技术推广应用工程，重点做好高性能插秧机、油菜播种机、油菜收割机、秸秆还田机的推广与应用，积极研制引进推广海洋渔业安全生产机械。

（8）气象

“坚持公共气象、资源气象和安全气象”的发展方向，加快

气象综合防灾减灾现代化建设步伐,建设与国民经济发展相适应的具有国内领先水平的气象事业体系。“十一五”期间围绕“重大气象灾害监测预警和应急服务体系”建设重点实施海洋气象服务、气象防灾减灾,人工影响天气、交通气象服务、气候变化与气象资源开发利用等六项工程。

3. 大力发展农村二、三产业,加快农村工业化步伐。

(9) 农村工业

大力发展农村工业,2010年全市农村工业企业数13万个,产值1万亿元,增加值2000亿元。大力扶持发展特色产业集群。集中力量培植扶持海门、通州的家纺、启东的电动工具、海安的丝绸、如皋的农用运输车、如东的紫菜、开发区钢丝绳、港闸的船舶制造及配套等特色产业集群,到“十一五”末,全市形成10个销售额100亿元的特色产业。推进农村工业向园区集中发展。引进产业关联度高、辐射力大、带动强的龙头型项目入住园区,提升园区品味;通过制订市级生态工业园区基本标准及对省级以上示范小区重点规划和培育,创建生态工业园区。到“十一五”期末,全市形成50个销售额50亿的乡镇工业园区。其中:10个超100亿元,创建20个生态工业园区。

积极发展以农副产品加工业为重点的农村工业,到2010年农产品加工产值与农业产值的比重达到0.8:1。根据统筹城乡发展的要求,逐步把适合在农村发展的农产品加工业转移到农村、推动农产品加工业上规模、上质量、上水平。通过发展农产品加工业,实现农产品的增效、增值,带动农民增收。鼓励围绕大宗优

势农产品开展加工和精深加工，“十一五”期末全市初步形成与优势农产品生产带相适应的加工布局。加强农产品深加工技术的研究开发，建立起以高新技术为核心的农副产品加工体系、大幅度提高农副产品的综合利用率和附加值。

加快发展以农副产品加工为主的农业产业化龙头企业，全面推进农业产业化经营。加大对龙头企业的扶持力度，认真落实扶持龙头企业的各项优惠政策，为龙头企业发展创造宽松的政策环境；进一步引导龙头企业加强与农民的利益联结，大力发展“订单农业”，规范订单合同，真正建立起与基地农户风险共担、利益共享的利益共同体，实现企业获利、农民增收、产业发展的多赢目标。“十一五”期末，全市重点培育50家市级以上农业产业化龙头企业，2010年50家市级重点龙头企业销售额、利税、创汇分别达到300亿元、20亿元、12亿美元，其中销售额10亿元以上龙头企业5个，年销售额30亿元以上的龙头企业2个。

（10）农村建筑业

建筑业是我市农村劳动力转移的主要途径，是农民增收的主要来源。“十一五”期间，我市建筑业要充分利用自身的优势和现有的基础，通过培育大企业、占领大市场、承揽大项目、带动劳动力大转移。着力打造工程总承包大型建筑企业集团，增强企业设计、采购、融资和营运管理能力、提高装备和施工技术水平。

“十一五”期末，全市年产值超100亿元的企业力争2家以上，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展。抢抓机遇，抢占市场，巩固传统市场，尽快形成以上海为中心的长三角市场、以

北京为中心的环渤海市场,抓住振兴东北老工业基地和西部大开发的机遇、开拓东北和中西部地区建筑市场、积极开拓境外市场,巩固提高中东市场,加快发展南亚市场、开拓欧美市场、尽快从以劳务输出为主向工程总承包过度,争创开拓国际市场的新优势。

(11) 农村服务业

积极发展以现代物流业为重点的农村第三产业。“十一五”期间在继续搞好农村集贸市场、农产品批发市场等建设的同时,加快发展现代物流和连锁经营等新型流通方式,鼓励供销合作社、大型连锁企业和加工企业等直接参与农村现代流通业建设,到2010年每村建成一家连锁农家店。积极推进农村经纪业发展,培育壮大农民经纪人队伍,支持农民专业合作社和农产品行业协会为农民开展信息、科技、法律等方面的服务。积极扶持与农民生产生活密切相关的金融保险、科技、文化、社会服务等产业,全面提高农村社会化服务水平。

4. 建设新型农村社区,着力改变农村面貌。

搞好乡(镇)村布局规划,积极稳妥地推进农民集中居住,综合整治乡村环境,完善配套公共设施,加强农村精神文明建设,全力推进“百村示范、千村整治”工程,努力改善农村整体面貌。

(12) 农村小城镇。加快区域调整和乡镇撤并力度,重点培育有特色和有潜力的农村小城镇。根据省、市城镇体系规划,到2010年全市保留市域建制镇90个,到2020年保留市域建制镇75个。重点培育吕四、长沙等11个省级重点中心镇,加快人口和

生产要素向中心城集聚，2010年重点镇镇域面积100平方公里左右，总人口4~5万人，到2020年城镇人口7~8万人，撤并后的一般镇镇域面积60~80平方公里，城镇总人口2~3万人。

（13）农村集居区。以村庄规划为龙头，积极推进农村集中居住，力争用20年时间，到2025年全市农民基本全部进入城乡集中居住区，到2010年，有20%的农户进入集中居住区。遵循适度集聚、节约用地、有利生产、方便生活的原则，科学规划农村集居区，对结合二、三产业开发而推进建设的新农村，要做到农民向居住小区集中，产业向园区集中，土地向规模集中。根据我市镇村布局规划，全市规划4481个农民集中居住点，每个集居点平均规划人口677人，耕作半径1公里左右。

（14）农村环境。结合农村村庄规划，深入开展农村环境综合整治。“十一五”期间，重点抓好农村河道清淤工程，按照“水系通、水体活、水质好”的要求，实现农村河道“底洁、面清、岸绿”的整治目标；搞好农村绿化工程，发动广大农民在集中居住区、主干道、河道两侧及农民的家前屋后、庭院左右大力开展植树造林；抓好农村垃圾处理，以建设沼气池为契机，积极推动农村改圈、改厕、改厨，探索“村收集、镇转运、县处理”的垃圾集中处理办法，逐步实行城乡垃圾统一处理。

（15）农村基础设施。加快以农村道路、危桥改造、改水等为主要内容的基础设施建设。“十一五”期间全市农村公路建设计划3576km，新建改造农村公路大、中桥梁1300座，2010年，农村行政村通灰黑公路比例达到100%，实现县城到乡镇30分

钟、乡镇间40分钟，行政村结点15分钟上县道网。继续启动农村二次改水工程，农村自来水基本普及。

5、全面发展农村社会事业，不断提高农民生活质量。

（16）农村教育。“十一五”期间加快农村免费义务教育实施步伐，农村义务教育阶段学生免收杂费，对贫困家庭学生继续提供免费课本和寄宿生活补助费。进一步搞好农村基础教育，一是普及学前教育，确保农村儿童学前三年入园率95%以上。各乡镇在抓好中心幼儿园的基础上，要有45%乡镇中心幼儿园达到省现代幼儿园标准，20%的乡镇中心幼儿园达到省示范幼儿园；二是加快发展农村小学教育，每个乡镇要重点办好中心小学，积极发展寄宿教育，适龄儿童的入学率、巩固率确保100%；三是配套发展初中教育，原则上每个乡镇办好一所初中，初中入学率、巩固率力争达到100%。大力发展农村职业教育和成人教育，“十一五”期间农村中等职教年招生1万人，成人年教育培训5万人，农业从业人员年培训率达30%。

（17）农村文化体育。深化农村文化、体育体制，加强文体队伍建设，加大农村重大文化、体育项目实施力度，完善农村公益文体服务体系。巩固和完善镇（乡）、村文化网络。各乡镇文化活动用房面积达到800~1200m²，“十一五”期末争取所有乡镇全部建成万册馆。加强村级文化室建设，启动农村儿童文化乐园建设。坚持送戏、送电影下基层，开展多种形式的群众文化活动，力求基本满足基层群众的精神文化生活。加快实施全民健身计划，结合农村城镇和村社建设，增加农村体育健身场所，广泛

开展社区体育、农村体育、学校体育、职工体育等群众性体育活动，不断增强人民群众的体质和健康水平。

（18）农村医疗卫生。构建功能完善的农村卫生服务体系。进一步提高乡镇卫生所建设标准，加大硬件投入，增加人员配备。切实承担农村的预防保健，公共卫生服务和卫生监督执法职能。加快农村社区卫生服务站建设进程，健全农村初级卫生保健体系。稳步扩大新型农村合作医疗覆盖面，不断提高保障水平，各级财政要加大对新型农村合作医疗的补助力度，逐步建立农村公共卫生服务专项资金，通过补贴或购买服务的方式，保证农村群众享受到最基本的公共卫生服务。

（19）农村社会保障。增加财政投入，逐步建立由养老保险、医疗保险、最低生活保障和被征用土地农民社会保障组成的农村社会保障体系。坚持以家庭养老为基础，积极发展农村社会养老保险，扩大养老保险覆盖面，积极探索构建农保和城保之间转换的通道，逐步建立起以制度规范为基础，农民个人缴费、集体补助、政府补贴三方筹资的新型农村养老保险制度，对纯农业人员和农村弱势群体，要逐步建立其参保的财政补贴制度。逐步提高农村低保标准，建立低保标准自然增长机制，缩小城乡低保标准差距，逐步实行城乡统一的低保制度。认真执行关于农村征地补偿、征地拆迁、被征地农民基本生活保障一系列政策和法规，确保被征地农民当前生活不降低，长远生活有保障。加强农村敬老院硬件建设，完善“五保”供养制度，“十一五”期间改、扩建农村敬老院50所，确保“五保户”供养率100%，集中供养率达

45%。

（20）农村就业

“十一五”期间要加快农民非农就业的步伐，力争转移农村富余劳动力40万人。着力改善农民的就业环境，保护农民就业的合法权益。积极开展农民务工的引导和服务工作，疏通就业渠道，提供中介服务，促进农民工有序流动。加强农民职业技能培训，按照“实际、实用、实效”的原则，提高农村劳动力的就业能力。到2010年累计培训农村劳动力30万人。

四、“十一五”农村经济和社会发展的政策与保障措施

（一）稳定和完善党的农村基本政策。

认真贯彻执行党在农村的基本政策，确保农民的各项合法权益，维护农村长治久安。一是长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，进一步完善土地承包关系、依法保障了农民的合法权益。按照“依法、自愿、有偿”原则，积极探索建立土地承包经营权流转机制，完善流转办法，在生产力水平提高和农民自愿的基础上，积极发展多种形式的适度规模经营。二是实行最严格的耕地保护制度。深入贯彻落实以各级政府主要领导为第一责任人的耕地保护目标责任制，切实采取措施确保省下达的各县（市、区）行政区域耕地保有量和基本农田保护面积不减少。加大治理整顿工作力度，坚决刹住乱占滥用耕地的歪风。加强土地利用计划管理。从严从紧控制农用地转为建设用地的总量和速度。切实加强耕地保护，严格执行占用耕地补偿制度，确保耕地占补平衡，坚决守住基本农田这条红线。三是切

实减轻农民负担。狠抓减轻农民负担各项政策的落实，加大农民负担专项治理力度，确保农民负担不反弹。加强对农村各种收费行为的监督，加大对农村建房、教育收费和各种要农民出钱、出物、出工达标升级活动专项治理力度。杜绝强行服务、强行收费或以服务为名搞搭车收费。切实规范村“一事一议”筹资筹劳。继续全面推进农民负担监督管理，建立健全依法监督管理的新机制，完善并严格执行农民负担水平监测制度，负担问题举报信访制度，负担案件查处制度，负担工作检查监督制度。

（二）全面深化农村改革。

加快城乡户籍制度改革。以居住地登记户口为基本形式，以合法固定住所或稳定职业和生活来源为户口准迁条件，全面建立城乡统一地户籍登记管理制度。鼓励有条件地区实行城乡居民自由迁徙制度。加快与户籍管理有关的就业、教育、医疗、社会保障、计划生育、军转安置等方面的配套制度改革。深化土地制度改革。严格控制征地规模，严格按法定程序和法定标准征地，保证征地补偿安置费用及时足额到位。确保被征地农民基本生活保障制度贯彻落实到位。积极探索留用地安置等各种安置途径，使被征地农民生活水平不下降，长远生计有保障。继续推进农村集体建设用地使用制度改革，在符合规划的前提下，村庄、集镇、建制镇中的农民集体所有建设用地使用权可以依法流转。鼓励开展村庄建设用地整理，试行农村建设用地减少与城镇建设用地增加相挂钩政策，并将由建设用地整理新增的耕地面积，等量核定为建设占用耕地指标，用于农民集中居住区和城镇建设。土地使

用权出让收益重点向新农村建设倾斜，用于保障农业土地开发、被征地农民社会保障以及农村基础设施建设等支农支出。加快农村金融制度改革。建立和完善分工合理、优势互补的农村金融体系。农业银行发挥大型商业银行的优势，重点支持商业化程度高、资金需求量大的高层农村经济主体；农村信用社主要为农户和农村中小企业提供金融服务，真正成为农民自己的金融组织；农业发展银行拓展服务领域，优先支持农业开发、农村基础设施建设、农业结构调整、农产品进出口等方面的建设，成为真正为农业发展服务的政策性银行；鼓励、支持农村小额信贷机构发展，赋予非政府小额信贷机构合法地位，充分发挥小额金融的作用；适当降低农村金融市场的准入门槛，发育、培养民间金融机构，放宽民间资金进入金融业的限制。探索建立政策性农业保险制度，加快发展多形式、多渠道的农业保险。加快推进农村综合配套改革。完善巩固税费改革成果，推进乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制等配套改革，加强农村经营管理，严格控制农村新增债务，完善财政转移支付办法，确保农村基层组织正常运转，农村社会事业稳步发展。

（三）加快农业科技创新。

围绕农业增效、农民增收的目标，大力推进新的农业科技革命，加快现代科技向农业的全面渗透，实现传统农业向现代农业的根本转变。一是加强农业高新技术开发。“十一五”期间重点是抓好优良动植物新品种选育、动植物病虫害防治、设施农业技术、新型农业投入品的研制、农业机械化技术、农产品贮藏与深

加工技术、农业生物技术、农业信息化技术、海洋生物资源保护与开发技术、农业资源综合利用与环境保护等十个重点领域的开发。二是加大农业科技成果的推广。积极推广节本增效、生态安全生产技术；强化农业科技的组装配套，有效整合科技、人才和资金等要素，逐步建立以农业科研单位为支撑，科技示范园区为载体，农业科技企业为主体，科技示范户为基础，集科研、推广、企业为一体的新型科技成果推广服务体系。三是加大科技培训力度。围绕推进农业结构调整，提升产业化经营水平，增强农民的就业与创业能力，组织开展对农民、农技推广人员和农业企业家的培训。全面启动农民培训规划，加强现代农业科技知识培训和市场经济知识培训，提高农民的科技素质。

（四）加大农业和农村投入。

进一步加强农业基础设施和农村各项事业的投入，“十一五”期间全市农林水等农业基础设施重点项目投资计划近50亿元，“农村新五件实事”投资计划93亿元。要千方百计拓宽支农资金渠道，各级财政要加大对农业和农村投入，严格执行各项财政支农政策，确保实现“三个高于”：财政支农资金增量高于上年，预算内资金用于农村建设的比重高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金高于上年。要严格执行各级财政新增教育、文化、卫生等事业经费主要用于农村的规定，并确保用于县以下比例不低于70%，并加大落实情况的考核力度。要整合各类支农资金，改进管理和合理使用，提高使用效率。充分发挥农村集体和农民作为农业投资主体的作用，强化和振兴农村集体经济，提

高其自我积累、自我发展的能力，增强其经济实力。进一步放宽农业和农村基础设施投资领域，鼓励和引导工商资本、民间资本、外商资本投入农产品加工及流通、农机化和农村基础设施建设。积极研究探讨运用财政资金引导各类资金投向农业和农村，加快新农村建设。

（五）建立和健全农业社会化服务体系。

农业要实现千家万户的小生产与千变万化的大市场对接，关键是要建立一个灵活、高效的，适应市场经济体制要求的农业社会化服务体系。一是要加快涉农部门服务组织改革步伐。强化政府的公益性服务职能，完善各类服务。农、林、水、机、畜牧等服务机构在政府必须提供、企业不能承担、农民迫切需要的公益性技术推广服务上发挥着不可替代的作用。要按照中央文件精神，“强化公益性职能，放活经营性服务”，“对公益性技术推广工作，各级财政要在经费上予以保证。”在乡镇机构改革中应继续巩固公益性机构，理顺管理体制，落实经费渠道，稳定服务队伍。二是要鼓励、引导和支持社会各方面的力量参与社会化服务，各级农村集体经济组织要通过经营集体资产，开发集体资源等多种方式不断壮大集体经济实力，增强服务功能，解决一家一户不能解决的问题和困难。三是要积极发展农村合作经济组织。要优先发展以农村合作经济组织为主的农业社会化服务体系。由农民自主联合形成的合作组织，更能代表农民的利益，积极鼓励支持农民兴办、联办各种服务组织。对农民自己兴办的各种专业技术协会、学会要积极支持并从资金、技术、物资等方面给予扶

持。要鼓励农村有一技之长的能人、技术能手，围绕本地资源优势，兴办各种服务实体，搞产、供、销一体化服务。四是要建立健全高效、权威的农业信息收集、整理和发布系统。及时，准确向农民提供价格、生产、销售等市场信息，提供中长期的市场预测分析，帮助农民按照市场需求安排生产和经营，引导农民走向市场。五是要合理定位，发挥好政府的综合服务和协调职能。农业社会化服务体系涉及到农业、商业、财政、金融、税收等多个部门。各级政府要按照市场经济规律的要求，在消除体制障碍，打破行业界限和条块分割以及部门壁垒等方面发挥作用，重点协调解决项目审批、工商登记、征用土地、税收等方面的问题，保证农业社会化服务体系的健康发展。

（六）加强农村民主法制建设。

进一步扩大基层民主，完善村民自治，推进村务公开，保障农民群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权，2010年基本实现村民依法自治。继续开展农村普法宣传教育，培养广大农民的法制意识，增强广大农民的法制观念，鼓励司法机构向农村提供法律援助，为化解农村矛盾提供法律诉讼渠道。加强社会治安综合治理，继续开展社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种违法犯罪活动，维护农村社会稳定。重视做好新形势下农村信访工作，进一步完善社会矛盾纠纷大调解机制，及时化解各种矛盾纠纷和不稳定因素。适应新阶段农村经济发展需求，加快制定与贯彻落实农产品质量安全法、农民合作经济组织法、农民权益保护法等法律法规，依法保护农业资源，保障农民的各项合法

权益。

本规划是“十一五”期间我市农村经济和社会发展的指导性文件，是各级、各部门依法履行工作职责的重要依据。各地、各部门要将规划中确定的目标、任务和要求进行细化分解、具体落实，对规划中确定的重大项目明确责任人和进度要求。“十一五”期间我市将逐步建立规划监督评估机制，市政府将加大对规划实施情况的检查和监督，确保“十一五”规划确定的各项任务顺利完成。

南通市“十一五”农村经济主要指标预测表

指标名称	2000年 实绩	2005年 实绩	“十五”期间 年均递增 %	2010年 计划	年均 递增 %
农业增加值 (亿元)	129.8	160.2	4.3%	200	5%
农村工业、建筑业产值 (亿元)	967.3	3878	32%	10000	20%
农村第三产业产值 (亿元)	104.2	175.9	11.1%	275	9.4%
新型农村合作医疗覆盖率 (%)		86%		100%	
农村森林覆盖率 (%)		13.2%		18.0%	
农村人均住房面积 (平方米)	35.7	47.2	5.7%	50	1.2%
农民人均纯收入 (元)	3710	5501	8.2%	8800	10.2%

南通市“十一五”期间主要农产品产量预测表

指标名称	2000年实绩	2005年实绩	2010年预测数
粮食（万吨）	340.6	294.2	300
棉花（万吨）	3.25	5.1	4
油料（万吨）	39.4	40.7	45
蚕茧（万吨）	3.03	4.32	6
果蔬（万吨）	120.3	368.6	450
生猪（万头）	512.7	594	600
山羊（万只）	463.7	592.9	700
禽类（万羽）	13169.1	15913.1	18000
肉类（万吨）	30.2	37.1	42
禽蛋（万吨）	35.3	42.0	45
水产品（万吨）	58.6	69.2	80

“十一五”期间农林水拟建项目情况汇总表

序号	项目名称	投资估算	建设内容	项目主管单位	备注
1	农业良种工程	0.5	“十一五”期间研究、引进农业良种150个，推广应用50个，全市主要农作物单产普遍增产一成以上	市农业局	
2	优质商品粮基地项目	1	建优质高产粳稻基地200万亩，优质弱筋，小麦生产基地150万亩，优质专用粮基地100万亩	市发改委 市农业局	
3	优质“双低”油菜基地项目	0.6	建新品种引育中心，超高产商品基地100万亩，开发饼粕综合利用	市发改委 市农业局	
4	农产品质量安全保障工程	0.5	主要农产品质量认证体系建设，包括从产地、环境、投入品、生产加工进程有效地质量控制	市农业局 市海洋与渔业局	
5	绿色南通建设	5	全面开展绿化造林工程，江海堤防护林体系、全市道路、河堤及城市绿化等，到2009年全市森林覆盖率达20%	市林业局	
6	动物防疫体系工程	0.5	建立健全市、县一级动物疾病控制中心，乡镇畜牧兽医站，完善动物疫病预测、预防和应急处理系统	市农业局	

7	畜禽养殖小区标准化建设和畜禽粪便无害化处理工程	0.5	重点支持畜禽养殖小区和规模养殖企业，对粪便进行无害化处理，开发沼气利用	市农业局 市农机局	
8	渔业种苗和资源种质库工程	0.5	建立长江渔业资源种质库保护种质资源	市海洋与渔业局	
9	渔港建设	0.6	建设国家级中心渔港一个，一级渔港6个	市海洋与渔业局	
10	吕四渔场资源环境修复工程	1	实施近海渔业资源增殖放流，对受破坏的吕四渔场资源环境进行修复	市海洋与渔业局	
11	水利防洪工程	5.2	江堤加固，海堤重点堤段达标建设及里下河圩区建设	市水利局	
12	水利除涝工程	8.8	一级河道重点河段疏浚整治、圩区低洼区排涝站建设等。	市水利局	
13	灌区改造工程	1.8	继续完成如海大型灌区改造，规划并实施部分中型灌区和小型灌区改造工程。	市水利局	
14	二、三级河道疏浚工程	8.1	全市问题严重的县、乡河道基本疏浚一遍	市水利局	

15	农村安全饮水工程	3.6	“十一五”期间力争解决75万农村人口安全饮水问题，占全市不安全饮水人数的33%。	市发改委 市水利局	
16	土地治理	3.4	改造中低产田60万亩，改造高沙土20万亩	市农业资源开发局	
17	滩涂围垦开发	1.5	围垦滩涂18万亩，改造垦区8万亩	市农业资源开发局	
18	适用农机具研制引进与技术推广应用工程	2.8	推广机动插秧机、油菜播种机、收割机、桔杆还田机、节水、节能机械，建设各具特色的农机科技示范基地	市农机局	
19	气象综合防灾减灾和应急体系建设	0.8	主要包括海洋气象、气象防灾减灾、人工影响天气、交通气象服务、农业与生态气象、气候变化与气象资源开发利用工程等	市气象局	
	合计	46.7			

主题词：农村 经济 △十一五 规划 通知

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2006年12月31日印发

共印100份