南通市集中式饮用水水源地

突发环境事件应急预案

（2020年修订版）

2020年5月

目录

[一、总则 1](#_Toc40452640)

[（一）编制目的 1](#_Toc40452641)

[（二）编制依据 1](#_Toc40452642)

[（三）适用范围 1](#_Toc40452643)

[（四）预案衔接 1](#_Toc40452644)

[（五）工作原则 2](#_Toc40452645)

[（六）事件分级 3](#_Toc40452646)

[二、应急组织指挥体系 5](#_Toc40452647)

[（一）应急组织指挥机构 5](#_Toc40452648)

[（二）现场应急指挥部 10](#_Toc40452649)

[（三）现场应急工作组 10](#_Toc40452650)

[三、应急响应 13](#_Toc40452651)

[（一）信息收集与研判 13](#_Toc40452652)

[（二）预警 14](#_Toc40452653)

[（三）信息报告与通报 18](#_Toc40452654)

[（四）事态研判 22](#_Toc40452655)

[（五）应急监测 22](#_Toc40452656)

[（六）污染源排查与处置 25](#_Toc40452657)

[（七）应急处置 27](#_Toc40452658)

[（八）物资调集及应急设施启用 30](#_Toc40452659)

[（九）舆情监测与信息发布 31](#_Toc40452660)

[（十）响应终止 31](#_Toc40452661)

[四、后期工作 33](#_Toc40452662)

[（一）后期防控 33](#_Toc40452663)

[（二）事件调查 33](#_Toc40452664)

[（三）损害评估 33](#_Toc40452665)

[（四）善后处置 33](#_Toc40452666)

[五、应急保障 35](#_Toc40452667)

[（一）通讯与信息保障 35](#_Toc40452668)

[（二）应急队伍保障 35](#_Toc40452669)

[（三）应急资源保障 35](#_Toc40452670)

[（四）经费保障 35](#_Toc40452671)

[（五）其他保障 35](#_Toc40452672)

[六、附则 36](#_Toc40452673)

[（一）名词术语 36](#_Toc40452674)

[（二）预案解释权属 36](#_Toc40452675)

[（三）预案培训、演练和修订 36](#_Toc40452676)

[（四）预案实施日期 37](#_Toc40452677)

[附件 38](#_Toc40452678)

[附件1南通市集中式饮用水水源地突发环境事件应急指挥中心领导小组 38](#_Toc40452679)

[附件2突发环境事件应急响应流程 39](#_Toc40452680)

[附件3突发环境事件预警发布流程 40](#_Toc40452681)

[附件4突发水环境事件应急处置基本原则 41](#_Toc40452682)

[附件5饮用水源地事件信息公开基本原则 45](#_Toc40452683)

[附件6市应急指挥中心成员单位联络人 46](#_Toc40452684)

[附件7南通市集中式饮用水源地突发环境事件报告表 47](#_Toc40452685)

[附件8南通市集中式饮用水水源地突发环境事件登记表 48](#_Toc40452686)

一、总则

（一）编制目的

为健全完善集中式饮用水水源地突发环境事件应急体制机制，提高我市防范、应对集中式饮用水源突发环境事件的能力和水平，最大程度降低突发环境事件对水源地水质影响，切实保障公众饮水安全和生命健康，维护社会稳定和谐，为规范水源地突发环境事件应对的各项工作提供指导。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发环境事件应急预案管理暂行办法》《江苏省突发环境事件应急预案管理办法》等相关法律、法规和文件，以及《国家突发环境事件应急预案》《江苏省突发环境事件应急预案》《南通市突发公共事件总体应急预案》《南通市突发环境事件应急预案》等应急预案，制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于南通市境内集中式饮用水水源地发生的突发环境事件的预警、控制和应急处置。

（四）预案衔接

本预案作为政府专项应急预案独立编制，与南通市突发环境事件应急预案配套衔接。

南通市境内发生或次生衍生突发环境事件时，突发环境事件污染物迁移到本预案适用范围时，或突发环境事件发生在适用范围内时，启动本预案。污染物即将或已进入水源厂（或水务公司）范围时，启动企业级突发环境事件应急预案。

突发环境事件跨行政区域时，根据实际情况报请周边行政单位启动相应的突发环境事件应急预案，由上级人民政府统一协调指挥，共同处置。

本预案与上下级预案相互衔接，避免出现组织指挥不协调、信息报告不及时、应对措施不得力等情况，确保突发环境事件的应急组织指挥方式协调一致。有关政府部门与单位共同配合做好污染物拦截、信息收集研判、事件预警和应急响应等工作。

（五）工作原则

以人为本，预防为主。切实履行政府社会管理和公共服务职能，把保障公众饮用水安全作为首要任务，加强集中式饮用水源地的监测、监控并实施监督管理，建立集中式饮用水源环境污染风险防范体系，主动预防、及时控制、全面消除各类隐患，最大程度地避免或减少突发事件及其造成的影响和损失。

分级管理，属地为主。在市政府统一领导下，对集中式饮用水源环境污染事件实行分类管理、分级负责。坚持属地管理为主的原则，充分发挥县（市）、区人民政府（管委会）的职能作用。突发事件发生后，各级政府及相关部门按照分级响应要求，第一时间准确研判、及时报告，第一时间赶赴现场、控制事态，第一时间开展监测、辅助决策，第一时间展开调查、追究责任，第一时间导控舆论、维护稳定。

快速反应，部门联动。充分发挥部门专业优势，加强部门之间的沟通协作、信息通报、资源共享，提高效率、增强合力，形成条块结合、专业处置、分工负责、协同应对的突发事件处置体系。

平战结合，科学处置。充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提高应对集中式饮用水源污染突发事件的科技水平和决策能力。充分利用现有专业应急救援力量，引导鼓励“一专多能”，加强培训演练，提高综合素质，增强实战能力。加强应对集中式饮用水水源地突发环境事件的物资、技术和设施准备工作，提高应急保障能力。

（六）事件分级

依据集中式饮用水水源地突发环境事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，将集中式饮用水水源地突发环境事件分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

特别重大集中式饮用水水源地突发环境事件（Ⅰ级）：指因上游受污染水过境、入江河流受污染、船舶运输污染、企业污染物偷排或事故排放、危险化学品贮罐区泄漏、港口码头危化品泄漏等突发事件，导致鹏鹞水厂、狼山水厂、洪港水厂、海门长江水厂4家水厂中的一家或多家水源水受到污染，水质指标严重超标（有一项以上监测指标超过《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类水标准，经水厂应急处理后仍未达到饮用水标准）或存在明显异常气味、对人体健康造成严重危害，导致取水或供水中断的污染事件。

重大集中式饮用水水源地突发环境事件（Ⅱ级）：指因企业污染物偷排或事故排放、危险化学品贮罐区泄漏、港口码头危化品泄漏等突发事件，导致老洪港应急水源地（备用）、新通扬运河海安水源地（备用）、长青沙应急水源地（备用）、启东市饮用水水源地（备用）等任意一家备用水源地受污染的事件。

较大集中式饮用水水源地突发环境事件（Ⅲ级）：指因船舶运输污染、企业污染物偷排或事故排放、危险化学品贮罐区泄漏、港口码头危化品泄漏等突发事件，导致乡（镇）水源地取水中断或者供水中断的污染事件。

一般集中式饮用水水源地突发环境事件（Ⅳ级）：指因突发事件造成二级及三级以下河道大面积受污染，可能导致备用水源所在的一级河道受污染的事件。

二、应急组织指挥体系

应急组织指挥体系包括应急组织指挥机构、现场应急指挥部和应急工作组。

（一）应急组织指挥机构

南通市人民政府组织建立南通市集中式饮用水水源地突发环境事件应急处置工作指挥中心（以下简称市应急指挥中心），负责发生或可能发生特别重大（Ⅰ级）突发环境污染事件、重大（Ⅱ级）突发环境污染事件的应急处置，对全市集中式饮用水水源地突发环境事件应急处置工作进行协调、指导。市应急指挥中心总指挥由市政府主要领导担任，副总指挥由分管副市长担任。成员单位包括市监察委员会、市委宣传部（市政府新闻办）、市委网信办、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市市政和园林局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委员会、市应急管理局、南通海事局、市气象局、省水文水资源勘测局南通分局、市消防救援支队等。

1．市应急指挥中心工作机构

市应急指挥中心下设办公室，设在市生态环境局，由市生态环境局局长兼任办公室主任。办公室主要职责为：

（1）执行市应急指挥中心的决定和指示。

（2）负责全市集中式饮用水水源地突发环境事件的预警、应急处置的综合协调及相关组织管理工作。

（3）建立全市集中式饮用水水源地突发环境事件应急信息综合管理系统，接受、汇总、分析水源地周边水文、水质、气象等有关集中式饮用水源安全的各种重要信息，向市应急指挥中心提出科学的处置建议。

（4）联系各成员单位，对其履行应急预案中的职责情况进行指导、督促和检查。

（5）经市应急指挥中心批准，发布相关预警、应急处置等信息。

（6）承担组织编制、评估、修订《南通市集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案》的具体工作；指导各县（市）、区及市有关部门做好本地区、本部门集中式饮用水源突发环境事件应急预案的编制工作。

（7）加强与毗邻市、县联系，建立健全应急工作区域协作机制。

（8）根据市相关部门推荐，经市应急指挥中心同意，聘请相关领域专家，组建集中式饮用水源地突发环境事件应急处置专家组，并做好相关管理工作。

2．市应急指挥中心成员单位及职责

市监察委员会：参与集中式饮用水水源地突发环境事件的调查工作；负责调查处理未按规定履行职责，处置措施不得力、不到位，工作玩忽职守，失职、渎职，违反国家政策、法律、法规以及违反政纪的相关责任人员，并根据违法违纪行为的情节轻重，依法给予行政处分。

市委宣传部（市政府新闻办）：负责组织协调集中式饮用水水源地突发环境事件信息发布、新闻报道。

市委网信办：负责集中式饮用水水源地突发环境事件相关的网络信息安全统筹协调，负责舆情处置工作。

市发展和改革委员会：负责集中式饮用水水源地突发环境事件相关的应急物资的收储、轮换和日常管理。

市工业和信息化局：负责协调全市应急物资生产企业在集中式饮用水水源地突发环境事件期间加大生产，增加库存、确保供应。

市公安局：负责指导事发地公安机关依法对危害集中式饮用水源案件进行侦破，打击违法犯罪、网络煽动等活动，维护当地社会治安和道路交通秩序。

市财政局：负责集中式饮用水水源地突发环境事件应急所需市级经费以及市级工作机构日常运行经费保障。

市生态环境局：履行应急处置指挥中心办公室职责；加强饮用水源地环境质量、水质监测和污染源的监控，依法发布环境状况报告，实施饮用水源地污染防治监督管理；集中式饮用水水源地突发环境事件发生后，做好水源水和备用水源的水质监测工作，并对水厂停、取水提出主导意见和建议；与上级主管部门做好信息沟通工作。

市住房和城乡建设局：负责提供因集中式饮用水水源地突发环境事件导致相关建设工程、建筑物损坏的应急支持和指导工作；与上级主管部门做好信息沟通工作。

市市政和园林局：负责集中式饮用水水源地突发环境事件期间的全市城市供水、城市排水、城市燃气、城市照明应急保障工作。

市交通运输局：负责组织沿江危化品港口、码头等因作业导致饮用水源受污染的应急处置工作；参与其他类型饮用水源的污染事故的调查处置工作；负责本港籍船舶检验和船舶防污监督管理工作；及时进行船舶监管、调度和必要的交通管制，组织实施紧急运输。

市水利局：负责指导饮用水水源保护有关工作；组织开展水资源承载能力监测预警工作；牵头负责农村水环境治理工作；指导水土流失综合防治、监测预报工作；调度水利工程改善内河水源地水质；负责内河涵闸的开启和关闭；指导启用备用水源；参与相关善后处置和生态恢复等工作。

市农业农村局：指导农业生态环境保护、农业面源污染治理工作；组织、指挥和协调由农业面源引发的饮用水水源地突发环境事件的应急处置工作，依法组织事故的调查和处理等。

市商务局：做好瓶装水市场调控工作，完善投放网络建设。

市卫生健康委员会：参与污染事件的调查处置，组织相关的医疗卫生救援工作，参与对已经受污染人群健康影响调查，开展有针对性的饮水安全宣传教育。

市应急管理局：参与因安全事故次生的集中式饮用水水源地突发环境事件的调查处理；会同市发展和改革委员会等部门建立健全应急物资信息平台和调拨制度。

南通海事局：协助开展长江南通段的水上交通安全和船舶污染事故的调查与防控，指导船舶采取有效措施降低对水体污染程度；及时调派清污力量进行现场处置。

市气象局：负责分析气象条件对饮用水源地水质可能产生的影响，提出水源地水质污染的气象条件预警；为应急处置提供现场有关风向、风速、温度、气压、湿度、雨量、雨期等气象资料。

省水文水资源勘测局南通分局：加强对饮用水源地水潮、水速、水质、水量等监测，开展突发性水污染事故跟踪监测，发布水文预报。

市消防救援支队：负责防火灭火，参与抢险救援，在灭火过程中尽量避免有害物质泄漏污染水体和大气。

为了便于各工作组的日常工作，市各有关部门应建立相应的应急工作机构作为日常办事机构，并设立双联系人，分别由分管领导和联络员组成。

3．市应急指挥中心专家组及其职责

市应急指挥中心办公室下设市集中式饮用水水源地突发环境事件应急处置专家组（以下简称专家组），由各专项应急工作部门根据需要推荐高级专业技术人员、高级管理人员等组成。其主要职责是：

（1）为全市集中式饮用水源安全提出中长期规划建议。

（2）为集中式饮用水水源地突发环境事件的应急处置提供意见和建议。

（3）对特别重大、重大以及较大集中式饮用水水源地突发环境事件的发生和发展趋势、影响范围、危害程度、演变规律等进行研判分析，提出应对方案、处置办法。

（4）向市应急指挥中心办公室提供科学有效的决策方案。

（5）对危机解决后的灾害损失和恢复方案等进行研究评估，并提出相关建议。

4．县（市）、区组织机构

集中式饮用水水源地突发环境事件的处置坚持属地为主的原则，各县（市）、区人民政府（管委会）也要建立相应的应急指挥机构，负责辖区内较大（Ⅲ级）及以下集中式饮用水水源地突发环境事件的应急处置；发生或可能发生重大（II级）及以上集中式饮用水水源地突发环境事件时，接受市应急指挥中心的统一指挥，做好先期处置、现场处置、应急保障和生态修复等相关工作。

（二）现场应急指挥部

当市应急指挥中心通过信息研判和会商判断水源地水质可能受影响时，应立即成立现场应急指挥部。

根据不同突发环境事件情景，在应急组织指挥机构中由市应急指挥中心选择有直接关系的部门和单位成立现场应急指挥部，现场应急指挥部根据市应急指挥中心要求及指导要求，统筹指挥事故现场应急工作组开展应急处置工作，并及时向市应急指挥中心反馈现场处置情况。

（三）现场应急工作组

现场应急工作组包括应急监测组、应急处置组、应急供水保障组、应急调查组、应急物资保障组、善后处置组和应急宣传组等。

应急监测组：由市生态环境局负责牵头，市水利局、市卫生健康委员会和市气象局等部门联合组成。负责现场应急监测工作，分析污染现状及发展趋势，向现场应急指挥部提出控制和消除影响的科学建议。其中市生态环境局负责水质监测；市水利局负责水量、流向情况的监测；市卫生健康委员会负责对集中式供水单位出厂水质和末梢水水质监测；市气象局负责气象要素的监测。

应急处置组：由市应急指挥中心办公室牵头，市生态环境局、市水利局、市交通运输局、南通海事局、市公安局、市应急管理局、市卫生健康委员会、市农业农村局等部门联合组成。其中市水利局负责调度水利工程调水引流、引清释污等措施；市应急管理局负责组织指导协调由安全生产类、自然灾害类等事故次生的突发水环境事件的应急救援工作；市生态环境局负责污染源的排查；市交通运输局负责交通运输事故次生突发环境事件的应急处置工作，负责内河救助打捞工作；南通海事局负责组织实施水上交通事故次生突发环境事件的应急处置工作，管理水上通航秩序；市公安局负责受污染水源地周边治安秩序管理；市卫生健康委员会负责应急供水水质监测，对饮用水污染所致疾病进行防治；市农业农村局负责水产品和农副产品保护工作。

应急供水保障组：由市市政和园林局负责牵头，应急期间通过采取各种应急处置措施，保证出厂水质达标，保障居民饮用水供应。通知南通市水务公司启动供水突发事件总体应急预案和突发环境事件应急预案，通过启动水务公司活性炭应急处理设施或应急处理等措施，保证出厂水水质达标，必要时中断取水，从备用水源取水，保证供水。

应急调查组：由市应急指挥中心办公室牵头，市监察委员会、市公安局、市应急管理局、市交通运输局、南通海事局、市水利局、市卫生健康委员会、市生态环境局、市农业农村局等相关单位协助，对事件发生原因进行调查分析并对责任单位和个人提出处理意见。

应急物资保障组：由市应急管理局负责牵头，市发展和改革委员会、市公安局、市财政局、市交通运输局等组成。市发展和改革委员会负责应急物资的收储、轮换和日常管理；市应急管理局负责组织协调重要应急物资的储备、调拨和紧急配送；市公安局负责维护社会治安、保障道路交通畅通工作；市财政局负责调拨事件应急体系运行经费；市交通运输局负责协调应急处置所需的交通运输。

善后处置组：由事故地所属人民政府负责，会同相关部门开展生态修复、疾病预防控制、卫生监督、医疗救治和事故损失评估认定工作。

应急宣传组：由市委宣传部、市委网信办牵头负责，做好事件相关信息发布和舆论引导工作。

三、应急响应

（一）信息收集与研判

通过日常监管渠道发现水质异常或群众举报、事故单位报告等获取突发事件信息的部门，应立即通知市应急指挥中心办公室。接收到事件信息后，市应急指挥中心办公室第一时间核实信息的真实性，立即组织有关部门和单位针对事件信息进行研判，必要时组织专家组进行会商，研判水质变化趋势，若判断可能对水源地水质造成影响，立即成立现场应急指挥部。市应急指挥中心办公室梳理汇总各方信息后，形成预警信息发布建议，报市应急指挥中心审定。

1．市有关部门按照“早发现、早报告、早处置”的原则，加强南通市饮用水源地定期或不定期巡查工作，开展对市内集中式饮用水源预警信息、常规监测数据的收集、综合分析和风险评估工作。

2．监测工作必须按照国家有关监测规范与标准方法，严格执行质量管理规定与要求，确保监测数据的准确性和可靠性。

3．市生态环境局、市水利局、市交通运输局、市公安局和市市政和园林局等相关部门加强联动，在水源地取水口安装水质在线监测仪器并实行联网，实现水质数据实时共享；进一步提高水质监测自动化水平，增强水质污染变化预警能力和应急防范能力，实时监测部分水质指标，重点加强对原水的监测，并根据存在的安全隐患情况，加大对特征污染物的监测频率；发现饮用水源地水量、水质达不到国家规定标准时，应立即向市应急指挥中心办公室报告，并及时通报有关部门和可能受到影响的供水单位。

（二）预警

1．预警分级

水源地突发环境事件预警分级与南通市突发环境事件应急预案的预警分级相互衔接，为提高效率、简化程序，将预警等级简化为红色（Ⅰ级预警）和橙色（Ⅱ级预警）两级预警。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警可以升级、降级和解除。

当污染物迁移至水源地应急预案适用的地域范围，但水源保护区或其连接水体尚未受到污染，或污染物已进入水源保护区上游连接水体，但应急专家组研判认为对水源地水质影响可能较小、可能不影响取水时，为橙色（Ⅱ级）预警；发布橙色（Ⅱ级）预警时，一般仅采取预警行动。

当污染物已进入（或出现在）水源保护区或其上游连接水体，且应急专家组研判认为对水源地水质影响可能较大、影响取水时，为红色（Ⅰ级）预警。

2．预警启动条件

（1）Ⅱ级橙色预警

①通过信息报告发现，在准保护区上游汇水区域8小时流程范围内发生暴雨等可能引发面源污染物的极端天气或固定源或流动源突发环境事件。

②通过监测发现，水源保护区外水质异常，尚未影响到水源保护区调查范围。

③其他市应急指挥中心认为尚未达到红色预警，但有必要启动橙色预警的情景。

（2）Ⅰ级红色预警

①通过信息报告发现，在一级、二级保护区内发生突发环境事件。

②通过信息报告发现，在二级保护区上游汇水区域4小时流程范围内发生固定源或流动源突发环境事件，或污染物已扩散至距水源保护区上游连接水体的直线距离不足100米的陆域或水域。

③通过信息报告发现，在二级保护区上游汇水区域8小时流程范围内发生固定源或流动源突发环境事件，或污染物已扩散至距水源保护区上游连接水体的直线距离不足200米的陆域或水域，经水质监测和信息研判，判断污染物迁移至取水口位置时，相应指标浓度仍会超标的。

④通过监测发现，水源保护区或上游芦泾港监控断面理化指标异常：

在二级保护区内，出现自动站水质监测指标超标或生物综合毒性异常，经实验室监（复）测确认的；

在二级保护区上游8小时流程范围内，出现水质监测指标、有毒有害物质或生物综合毒性异常，且污染物浓度持续升高的；

在二级保护区上游4小时流程范围内，出现水质监测指标、有毒有害物质或生物综合毒性异常的；

通过监测发现，水源保护区或气上游连接水体感官性状异常，即水体出现异常颜色或气味的；

通过监测发现，水源保护区或其上游连接水体生态指标异常，即水面出现大面积死鱼或生物综合毒性异常并经实验室监测后确认的；

⑤其他应急指挥机构认为有必要启动红色预警的情景。

3．预警发布

（1）预警发布

市应急指挥中心应当组织有关部门和机构、专业技术人员和专家对可能出现的突发事件进行研判，预估可能的影响范围和危害程度，向市人民政府提出预警级别建议。

橙色预警由市人民政府发布；

红色预警按规定由省人民政府直接发布和根据国务院授权发布。

（2）预警发布内容

预警信息发布工作应遵循“以人为本、预防为主，政府主导、部门联动，分类管理、分级预警，及时无偿、规范发布”的原则，及时进行发布。

预警信息发布后，市应急指挥中心各成员单位应立即做出响应，进入相应的应急工作状态，同时应依据已发布的预警级别，做好应急准备工作。各相关成员单位要实行24小时值守制度，保持通讯畅通，加强监测和会商，及时上报预警响应措施的执行情况。

预警信息内容：预警信息要素包括发布单位、发布时间、市水源地突发事件的类别、起始时间、可能影响的范围、预警级别、警示事项、事态发展、相关措施、咨询电话等内容。

（3）预警信息调整及更新

市应急指挥中心应加强对预警信息动态管理，根据事态发展变化，适时调整预警级别，更新预警信息内容，并重新发布、报告和通报有关情况。

4．预警行动

进入预警状态后，可视情采取但不限于以下措施：

（1）下达启动水源地应急预案的命令。

（2）应急准备。责令应急救援队伍、负有特定职责的人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。通知涉事水厂进入待命状态，做好深度处理、低压供水、停止取水等准备。通知集中式供水企业（鹏鹞水厂、狼山水厂、洪港水厂、崇海水厂、海门长江水厂）做好水源和清水储备，长青沙应急水库、老洪港应急水源、头兴港备用水源、海安新通扬运河备用水源做好启用准备，并视污染影响情况适时启用。

（3）信息监控。核实突发环境事件污染来源、进入水体的污染物种类和总量、污染扩散范围等信息。

（4）开展应急监测或做好应急监测准备。

（5）舆论引导。必要时，通过媒体向公众准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读，加强相关舆情监测，做好舆论引导和应对工作。在危险区域设置警示或警告标志。

（6）通知水源地周边及上下游相关地区的用水调度部门做好应急调度准备。

（7）根据水情、水质情况及时控制或关闭可能受污染的河或水库的有关涵闸、泵站。

（8）做好事件信息上报和通报。

（9）通报地方政府，通知和发动群众储备饮用水。

5．预警解除

有事实证明不可能发生市水源地突发性水污染事件或者通过采取有效措施危险已经解除的，发布预警信息的部门、单位应当及时宣布终止预警，解除预警信息。

6．预警支持系统

（1）环境预警信息系统。市生态环境局负责市水源地突发性水污染事件预警系统建设，实时提出应急响应平台建设内容。

（2）预警信息发布平台。市委宣传部、市委网信办、市生态环境局负责完善市水源地突发性水污染事件预警广播系统，建立健全电视、广播、互联网、手机短信等信息平台，并做好运行、维护和管理工作。

（3）环境应急资料库。市生态环境局组织建立市水源地突发性水污染事件应急物资储备库、应急物资数据库、应急处置技术库等应急资料库，完善应急物资调用机制。

（三）信息报告与通报

1．信息报告程序

发现已经造成或可能造成水源地污染的有关人员和责任单位，即固定源事件中的企业人员、流动源事件中的车辆、船舶人员等，按照有关规定立即向各县（市）、区人民政府（管委会）报告。

各县（市）、区人民政府（管委会）在发现或得知辖区内水源地突发环境事件信息后，应立即进行核实，了解有关情况。经过核实后，向市应急指挥中心办公室和市主管部门报告。

市应急指挥中心办公室一旦接到报告或信息，应在可能的情况下认真记录以下内容：

（1）事故发生的时间和地点；

（2）事故类型，包括固定源、流动源、面源污染；

（3）事故简要经过及情况；

（4）事故污染物的种类、泄漏量、现场污染情况、污染持续的时间；

（5）已采取的措施；

（6）事故的报告单位、报告人姓名和电话、报告时间。

市主管部门先于地方主管部门获悉水源地突发环境事件信息的，地方相关部门要核实并向地方人民政府应急指挥机构报告相应信息。

2．信息通报程序

市应急指挥中心负责与有关部门、属地政府保持密切联系。接到集中式饮用水水源地突发环境事件的报告后，及时将相关信息通报市应急指挥各成员单位及有关部门，保证应急处置信息的双向畅通。突发环境事件应急处理的有关信息要按照规定的范围进行传播和交流。突发环境事件应急处置的有关信息主要包括事故发生后形成的信息和事故应急处置过程中随着应急处理的进展而发生变化的信息。

通报的部门至少包括生态环境局、应急管理局、水利局、市政和园林局、卫生健康委员会等部门；根据水源地突发环境事件的类型和情景，通报消防（遇火灾爆炸）、海事（需水上救援时、遇水上运输事故）、公安（遇火灾爆炸、道路运输事故）、应急管理（遇安全生产事故）、农业农村（遇大面积死鱼）等部门。

水源地突发环境事件已经或可能影响跨市域的，市应急指挥中心及时通报受影响市及省政府有关部门。

3．信息报告内容

按照不同的时间节点，水源地突发环境事件报告分为初报、续报和处理结果报告。

（1）初报

事件基本情况：时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、人员伤亡情况、水源地受影响情况、事件发展趋势；

已采取的措施：赶赴现场情况、采取处置措施情况、处置效果；

监测情况：布点监测方案、监测工作开展情况；

下一步工作：拟采取的主要措施、下一步工作建议。

（2）续报

事件最新进展：人员、环境受影响最新情况、事件重大变化情况、进一步采取的应对措施及效果；

监测情况：取样监测的具体时间、监测结果超标情况；

下一步工作：需进一步采取的措施。

（3）处理结果报告

包括处理市水源地突发性水污染事件的措施、过程和结果，市水源地突发性水污染事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。

4．信息报送程序和时限

（1）对初步认定为一般（Ⅳ）或较大（III级）突发环境事件的，市应急指挥中心应立即向市人民政府和省生态环境厅上报，详细信息最迟在4小时内上报。

（2）对初步认定为重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的，市应急指挥中心应立即向市人民政府、省生态环境厅上报，同时上报生态环境部。详细信息最迟在2小时内上报。

（3）发生一时无法判明等级的突发环境事件时，市应急指挥中心应当按照重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的报告程序上报。

5．信息报送形式

市水源地突发性水污染事件信息应当采用传真、网络、邮寄和面呈等方式书面报告；情况紧急时，初报可通过电话、短信报告，但应当及时补充书面报告。报告格式见附件。通过传真或网络发送突发环境事件信息报告后要主动致电确认对方是否收到传真或电子邮件。

书面报告中应当说明南通市水源地突发性水污染事件报告单位、报告签发人、联系人及联系方式等内容，并尽可能提供地图、图片以及相关的多媒体资料。

6．信息通报

市水源地突发性水污染事件已经或者可能涉及相邻行政区域时，市应急指挥中心应当及时通报相邻区域环境保护主管部门、相邻区域人民政府，告知事故发生地点、时间、性质、原因、污染物的种类和泄漏量、影响范围、持续时间等。

市应急指挥中心应将事件处理情况、损失情况、救援情况以规范格式向媒体公布，必要时可以通过召开新闻发布会的形式向公众及媒体公布，信息发布应当及时、准确、全面。

（四）事态研判

发布预警后，由现场应急指挥部迅速组建参加应急处置的各个工作组，并跟踪开展事态研判，报市应急指挥中心。

事态研判内容，包括事故点下游沿河水利设施工程情况，判断污染物进入河流的数量及种类性质，事故点下游水系分布（包括清洁水情况）、距离水源地取水口的距离和可能对水源地造成的危害，以及备用水源地情况。

事态研判的结果应作为制定和动态调整应急响应有关方案、实施应急监测、污染源排查与处置和应急处置的重要基础。

（五）应急监测

1．开展应急监测程序

应急监测由应急监测组负责，事故发生地企业提供事件相关的信息和地点。

事件处置初期，应急监测组应按照现场应急指挥部总指挥命令，根据现场实际情况制定监测方案，设置监测点位（断面），确定监测频次，组织开展监测，形成监测报告，第一时间向现场应急指挥部报告监测结果和污染浓度变化态势图，并安排人员对突发环境事件监测情况进行全过程记录。

事件处置中期，应根据事态发展，如上游来水量、应急处置措施效果等情况，适时调整监测点位（断面）和监测频次。

事件处置末期，应急监测组应按照现场应急指挥部命令，停止应急监测，并向现场应急指挥部提交应急监测总结报告。

2．制定应急监测方案

应急监测方案包括依据的技术规范、实施人员、布点原则、采样频次和注意事项、监测结果记录和报告方式等内容。

应急监测重点是抓住污染带前锋、峰值位置和浓度变化，对污染带移动过程形成动态监控。当污染来源不明时，先通过应急监测确定特征污染物成份，再进行污染源排查和先期处置。

应急监测原则和注意事项包括但不限于以下内容。

（1）监测范围。尽量涵盖水源地突发环境事件的污染范围，并包括事件可能影响区域和污染物本底浓度的监测区域。

（2）监测布点和频次。以突发环境事件发生地点为中心或源头，结合水文和气象条件，在其扩散方向及可能受到影响的水源地位置合理布点（断面），必要时在事故影响区域内水源取水口处设置监测点位。采取不同点位（断面）相同间隔时间（一般为1小时）同步采样监测方式，动态监控污染带移动过程。

针对固定源突发环境事件，对固定源附近水域、下游水源地附近水域加密跟踪监测。

针对流动源、非点源突发环境事件，对事发区域下游水域、下游水源地附近进行加密跟踪监测。

（3）现场采样。制定采样计划，准备采样器材。采样量同时满足快速监测、实验室监测和留样的需要。采样频次考虑污染程度和现场水文条件，按照应急专家组的意见确定。

（4）监测项目。通过现场信息收集、信息研判、代表性样品分析等途径，确定主要污染物及监测项目。监测项目考虑主要污染物在环境中可能产生的化学反应、衍生成其他有毒有害物质，同时开展水生生物指标的监测，为后期损害评估提供第一手资料。

对于固定源污染，可以通过该固定源负责人了解可能产生的污染物信息来确定监测项目；

对于流动源污染，可以通过询问当事人、查看运载记录或者从移动载体泄漏物中获得可能产生的污染物信息来确定监测项目；

对于未知源污染，监测项目的确定须从事件的现场特征入手，结合事件周边的交通及地理环境现状进行综合分析来确定监测项目。

必要时咨询组专家意见。

（5）分析方法。具备现场监测条件的监测项目，尽量在现场监测。必要时，备份样品送实验室监（复）测，以确认现场定性或定量监测结果的准确性。

（6）监测结果与数据报告。按照《突发环境事件应急监测技术规范》进行数据处理，可用定性、半定量或定量方式报出监测结果。

（7）监测数据的质量保证。应急监测过程中的样品采集、现场监测、实验室监测、数据统计等环节严格实行质量控制，并对应急监测报告实行三级审核。

（8）监测数据的整理分析和上报。本着及时、快速报送的原则，以监测快报的形式立即上报给市应急指挥中心，作为决策的依据。

（六）污染源排查与处置

1．明确排查对象

当水质监测发现异常、污染物来源不确定时，由市生态环境局牵头、市住房和城乡建设局、水利局、公安局配合，根据特征污染物种类、浓度变化、释放总量、释放路径、释放时间，以及当时的水文和气象条件，迅速组织开展污染源排查。

针对不同类型污染物的排查重点和对象如下。

（1）有机类污染：重点排查城镇生活污水处理厂、工业企业，调查污水处理设施运行、尾水排放的异常情况。

（2）营养盐类污染：重点排查城镇生活污水处理厂、工业企业、畜禽养殖场（户）、农田种植户、农村居民点、医疗场所等，调查污水处理设施运行、养殖废物处理处置、农药化肥施用、农村生活污染、医疗废水处理及消毒设施的异常情况。

（3）细菌类污染：重点排查城镇生活污水处理厂、畜禽养殖场（户）、农村居民点，调查污水处理设施运行、养殖废物处理处置、医疗场所、农村生活污染的异常情况。

（4）农药类污染：重点排查农药制造有关的工业企业、果园种植园（户）、农田种植户、农灌退水排放口，调查农药施用和流失的异常情况。

（5）石油类污染：重点排查加油站、运输车辆、港口、码头、洗舱基地、运输船舶、油气管线、石油开采、加工和存贮的工业企业，调查上述企业和单位的异常情况。

（6）重金属及其他有毒有害物质污染：重点排查采矿及选矿的工业企业（含化工园区）、危险废物储存单位、危险品仓库和装卸码头、危化品运输船舶、危化品运输车辆等，调查上述企业和单位的异常情况。

2．切断污染源

对水源地应急预案适用地域范围内的污染源（包括固定源、道路流动源、水路流动源、非点源等），主要采取切断污染源、收集和围堵污染物等处置措施，包括但不限于以下内容：

（1）对发生非正常排放或有毒有害物质泄漏的固定源突发环境事件，由市应急管理局、生态环境局、公安局等组织人员尽快采取关闭、封堵、收集、转移等措施，切断污染源或泄漏源。

（2）对道路交通运输过程中发生的流动源突发事件，由市交通运输局、生态环境局等组织人员利用路面系统的导流槽、应急池，若无导流槽、应急池等装置时可紧急设置围堰、闸坝等，对污染源进行围堵并收集污染物。

（3）对水上船舶运输过程中发生的流动源突发事件，由南通海事局、市交通运输局等组织人员，利用运输船上储备的应急处置物资，主要采取救援打捞、油毡吸附、围油栏、闸坝拦截等方式，对污染源进行围堵并收集污染物。

（4）对非点源突发事件，由市农业农村局、生态环境局，通过停止施放、闸坝拦截、收集、转移等方式，对污染源进行围堵及收集。

（5）启动应急收集系统集中收集陆域污染物，设立拦截设施，防止污染物在陆域漫延，由市生态环境局对污染物进行回收处置。

（6）根据现场事态发展，对扩散至水体的污染物进行处置。

（七）应急处置

1．响应分级

根据突发环境事件的可控性、严重程度和发展态势，应急响应分为特别重大（Ⅰ级响应）、重大（Ⅱ级响应）、较大（Ⅲ级响应）、一般（Ⅳ级响应）四个级别。超出本级应急处置能力的，应及时请求上一级应急指挥机构启动应急预案。Ⅰ级响应按照《国家突发环境事件应急预案》执行；Ⅱ级响应由省人民政府启动应急预案，市人民政府实施先期处置，控制事态发展；Ⅲ级响应由市人民政府组织实施；Ⅳ级响应由事发地县（市）、区人民政府（管委会）组织实施。

2．应急处置

为保障水源地水质和正常供水，应对市集中式地表水水源地的突发环境事件，采取先分流后治理的措施进行应急处置。

针对不同类型污染源事件，现场应急处置措施如下：

（1）由固定源引发的水源地突发环境事件现场处置方案

涉事企业或生产经营者立即采取有效措施，切断和控制厂（场）内泄漏的有毒有害物料，防止泄漏物料进入外环境造成污染，立即做好消防废水、废液等污染物的收集、清理和安全处置工作；企业或生产经营者无法处置进入外环境的污染物时，由市生态环境局调集设备，组织救援力量进行处置。对于涉事企业或其他生产经营者不明的，事发地区人民政府应当立即组织救援力量，采取措施控制污染扩散；市生态环境局会同公安、应急管理等部门对污染源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

突发环境事件发生后，市生态环境局迅速赶往现场，利用快速监测设备确定特征污染因子。采取拦截、导流、疏浚等方式，防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造等污染处置工艺，或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

现场应急指挥部应立即通知市水务公司启动公司应急预案和供水应急预案，通过启动水务公司活性炭应急处理设施或应急处理等措施，保证出厂水水质达标，必要时中断取水，从备用水源取水，保证供水。

（2）由陆路流动源引发的水源地突发环境事件现场处置方案

公路、铁路、桥梁等危化品运输车辆事故引发突发环境事件，市交通运输局会同生态环境、应急管理、公安、消防等部门督促涉事企业（运输单位或供货单位）或经营者开展处置；企业或经营者无法处置时，市交通运输局会同生态环境局、应急管理局、公安局、消防救援大队等部门和综合应急救援队伍，调集设备组织救援力量进行处置。

市公安局、生态环境局、交通运输局等部门立即进行现场勘察，通过向当事人询问、查看运载记录，或由市生态环境局利用应急监测设备等方法迅速判明危险化学品种类、危害程度、扩散方式。根据事故点地形地貌、气象条件，依据污染扩散模型，确定合理警戒区域。

市生态环境局对事件现场进行应急监测、扩散规律分析，明确污染边界，确定拦截范围，根据污染物的特征，会同专家制定污染物减轻和消除方案，经应急指挥中心确认后实施。可通过对污染物进行分段阻隔，并采用拦截、吸附（如活性炭吸附）、吸收等措施防止污染物扩散；通过采用中和、固化、沉淀、降解等措施减轻或消除污染。

（3）由水路流动源引发的水源地突发环境事件现场处置方案

船舶或水路运输引发的突发环境事件，南通海事局、市交通运输局督促涉事船舶或经营者开展处置；无法处置时，南通海事局、市交通运输局会同市生态环境局、市水利局等部门和综合应急救援队伍，调集设备组织救援力量进行处置。

南通海事局、市交通运输局等立即进行现场水域勘察，通过询问、查看运载记录，或由市生态环境局利用应急监测设备等方法迅速判明危险化学品种类、危害程度、扩散方式。结合水文、气象条件，确定合理警戒区域。优先考虑堵漏，切断污染源。其次采取污染控制与污染物回收及处置措施。

根据污染物的特征，市应急指挥中心会同专家制定污染物减轻和消除方案，根据化学品的特性及其可能造成的危害，采用合理的应急反应技术达到消除污染、减轻危害的目的。

针对溢油事故，应在船舶污染事故应急预案的指导下，根据事故特点决定溢油应急处置对策，选择适用的溢油应急设备，采用控制溢油源、应急卸载和水下抽油、溢油围控、机械回收、吸附回收等方法对溢油进行清除回收。

3．供水安全保障

当出现水源地突发环境事件，在启动预警时由市生态环境局第一时间通知市市政和园林局和供水单位——鹏鹞水厂、狼山水厂、洪港水厂、崇海水厂、海门长江水厂、汇龙镇水厂以及海安地面水厂，并将应急监测信息通报至供水单位。供水单位应根据污染物的种类、浓度、可能影响取水口的时间，及时采取深度处理、低压供水或启动备用水源等应急措施，并加强污染物监测，待水质满足取水要求时恢复取水和供水。

（八）物资调集及应急设施启用

发生突发环境事件时，各责任单位应该在市应急指挥中心的统一指挥下，按责任分工依据突发事件性质、类型、规模和危害程度启动相应的应急物资储备及调用预案，及时调拨应急物资和技术装备，必要时可组织专家进行论证和指导。

市生态环境局和相关责任部门负责提供相关处置方案并配合开展相关工作。市发展和改革委员会负责环境污染事件所需应急物资的储备和协调供应，物资调集实行“就近调度”原则。市水利局负责当长江干流发生污染事件时，关闭污水团所经的沿江涵闸；当通江河道发生较大水污染事件时，关闭相应的控制建筑物，尽量减少对长江干流水体的污染。各县（市）、区人民政府（管委会）负责启用事故应急池等应急设施。

环境应急储备物资原则上实行有偿使用，紧急情况下实行“先征用、后结算”的办法。企业、事业、社会组织及市民的应急物资用于突发事件的处置，事后应按照国家有关法律和相关规定给予必要的补偿，补偿费用按照“谁污染、谁治理”的原则，首先由责任主体个人或单位承担；若无法明确或追究责任主体时，可由属地政府先行垫付，由牵头部门负责监督执行和落实。

其他物资、场所的征用，由各级人民政府制定的相关部门负责。

（九）舆情监测与信息发布

现场应急指挥部在突发环境事件发生后，应第一时间向社会发布信息，并针对舆情及时发布事件原因、影响区域、已采取的措施及成效、公众应注意的防范措施、热线电话等。

（十）响应终止

1．应急终止的条件

符合下列情形之一的，可终止应急响应。

（1）进入水源保护区陆域范围的污染物已成功围堵，且清运至水源保护区外，未向水域扩散时。

（2）进入水源保护区水域范围的污染团已成功拦截或导流至水源保护区外，没有向取水口扩散的风险，且水质监测结果稳定达标。

（3）水质监测结果尚未稳定达标，但根据应急专家组建议可恢复正常取水时。

2．应急终止的程序

集中式饮用水源突发污染事件应急终止应按照以下程序进行：

（1）专家组根据应急监测、应急调查、应急处置等报告情况，确认事件已具备应急终止条件后，报市应急指挥中心批准。

（2）现场应急指挥部接到市应急指挥中心的应急终止通知后，宣布终止应急状态，转入正常工作。

（3）必要时，由市应急指挥中心办公室向社会发布事件应急终止的公告。

（4）应急终止后，有关部门应根据市应急指挥中心有关指示和实际情况，继续进行监测、监控和评估工作，直至本次事件的影响完全消除为止。

四、后期工作

（一）后期防控

事件处理过程中产生的二次污染物应采取措施妥善、合法处置。事故处置过程产生的废水污染物收容后由市生态环境局、市市政和园林局委托有处理能力的单位处理达标后排放；事故处置过程产生的固废污染物需妥善安全暂存，委托有能力处置单位妥善处置，若为危废须交由有资质单位安全处置。

（二）事件调查

水源地突发环境事件发生后，根据有关规定，由市生态环境局会同相关部门组成调查组，组织开展事件调查工作，查明事件原因和性质，评估事件影响，认定事件责任，提出整改防范措施和处理建议。按照有关规定，组织相关部门参加深度调查。

（三）损害评估

突发环境事件应急响应终止后，必要时，事发地生态环境局及时组织开展一般突发环境事件应急处置阶段环境污染损害评估工作，配合上级生态环境主管部门开展较大以上突发环境事件应急处置阶段环境污染损害评估工作，并依法向有关政府报告，为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建等提供依据。

（四）善后处置

1．市应急指挥中心办公室和有关部门负责编制重大、特大事件总结报告，于应急终止后15天内，将重大、特大事件总结报告上报市应急指挥中心，并抄送各有关部门。

2．市应急指挥中心办公室组织专家组进行应急过程评价，结果报同级人民政府。

3．市应急指挥中心会同有关部门对应急预案的执行情况进行评估。

4．参加应急行动的部门负责维护、保养仪器设备，保持良好的技术状态。

集中式饮用水源突发污染事件发生后，保险机构会同有关部门在第一时间对事件造成的损失进行评估、审核和确认，根据保险条例进行理赔。

五、应急保障

（一）通讯与信息保障

各级有关部门要建立和完善应急指挥系统、应急处置联动系统和预警系统。配备必要的有线、无线通信器材，确保本预案启动时市应急指挥中心和有关部门及现场各应急分队间的联络畅通。

（二）应急队伍保障

各有关主管部门要建立突发事件应急队伍，各县（市）、区人民政府（管委会）加强各级应急队伍的建设，提高其应对突发事件的素质和能力，形成应急网络。保证在突发事件发生后，能迅速参与并完成监测、防控等现场处置工作。

（三）应急资源保障

各级有关部门和单位要充分发挥职能作用，加强先进技术、装备、物资的储备研究，建立科学的应急指挥决策支持系统，实现信息综合集成、分析处理、污染评估的智能化和数字化，确保发生突发事件时能有效防范应对。

（四）经费保障

用于集中式饮用水源突发污染事件预警系统建设、运行和应急处置、工作机构日常运行以及生态修复的经费，由各级财政部门按照分级负担原则提供必要保障。

（五）其他保障

应急事件期间，各级人民政府应积极做好群众工作，保证社会稳定，并积极动员社会力量参与应急处置。

六、附则

（一）名词术语

1. 集中式地表水饮用水水源地：指进入输水管网、送到用户且具有一定取水规模（供水人口一般大于1000人）的在用、备用和规划的地表水饮用水水源地。

2. 饮用水水源保护区：指国家为防治饮用水水源地污染、保障水源地环境质量而划定，并要求加以特殊保护的一定面积的水域和陆域。饮用水水源保护区分为一级保护区和二级保护区，必要时可在水源保护区外划定准保护区。

3. 地表水饮用水水源地风险物质：指《地表水环境质量标准》中表1、表2 和表3 所包含的项目与物质，以及该标准之外其他可能影响人体健康的项目与物质。

4. 饮用水水源地突发环境事件：指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故、交通运输事故等因素，导致水源地风险物质进入水源保护区或其上游的连接水体，突然造成或可能造成水源地水质超标，影响或可能影响饮用水供水单位正常取水，危及公众身体健康和财产安全，需要采取紧急措施予以应对的事件。

5. 水质超标：指水源地水质超过《地表水环境质量标准》规定的Ⅲ类水质标准或标准限值的要求。

（二）预案解释权属

本预案由南通市生态环境局负责解释。

（三）预案培训、演练和修订

各地应定期开展饮用水源地风险防范、应急响应培训工作，定期或不定期选择重点饮用水源开展应急综合演练，通过培训、演练，及时修订和完善预案中存在的问题。切实提高防范和处置突发事件的技能，增强实战能力。

市应急指挥中心办公室负责本预案的制定和日常管理，并根据我市经济社会发展情况和水环境的动态，及时组织修订、更新，并报市政府批准备案。

（四）预案实施日期

本预案自印发之日起实施。

附件

附件1南通市集中式饮用水水源地突发环境事件应急指挥中心领导小组

南通市集中式饮用水水源地突发环境事件

应急指挥中心领导小组

总指挥：市长

副总指挥：分管副市长

成员单位负责人：市监察委员会委员

市委宣传部常务副部长

市委网信办主任

市发展和改革委员会主任

市工业和信息化局局长

市公安局局长

市财政局局长

市生态环境局局长

市住房和城乡建设局局长

市市政和园林局局长

市交通运输局局长

市水利局局长

市农业农村局局长

市商务局局长

市卫生健康委员会主任

市应急管理局局长

南通海事局局长

市气象局局长

省水文水资源勘测局南通分局局长

市消防救援支队支队长

各县（市）、区人民政府（管委会）主要负责人

附件2突发环境事件应急响应流程

突发环境事件应急响应流程



附件3突发环境事件预警发布流程

突发环境事件预警发布流程



附件4突发水环境事件应急处置基本原则

突发水环境事件应急处置基本原则

一、涉及水污染事件的危化品类型

考虑危险化学品泄漏后的主要特性和入水后的短期行为，将危险化学品划分成四大类，即挥发型危险化学品、漂浮型危险化学品、溶解型危险化学品以及沉降型危险化学品。

二、应急处置措施基本原则

针对上述四类危险化学品类型，目前主要化学品事故应急反应技术如下：

（一）挥发型危险化学品泄漏事故的应急处置技术

1. 喷雾稀释。采用移动式气体捕消器、开花水枪、喷雾水枪、大型喷雾器等对挥发型危化品进行稀释或驱散，降泄漏现场毒气浓度或破坏燃烧、爆炸条件。

2. 化学洗消。根据危险化学品的化学性质，有针对性的配置化学洗消剂，利用大型喷雾器或喷雾水枪对泄漏危险区域的挥发型气体云团实施洗消，彻底消除其危害后果。

3. 强力驱散。利用动力机械排风装置对挥发型泄漏物实施强力驱散，降低污染区域挥发性气体浓度，减轻事故危害。

（二）漂浮型危险化学品泄漏事故的应急处置技术

1. 泡沫覆盖。一方面能降低泄漏物挥发，另一方面，在漂浮型泄漏物上使用泡沫也能够限制其在水表面的扩散。

2. 围油栏围控。为了防止漂浮型危险品的扩散，便于漂浮型危险化学品的清除，而采用的一种能够把危险化学品漂浮层限制在一定范围的方法。

3. 分散剂法。喷洒分散剂能使漂浮型危险化学品分散成微小颗粒，使其在波浪或外加搅拌力的作用下分散到水体中，从而加速水上危险化学品被水中微生物降解的过程，达到降低污染和尽快消除漂浮型危险化学品的目的。

4. 机械回收。通过浮油回收器、浮油回收船等作用于水体表面，对漂浮型危险化学品进行回收处理。

5. 吸收剂法。对漂浮的液体、慢慢挥发和溶解的漂浮型泄漏物可采用传统的溢油吸收剂。

6. 现场焚烧。当泄漏物易燃且燃烧产物危害小时，处置人员可以对漂浮型危险化学品的泄漏区域进行点燃，使其燃烧，这样既可以消除或降低漂浮型危险化学品的危害程度，又可以减少处置程序和措施。

（三）溶解型危险化学品泄漏事故的应急处置措施

1. 化学洗消。根据泄漏物的化学性质，选择合适的洗消剂，如氧化还原剂中和剂等对污染水域实施洗消处置，降低或消除溶解型危险化学品对水域的污染。

2. 絮凝法。可向泄漏危险水域中添加絮凝剂，使水中的溶解型危险化学品与絮凝剂结合，降低危险化学品在水中的溶解度，从而减少事故危害。

3. 活性炭吸附。利用多孔性活性炭对溶解型危化品进行吸附，使其吸附在活性炭上，从而降低其污染程度。

（四）沉降型危险化学品泄漏事故的应急处置技术

1. 固化底床。固化底床是指利用水泥或其他固化剂，将沉降型危险化学品覆盖，并使之固化在底床的一种方法。

2. 动力捕捞。捕捞技术即利用捕捞设备对沉降于底床的危险化学品进行捕捞回收，从而降低其危害程度的一种方法。

3. 深水挖掘。由于沉降型危险化学品泄漏后大部分沉降到底床，并在水底部形成一定的沉降层，故可采用大型挖掘机或潜水挖掘装具对沉降在水底的危险化学品进行深水挖掘。

三、应急监测基本原则

水体监测主要针对溶解型危险化学品，主要监测水体中化学物质的浓度和污染区域的分布情况。表面漂浮物监测主要针对漂浮型危险化学品，主要利用机载侧视雷达、紫外线扫描仪、红外扫描仪和前视红外影象仪等对漂浮化学品进行识别。对沉降物的监测，一般使用回声测深器进行相界锁定以确定污染的范围。

空气监测主要针对挥发型危险化学品，主要检测氧气，可燃、可爆气体的浓度和有毒物质的含量。

四、应急人员安全防护措施

应急人员处置危险化学品泄漏事故必须穿戴个体防护装备，主要包括呼吸器和防护服。

呼吸器包括过滤式呼吸器和隔绝式呼吸器。应根据有害环境（氧气浓度、空气污染物存在形态等）、作业状况（是否为爆炸性环境、温度、湿度、作业时间等）和应急人员头面部特征选择适合的呼吸器。呼吸器使用前应对佩戴者进行呼吸器使用方法的专项培训。

防护服分为气体致密型化学防护服、液体致密型化学防护服、粉尘致密型化学防护服。应考虑作业任务、作业条件等综合因素的影响，选择适宜类型和级别的防护服。使用前对佩戴者和其他相关人员进行防护服使用方法的专项培训。进入有害环境前，应先穿好化学防护服；在有害环境作业的人员，应始终穿着化学防护服。被污染的防护服脱下后，应放置在指定位置，最好放在密闭容器内。

附件5饮用水源地事件信息公开基本原则

饮用水源地事件信息公开基本原则

一、信息公开原则

（一）及时、准确、全面地公开相关环境信息。

（二）保障公众知情权，避免引起公众恐慌情绪。

（三）监督与引导媒体传播，避免出现信息缺失、失真现象。

二、信息公开基本内容

（一）事故情况（时间、地点、起因等）。

（二）饮用水源地水质情况（是否达标）。

（三）水厂供水情况（是否安全）。

（四）公众安全饮水问题（能否饮用，不能饮用的补救措施）。

（五）目前的处置措施与进展。

（六）明确联络单位及联络方式。

附件6市应急指挥中心成员单位联络人

市应急指挥中心成员单位联络人

| 成员单位 | 分管领导（第二联络人） | 联系人（第一联络人） |
| --- | --- | --- |
| 市监察委员会 | 李平 | 顾春华 |
| 市委宣传部（市政府新闻办） | 司祝建 | 孙俊俊 |
| 市委网信办 | 成继唐 | 宋代志 |
| 市发展和改革委员会 | 徐建文 | 杨建 |
| 市工业和信息化局 | 陆建新 | 潘晓颖 |
| 市公安局 | 王华 | 成钢 |
| 市财政局 | 郭垂庆 | 陆宇晗 |
| 市生态环境局 | 钱亚洲 | 崔军 |
| 市住房和城乡建设局 | 缪世海 | 翟建强 |
| 市市政和园林局 | 徐训国 | 罗怡琳 |
| 市交通运输局 | 顾才群 | 朱尧 |
| 市水利局 | 周兴余 | 于跃宏 |
| 市农业农村局 | 顾建 | 蔡建康 |
| 市商务局 | 杨丁勇 | 金童 |
| 市卫生健康委 | 丁国宁 | 杨德蓓 |
| 市应急管理局 | 徐荣 | 赵鑫 |
| 南通海事局 | 王友国 | 唐莉 |
| 市气象局 | 张鹏 | 黄亮 |
| 水文水资源勘测局南通分局 | 杨柳俊 | 陈海峰 |
| 市消防救援支队 | 李明 | 王贺明 |

附件7南通市集中式饮用水源地突发环境事件报告表

南通市集中式饮用水源地突发环境事件报告表

报送单位：

报告单位：（盖章）

报告时间： 年 月 日 时 分签发：

|  |  |
| --- | --- |
| 事件名称 |  |
| 发生时间 |  | 发生地点 |  |
| 污染物种类 |  |
| 事故简况（事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、水源地受影响情况） |  |
| 已采取的措施（赶赴现场情况、采取处置措施情况、处置效果） |  |
| 下一步工作（需进一步采取的措施） |  |
| 备注 |  |

报告人： 电话： 手机：

附件8南通市集中式饮用水水源地突发环境事件登记表

南通市集中式饮用水水源地突发环境事件登记表

报告单位：

报告时间： 年 月 日 时 分

报告人： 报告电话：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 发生时间 |  | 发生地点 |  |
| 污染物种类 |  |
| 事故简况 |  |
| 备注 |  |

接报人： 电话： 手机：

**填写登记表要求：**接报突发环境事件信息时，除应记录来电人员姓名、联系电话、时间、事件发生时间、地点外，还应尽可能询问和记录事故类别、污染范围、污染程度、人员伤亡、财产损失及先期处置