

南通市人民政府文件

通政发〔2006〕95号

市政府关于印发南通市 安全生产“十一五”规划的通知

各县（市）、区人民政府，市各有关部门和单位：

现将《南通市安全生产“十一五”规划》印发给你们，请认真组织实施。

二〇〇六年十二月三十一日

南通市安全生产“十一五”规划

一、导语

为认真贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，从落实“以人为本”的科学发展观和构建社会主义和谐社会的客观要求出发，把安全生产纳入经济社会发展的总体规划。进一步明确安全生产的主体地位、奋斗目标、工作重点和政策措施，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，实现全市安全生产状况进一步好转。坚持安全发展与节约发展、清洁发展并重，保障和促进全市社会经济的快速、持续、健康、协调发展。根据《南通市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，认真分析全市安全生产现状，结合南通市实际情况，提出2006~2010年南通市安全生产的指导思想、工作目标、主要任务、保障措施和重大项目（工程），制定《南通市安全生产“十一五”规划》，以指导和推进本市未来五年的安全生产工作。

二、安全生产现状

市委市政府认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届四中、五中全会精神，按照全面建设和谐社会、确保“两个率先”的总体目标，在大力推进经济建设和社会发展的同时，高度重视安全生产工作，为我市安全生产工作逐步进入法制化轨道创造了有利条件。

（一）基本情况

“十五”期间，全市各级政府始终坚持“安全第一、预防为主”的方针，以贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》为主线，切实加强对安全生产工作的组织领导，层层落实安全生产责任制。以整治安全隐患为重点，以强化防范措施和建立长效机制为保障，以依法查处事故为重要手段，采取一系列措施，巩固和深化安全专项整治，有效地遏制了各类重特大事故的发生，全市安全生产取得了较好的成效。

初步建立了分级负责的安全生产监管体系。2005年末，全市安监系统共落实行政事业编制228人，实际到位193人，市安委会成员单位由原来的46个增加到53个，乡镇（街道）的安全监管力量逐步加强，为安全生产工作提供了组织保障。

加快了安全生产指标体系建设，进一步完善安全生产责任制。各地、各部门主要领导认真履行安全生产第一责任人的职责，切实抓好本地区、本部门安全生产和事故防范工作，强化安全生产目标管理和考核，做到一级抓一级，一级对一级负责，落实“谁主管、谁负责”的安全生产责任。

加大了安全生产监督检查和行政执法力度，依法查处各类安全生产事故。2001年到2005年，全市各级安监部门会同市有关部门，共立案查处了180多起安全生产事故，按照“四不放过”的原则共有255人受到党纪政纪处分，严肃追究了事故责任。

强化了源头管理，严格市场准入制度。全市对危险化学品、

非煤矿山、烟花爆竹、建筑、特种设备等行业实行了市场准入许可证制度。对人民群众普遍关注事故多发的重点行业和领域集中开展了一系列专项整治。

以深入开展“安全生产月”活动为契机，着力提高全民的安全素质。“十五”期间，全市每年都开展“安全生产月”活动，推动了安全生产法律法规和安全生产知识的普及和企业安全主体责任的落实，增强了全民的安全意识，为安全生产监管工作创造了良好的氛围。

经过各方面的共同努力，全市在实现经济快速增长的同时，安全生产形势正逐步趋于好转。全市各类安全生产事故起数和死亡人数由2001年的4802起和876人，下降到2005年4257起和777人，实现了安全生产事故起数和死亡人数“双下降”，工矿商贸企业连续4年未发生3人以上的重特大伤亡事故，处省内领先地位。

（二）存在问题及原因分析

一是安全生产形势依然严峻，各类事故死亡人数仍居高不下。2001年至2005年，全市共发生安全生产事故22726起，死亡3819人，平均每年死亡764人。二是安全生产投入严重不足，科技装备相对落后，不能为安全生产提供足够的技术支撑和保障。三是职业危害严重，危险性行业和劳动密集场所职业卫生水平较为低下。四是全社会安全意识比较淡薄，安全生产法制观念亟待加强。五是安全监管力量仍然严重不足，市级安监执法支队尚未

成立，乡镇安全监管力量远远不能适应监管需要；各级安全生产监管设备、设施尚未全部到位。存在问题的原因：一是对安全生产重视不够，投入不足。一些部门和企业对安全生产在实施可持续发展战略中的重要地位缺乏足够的认识，存在“重经济发展、轻安全监管”的倾向，安全生产未能真正纳入经济社会发展规划和企业总体发展战略。企业主体责任认识不到位，安全生产还没有成为绝大多数企业的自觉行动，有的企业为了追求经济利益的最大化，往往忽视安全生产，缺少安全生产方面的投入，少数企业甚至冒着发生伤亡事故和职业危害的风险强行生产，安全生产难以落到实处。二是安全生产监管体系不完善。随着经济体制改革和政府机构的调整，市及各县（市、区）安全生产监督管理局相继成立，但机构还不健全，与之相配套的人员力量、资金投入和基础设施不能完全到位，造成监管力量不足、手段落后；某些行业主管部门撤销，行业安全管理职能弱化；不少企业安全生产管理水平落后，安全生产事故隐患时有出现。三是安全生产基础薄弱。在经济快速增长的同时，长期安全投入不足，导致在安全生产方面累积欠账严重；一些老企业和中小企业生产工艺技术落后，设备陈旧老化，安全生产管理水平低；重大危险源分类、分布不清；全市范围内尚未建立起重大事故预防控制体系，对人民群众生命财产安全构成严重威胁的重大事故隐患未得到有效治理。四是科技力量支撑不足。安全生产科技装备手段相对落后，政府对安全生产科技研究投入不足，现有安全生产科学技术，不

能满足安全生产实际需求，提供足够的技术支撑，安全生产科技成果没有得到充分的推广和应用。

（三）安全生产面临的形势

1. 经济高速发展，安全生产任重道远。随着全市利用外资、民资和固定资产投资规模的持续快速发展，全市地区生产总值将以每年14%的速度递增，“十一五”期末，我市地区生产总值和人均地区生产总值将在2005年基础上翻一番。南通市濒江临海，拥有江岸线226公里，海岸线210公里，沿海滩涂21万公顷。随着江苏省沿海开发战略的实施，我市洋口、吕四深水大港的开发建设，苏通长江大桥及沪崇启、沪崇海等过江大通道的建成，将使南通构筑起承南启北、西进东出、江海河联运、水陆空互通的十字通道，安全生产任务十分艰巨。

2. 安全生产技术水平较低，本质安全度脆弱。公共安全基础设施现状与建设和谐社会及确保人民群众生命财产安全的要求相比，距离较大。区域经济的高速发展，要求全市安全生产的技术力量、监管水平、基础建设要上一个新的台阶。

3. 安全生产的重点行业、重点领域问题较多。危险化学品企业数量众多，范围较广，安全隐患较多。道路交通、建筑、海洋渔业等领域伤亡事故多发的状况尚未从根本上扭转。

三、指导思想与工作目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，遵照完善社

会主义市场经济体制和实现“两个率先”的要求，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，坚持安全生产与经济建设和社会进步统筹规划、协调发展，坚持“科技兴安”，装备、管理和培训并重，坚持依法行政、强化监管，立足防范、关口前移，深化整治、综合治理的总体思路，认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《江苏省安全生产条例》等法律法规，大力推进安全生产监管体制、法制和执法队伍建设，进一步强化生产经营单位安全生产主体责任，加强安全生产监督管理，保障群众参与监督，建立安全生产长效机制，构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、社会广泛支持”的安全生产工作新格局，努力实现全市安全生产状况的进一步好转。

（二）工作目标

1. 总体目标

提高安全生产监督管理科学技术水平，进一步创新安全生产监管机制、监管手段和监控措施；提高企业安全生产管理水平，坚持淘汰与创新并重，关闭、摒弃落后的生产方式，优化产业结构，推进产业技术进步；建立重特重大事故应急救援体系和指挥中心，完善重大危险源监控网络和重特重大事故应急救援体系；健全完善安全生产信息传递、处理、反馈系统；加大安全生产投入，加强监测、监控，增强防灾抗灾能力；强化教育培训，加强社会安全宣传，加强对各级政府、部门、企业负责人、安全管理人员、

特种作业人员以及从业人员的安全教育培训,对高危行业和危险性较大的行业实现全员培训,提高全民安全意识;进一步贯彻落实安全生产法律、法规和标准体系,建立安全生产长效机制。到2010年,全市重特大事故得到有效遏制,各类事故的死亡人数按3%比例逐年下降。道路交通、海洋渔业、建筑、危险化学品等事故多发的行业领域,安全生产基础条件明显改善,职业危害严重的局面得到有效控制,全市安全生产状况进一步好转,基本适应社会经济的发展需要。

2. 分类目标

1)重特大事故起数控制目标:有效遏制重特大事故。到2010年,重大事故有所控制,避免特大事故。

2)亿元地区生产总值死亡率控制目标:2010年比2005年下降45%。

3)各类安全生产事故10万人死亡率控制目标:2010年比2005年下降14%。

4)工矿商贸从业人员10万人死亡率控制目标:2010年比2005年下降12%。

5)道路交通万车死亡人数控制目标:到2010年,下降到2.37以下。

6)火灾事故万人死亡人数控制在0.025以内。

7)特种设备万台死亡人数控制在0.8以下。

8)海洋捕捞、海洋养殖业生产万吨死亡人数控制在0.8以下。

9) 水上交通安全控制目标：2010年死亡和失踪人数比2005年下降10%。

10) 农业机械安全事故死亡人数控制目标：农田农机作业事故死亡人数4人/年以下。

11) 铁路交通伤亡事故控制在12起/年以下。

12) 非煤矿山、危险化学品、建筑业等行业安全事故死亡率达到省内先进水平。

13) 各类安全生产专业人才基本满足安全生产工作的需要。全民安全知识普及率达80%；职工安全文化教育率达100%；安全生产监管人员、企业负责人、分管负责人和特种作业人员持证上岗率达100%。

14) 安全科学技术发展目标：到2010年，基本建立适应市场经济体制要求的安全科技发展运行体制，建成安全生产科技支撑平台，提高安全科技成果转化率，安全科技发展到一个新的阶段。

15) 重大危险源监控和重大事故隐患治理目标：到2010年，建立起全市重大事故预防控体系；重大危险源有效监控率100%；重大事故隐患整改率100%。

16) 职业卫生监督检查目标：在加大职业危害监督检查力度和提高企业职业危害现场监控的基础上，对新建、改建、扩建的重大项目普遍实施职业卫生预评价，严格执行“三同时”。

四、主要任务

（一）建立健全安全生产监督管理体系

建立权责明确、行为规范、精干高效、保障有力的安全生产监管体系。建立健全市、县（市、区）、乡镇（街道）三级安全生产监督管理机构。创新安全生产监管方式和手段，提高安全生产监管执法装备水平。到2007年底，全市三级安全生产监督管理机构和执法队伍人员、经费、设施和装备均要到位，做到规范运作；行业主管部门的安全生产监管机构和人员能满足工作需要；形成完善的安全生产监管网络体系。全市安全监管、监察人员数量不低于从业人员的万分之二。

（二）建立健全安全生产应急救援体系

“十一五”初期，启动市应急救援指挥中心的建设项目，实现市级应急救援体系和国家、省级应急救援体系的对接；健全市、县（市、区）和企业等多级安全生产应急救援指挥机构；不断完善危险化学品、道路交通、水上交通、海洋渔业（含滩涂养殖业）、建筑等领域安全生产应急救援体系；健全、完善各级安全生产应急救援预案并定期组织演练；建立快速、有序、高效的救援队伍，提高突发性事故的抢险救援能力。

（三）建立健全安全生产技术保障体系

加快安全生产技术支撑体系中相关的设备、设施和工程项目建设，构建以聚集人才、重点攻关、转化实用为准则的安全生产科研保障体系。充分利用我市大、中专院校、科研机构和企业自身等安全科研资源，加强安全科学技术研究，安全生产中亟待解

决的关键性技术难题列入地方科技攻关计划。加快科技成果转化和科技创新步伐，抓好安全科技示范、安全专业人才培养等战略性起步工程。安全生产科技专项费用纳入各级财政预算的科技专项费用支出科目。到2010年底，全市力争基本形成较为完善的安全生产技术支撑体系。

（四）建立健全安全生产培训和宣传教育体系

进一步贯彻落实《安全生产培训管理办法》、《生产经营单位培训监督管理实施细则》，认真抓好生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员的考核培训工作；重点抓好危险化学品、烟花爆竹、建筑、非煤矿山等高危行业企业负责人、安全管理人员的培训、考核工作；突出抓好特种作业人员的培训、考核、发证工作。推行教考分离，建立安全生产培训理论考试题库，逐步提高培训、考核、发证质量。加强安全生产培训教育机构建设，建立由职业教育、企业教育和社会化宣传教育构成的全方位安全生产培训和宣传教育体系。加快南通市安全生产培训基地建设，尽快形成多层次、多渠道、上规模的安全培训格局，加快实现安全生产培训和宣传教育的法制化、制度化、规范化的进程。

（五）建立健全重大危险源监管体系

实行重大危险源监控管理制度。在重大危险源申报、登记、检测、评估的基础上，建立全市重大危险源地理分布电子地图，进一步明确各级政府相关部门的安全生产管理责任，建立市、县（市、区）、乡镇（街道）和企业等多级重大危险源监控管理体

系。

（六）建立健全安全生产信息网络体系

建立市、县（市、区）、乡镇（街道）三级安全生产监督管理信息快速传递网络，充分利用现代通讯、信息网络等先进技术，加快安全生产信息系统建设。做到尽早实施，分步到位。2010年底前，实现网上审批、网上行文、网上咨询等功能的“无纸化办公”，提高办事效率。逐步完善安全生产信息库、安全生产专家信息库、危险化学品基本信息库及重大危险源信息库等几大数据库建设。提升南通市安全生产监管信息系统的功能，特别是在生产经营单位基本信息、重大危险源地理信息、危险化学品管理、安全生产行政监管等系统方面，不断更新和完善现有信息，确保库内信息的准确性和有效性，建立定性、定量的分析机制，形成信息准确、渠道畅通、反应快捷的信息化网络体系，实现南通市安全生产预警体系科学化、现代化，为各级政府决策提供科学依据。

（七）强化中小企业的安全监管

加强对中小企业安全生产的监督管理。严把企业安全生产条件关，依法整顿或关闭不符合安全生产条件的企业；严格实行企业主要负责人安全资格等制度；在高危行业建立安全生产风险抵押金制度；鼓励安全生产中介服务机构和注册安全工程师为中小企业加强和改进安全生产管理提供服务。

（八）强化重点行业重点领域综合治理

坚持“依法整治、标本兼治、突出重点”的整治原则，建立长效监管机制，逐步实现规范化管理。进一步深化危险化学品、道路交通、水上交通、建筑、民用爆破器材、人员密集场所、海洋渔业、农机等行业和领域的专项整治。建立重特大事故隐患报告制度，组织开展重大事故隐患辨识和风险评估。加大对重特大事故隐患整治的监察力度，建立重大事故隐患监控信息系统，实施动态监管。

1. 危险化学品：强化危险化学品生产、经营、储存、运输、废弃等环节的安全监管。严格执行危险化学品安全生产相关许可制度。逐步完善和落实化学品危险性鉴别与分类、登记、一书一签等制度。逐步建立危险化学品生产、储存及运输环节的安全监控系统。按照属地管理的原则，对随着城市规模的迅速发展而导致安全距离不足，或对公共安全构成威胁的危险化学品生产经营单位，采取“关停、治理、搬迁、转产、限产”等措施进行整治；对危险化学品生产、储存专门区域开展风险评估和安全规划，提高区域安全管理水平。城区范围内的姚港化工区的企业通过整体搬迁，提升企业的本质安全度，以消除市区的重大危险源。

2. 烟花爆竹：继续保持我市烟花爆竹生产企业数为零，从源头上控制烟花爆竹事故，坚决打击“私产、私销、私储、私运”的非法行为，严防死灰复燃。落实烟花爆竹经营许可制度，加大对超量储存和超能力经营行为的监督检查力度，整顿规范烟花爆竹市场秩序。

3. 非煤矿山：强化非煤矿山安全监管，加大行政执法力度，严格执行砖瓦制造行业安全生产许可证制度。

4. 道路交通：建立市、县（市、区）、乡镇（街道）三级道路交通安全组织协调机构。强化机动车安全检验制度、机动车辆缺陷召回制度、机动车安全认证制度以及机动车强制报废制度。完善驾驶员考试、登记、注册等制度。加强道路运输企业安全生产规范化管理。

5. 建筑：建立完善建筑业安全生产信息系统，建立建筑施工企业安全信用体系和失信惩戒机制。建立全市建设系统重大质量安全事故快报系统，完善事故处理机制。突出高处坠落、物体打击、施工坍塌、触电、机械伤害等五大伤害多发事故的预防工作，督促和检查重点施工工地和重点企业事故预防措施制定与落实。

6. 特种设备：建立特种设备动态安全监管体系，构建特种设备安全技术评价体系。严把特种设备安全准入关，继续开展气瓶、压力管道，电站锅炉、危险化学品承压罐车、起重机械以及取缔土锅炉、简易电梯等特种设备的专项整治。

7. 人员密集场所：以“生命畅通工程”为主线，深入开展人员密集场所消防安全的专项治理。认真组织开展消防宣传“四进”和“119”专项活动，不断提高全民的安全意识。加强城市公共基础设施建设，加强农村和社区防火、小城镇消防规划建设，加强重大火灾隐患治理。

8. 水上交通：加强水上交通安全监管，推广安全系数高的新船型，逐步限制挂桨机船，淘汰水泥船。切实加强渡口、渡船的规范管理，严防安全事故的发生。

9. 铁路运输：加快铁路与公路平交道口建设，坚持属地管理原则，建立安全监测、信息传输、预测预警和抢险救援于一体的行车安全综合监控系统。

10. 民用航空：加强机场设施建设，提高航班的飞行指挥和监控能力，不断完善航班运行空中管制监控和快速处置突发事件的反应系统。

11. 农业机械：以基层管理网络建设为重点，完善农业机械安全监管体系。规范拖拉机及驾驶员的管理，提高年检率。加强拖拉机、联合收割机登记、注册、牌证核发的规范化管理，严把安全检验关、驾驶员考试关。抓好农忙季节的农业机械安全生产。建立农业机械安全管理信息系统，加强农机监理装备建设，深入开展农机安全宣传教育和构建“农机安全村”活动。

12. 渔业船舶：加强渔业船舶及其船用产品、渔业生产机械设备的检测检验，实施渔业船舶强制报废制度。重点抓好内河职业船员、海洋渔业船员安全培训、考试发证和管理工作，提高渔业安全应急处置能力。建立生产渔船自救和互救机制。

（九）强化职业危害监督检查

建立和完善职业危害监督检查机制，尽快建立南通市作业场所危害监管中心，配备必要的专业监督与检查装备。重点加强对

建材、轻工和化工等职业危害较严重行业的监督检查。加大对建设项目职业卫生设施“三同时”实施情况的监督检查。强化对粉尘、毒物等监测工作的监察。监督企业落实相关规章制度和职业危害防治与整改措施。加强从业人员的劳动保护，有效防止职业危害。

（十）强化城市公共安全的监督检查

加强对城市公共安全的监督检查，完善社会应急救援联动机制，用科学的管理机制应对城市公共安全危机。完善城市各级公共安全管理机构。各级政府和有关部门应编制和实施城市公共安全规划，及时对城市重大事故隐患进行治理。建立城市公共安全监测预警系统，加强对城市交通、消防、水、电、气“生命线”设施和锅炉、压力容器、压力管道等设备的安全监督检查。

五、规划实施的保障措施

（一）组织领导保障体系

1. 强化政府的安全生产职责。各级政府要始终把安全生产工作放在首要位置，真正把安全生产工作放到重要日程上。建立安全生产与经济综合决策机制，把安全生产摆在与人口、资源、环境同等重要的位置。牢固树立科学的发展观，各级政府主要领导完成安全生产工作实绩成为政绩考核的重要内容。

2. 统筹安全生产与经济和社会的协调发展。将安全生产规划分段实施的内容纳入政府任期的目标责任范围，各级政府的主要负责人，要定期研究部署和协调解决安全生产的重大问题，督

促检查本级人民政府有关部门和下级人民政府履行安全生产职责。保证安全生产与经济建设和社会进步的协调发展，县（市）、区应当制定安全生产发展规划，并按规划要求建设安全生产的各项基础设施。

3. 建立和完善安全生产规划的工作机制。全市安全生产布局在城市发展、城乡村居的各项规划设计建设得以落实，并按照安全生产的职责分工，组织实施。城市、城镇大型设施的选址必须符合安全评价和环境评价的基本要求。公安消防、道路交通、港口码头、城市供水、供电、通讯、燃气、城管等部门，要建立有效的协调机制，确保安全生产的基础设施到位。

4. 加强对安全生产中介机构的监督管理，充分发挥安全生产中介机构的作用。加强安全评价、认证、检测、检验、培训、咨询等安全生产中介机构自身建设。提高安全生产中介服务水平，促进中介服务专业化、社会化、规范化。到2010年基本形成以市场运作、优质高效、诚信规范为机制的安全生产中介服务体系。

（二）法制建设保障体系

1. 认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《江苏省安全生产条例》和安全生产的各项法律法规。严格实施各类安全生产国家和行业安全技术标准，不断提高各级政府和广大群众的法制观念、安全意识，使安全生产的总体目标深入人心，成为社会公众的自觉行动。

2. 建立健全市、县（市、区）级行政执法机构，并按要求配置人员和各种执法器材。加大安全执法力度，按照“四不放过”的原则，严格安全责任追究制度，从严查处责任事故的责任人。

3. 充分发挥各级人大、政协、纪检的监督作用，定期检查政府和职能部门的安全监管工作，发挥社会监督、舆论监督的作用，保障安全生产规划的顺利实施。

（三）经济政策保障措施

1. 贯彻落实国务院、省、市《关于进一步加强安全生产工作的决定》，全面组织实施国务院、省、市已明确的各项经济政策。

2. 进一步拓宽安全生产投入渠道，形成以企业投入为主、政府投入引导、金融和保险参与的多元化安全生产投融资体系，引导社会资金投入安全生产，从政策上鼓励企业增加投资，切实改善安全生产条件。

3. 各级政府要把安全生产专项资金纳入同级政府社会经济发展计划，财政每年从预算中划出部分资金作为安全生产专项资金，以保证安全科技研究、技术支撑体系建设等方面的需要。加大对事故隐患治理、公共安全基础设施建设、重大危险源监控、安全生产应急救援、宣传教育培训、重大责任事故案件侦办和安全监管监察等工作的投入。公益性和公共安全基础设施建设以政府投入为主，安全生产“十一五”规划的重点项目纳入政府预算，城市、乡镇（街道）、村的安全生产投入纳入固定资产投资预算。

积极推进“科技兴安”工程对重点企业的安全生产技术改造，通过制订扶持政策，逐步使安全技术改造投入贷款贴息、补助享受研发项目待遇。

4. 完善工伤社会保险制度，建立工伤保险与事故预防结合机制。按照行业危险性的差别，实行浮动费率，严格工伤发生率和职业病危害程度考核。设立工伤事故预防基金，用于事故预防和安全生产宣传教育。

（四）宣传教育保障体系。

积极倡导“以人为本”的安全理念，形成安全文化建设的社会化、产业化发展机制。深入开展“安全生产月”、“安康杯”以及安全社区建设等活动。提高安全生产教育培训力度和广度，倡导社会化、全员化的安全生产教育培训氛围，形成从学校到企业，从学习到就业，从家庭到社会的全过程、一体化的终身安全生产教育培训体系，宣传普及安全生产法律和安全知识，提高全民安全意识和安全文化素质。坚持面向基层、面向职工群众的方针，促进安全文化的繁荣。扶持、引导和发展安全文化产业，推动安全文化建设的社会化和产业化。加强舆论阵地建设，发挥大众传媒的监督作用，在全社会形成“关爱生命、关注安全”的舆论氛围。

六、规划拟实施的重大项目（工程）

“十一五”期间，各地区应加快建设或完善基础设施项目，以适应全市安全生产管理的需要。具体详见附表。

南通市安全生产“十一五”拟建项目一览表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设年限	预计总投资	项目安排理由	项目进展
1	南通市安全生产重特大事故应急救援指挥中心	公益性	研究重特大事故应急指挥体系和应急保障体系，完成有软、硬件作为技术支撑的预防和控制重特大事故损失的完整体系。	5年	2000	1、重、特大事故的发生，给国家、社会造成了巨大损失。然而无论预防措施如何周密，事故和灾害难以根本杜绝，只有认真做好重特大事故应急救援的各类准备工作，才能把事故与灾害所造成的人员伤亡或财产损失减少到最小程度。 2、避免或减少事故和灾害所造成的损失，有着极大的经济社会效益，减少财产损失和人员伤亡，维护社会稳定。	2010年完成
2	南通市安全生产培训基地建设	公益性	安全生产培训基地的建设是安全生产工作体系的重要组成部分，包括安全生产培训大楼建设、实验基地建设、教学设施建设、全市培训体系的网络化建设、各类特种作业人员的培训信息体系建设、全市各类安全生产从业人员的人才培养信息平台，全市安全培训教材的统编以及考核试题库的建设等等。	5年	4000	1、有利于加快全市安全培训机构标准化建设。2、有利于大力推广全员安全培训，形成多层次、多渠道、大规模的安全培训格局，从而实现社会化安全大培训战略。3、有利于安全培训逐步走上法制化、制度化和规范化轨道。 通过加强安全生产培训基地的建设，能有效的对全民进行安全技术的教育，减少事故的发生概率，产生的社会、经济效益是十分巨大的。	2010年完成

3	南通市安全生产信息网(含数据库)建设	公益性	1、建立和完善市、县(市、区)多个节点的信息发布网络(英特网)。 2、建立全市安全生产各类专用数据库。 3、全市的安全生产信息化网络化建设。 4、建立和完善局域网,实现办公自动化。 5、实现与市政府、省局网络对接。	5年	1000	1、全市安全生产信息网络建设是我市安监系统最基本的建设之一,抓好此项建设才能确保其它项目的顺利进行,也是提倡政务公开、便民服务、强化公众监督的需要。 2、应用现代信息技术,建立完善局域网,是转变政府职能、优化业务流程、提升机关形象、提高行政质量和效率的需要,也为政府实施安全生产综合监督管理提供依据。	2010年完成
4	南通市重大危险源综合监管网络建设	公益性	对全市危险源(重点:危险化学品)进行普查和分类;研究并确定事故后果特别严重的重大危险源的安全保障措施;建立重大危险源事故应急处置预案和预警机制;建立重大危险源所在单位安全监控机制,编制监控规程;建立全市重大危险源监控数据库、监控中心和电子地图;实现与省局重大危险源网络对接联网。	5年	1200	全市重大危险源监控体系建设,有利于政府加大对企业的监管,促使企业严格管理,规范运作,可以加强对重大危险源的有效管理,提供重大危险源监管的相关技术支持,确保安全生产,有效地预防和减少事故的发生,从而可以减少恶性事故的发生,避免群死群伤和重大财产损失,产生巨大的经济和社会效益。	2010年完成
5	南通市安全生产技术支撑体系建设	公益性	1、建立化工、机械、建筑施工等重点行业安全生产事故调查、技术分析鉴定中心。 2、依托大专院校、企业技术中心,建立安全生产管理、技术推广服务中心。 3、建立和完善全市安全生产专家库。	5年	3000	准确提供事故发生的原因、处理事故的依据;提高企业员工安全生产意识,加强科技兴安活动引导。企业增加安全投入,改善安全生产条件,增加安全本质度。	2010年完成

6	南通市作业场所职业危害监管中心建设	公益性	贯彻“安全第一，预防为主、综合治理”的方针，控制职业危害源头，尽可能消除职业危害的产生；明确企业法律责任，规范职业卫生技术服务体系，实现职业卫生技术服务规范化、市场化。	5年	600	1、通过职业危害物的检测、分析，提供监管依据，强化企业职业卫生防护措施的落实，确保企业新改、扩建项目的职业防范措施及安全保障措施“三同时”的执行，同时规范职业卫生技术服务体系建设，实现职业卫生技术服务的规范化、市场化，进一步保证和促进企业在安全的前提下健康、快速发展。 2、提高企业本质安全度和水平，达到消除各类职业危害的隐患，控制好职业危害源，有效减少各类重特大职业危害事故的发生。	2010年完成
7	南通市安全生产监管机构装备建设	公益性	贯彻落实国家总局及江苏省安监局《关于加强各级安全生产监督管理局机构装备配置工作》的要求，逐步配备安全生产监管执法专用交通工具、监测设备、事故现场取证与分析设备以及防护装备。	2年	400	南通市2005年GDP已达1472亿元，经济正处于高速发展阶段，同时，事故起数和死亡人数也是高居不下，这给人民生命财产造成很大损失，这与以人为本，建立和谐社会的宗旨很不相称，因此，通过加强检查，减少事故发生率，为南通和谐发展打造基础。	2007年完成
合计投资：1 2 2 0 0万元，其中基建投资6 0 0 0万元。							

主题词：安全生产 十一五△ 规划 通知

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2006年12月31日印发

共印100份