

如皋市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF RUGAO

2021-2035 年

草案公示稿

2022年12月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。如皋市国土空间总体规划是如皋市域范围内国土空间开发保护的总体安排和部署，是落实生态文明建设要求，推动新时代高质量发展、可持续发展的空间蓝图。

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，抢抓“一带一路”、长三角一体化发展、长江经济带发展、苏南国家自主创新示范区建设等国家战略机遇，落实江苏省“1+3”重点功能区和“两心三圈四带”国土空间总体格局，策应南通长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市建设，积极构建优势互补、高质量发展的国土空间规划体系，支撑如皋跨江融合、高质量发展走在前列。



如皋概况

规划期限

近期

2025

规划期

2035

远景展望

2050



规划范围

市域 包括3个街道、11个镇

中心城区 包括如城、城北、城南街道



国土

全市国土面积1573.96平方公里（含长江水域面积24.75平方公里）。



经济

2021年如皋市实现地区生产总值1432.41亿元，位列全国综合实力百强县市第19位。



人口

根据第七次人口普查数据，如皋市常住人口为123.84万人。

目录

CONTENTS

01

落实战略

明确城市发展目标定位

战略定位
发展目标
城市规模
发展策略

02

区域协同

优化国土空间总体格局

生态格局
城镇格局
产业空间
创新空间

03

严守底线

统筹划定三条控制线

保护耕地和永久基本农田
严守生态保护红线
划定城镇开发边界

04

提升品质

优化中心城区功能布局

南拓东联，融合区域协调发展
功能优化，强化空间布局聚合
以人为本，提高民生供给质量
绿色发展，建设生态园林城市
高效集约，实施城市更新行动

05

加强保护

彰显历史文化特色风貌

构建历史文化保护传承体系
历史城区保护与活化利用
建设龙游河特色空间走廊

06

完善设施

提升城市开放与安全水平

高效的城乡综合交通体系
韧性的市政安全基础设施

07

建立机制

保障规划有序实施

加强规划传导
完善政策机制

01

落实战略 明确城市发展目标定位

- 战略定位
- 发展目标
- 城市规模
- 发展策略

1.1 战略定位

长江经济带中下游
绿色发展和创新创业的节点城市



上海都市圈北翼
宜居宜业宜游的
青年和人才友好型城市

现代文明和历史文化
交相辉映的长寿养生福地



发展愿景

产业创新
强磁场

多式联运
组合港

生态宜居
康养地

开放融合
桥头堡

历史文化
旅游城

1.2 发展目标

至**2025年**，健全国土空间规划体系。生态优先、绿色发展显成效，扎实推进长江大保护，形成长江经济带下游绿色发展示范。科创引领作用更为突出，产业发展水平显著提升，创新创业生态持续优化，历史文化保护传承成效显著，城市宜居度大幅提升，高质量建设长江以北最强县市。

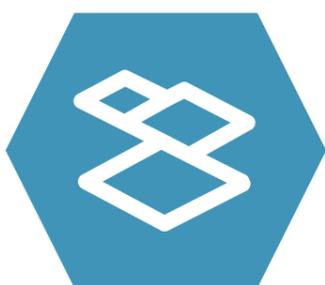
至**2035年**，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化。现代产业科创体系基本建成，全面融入国内国际双循环相互促进的发展新格局和长三角一体化新布局，建成长三角区域和长江经济带的开放经济和枢纽经济高地。传统文化焕发新的活力，城市功能进一步完善，宜居宜业宜游的美丽如皋基本建成，对青年和人才吸引力显著增强。

至**2050年**，国土空间格局全面支撑“强富美高”新如皋发展，底蕴深厚、富裕文明、安定和谐、充满活力的宜居宜业宜游美丽如皋全面建成。

1.3 城市规模



提升人口集聚水平，规划预测至2035年，市域城镇化水平基本稳定在83%，中心城区人口规模达到70万人左右。



框定2035年全市建设用地总量，中心城区城市建设用地规模控制在92.25平方公里。

1.4 发展策略

全面落实长江保护要求，促进生态绿色发展

深度融入上海大都市圈，优化城乡空间格局

推进资源要素高效配置，统筹各类空间布局

贯彻以人为本发展理念，加强宜居城市建设

构建保护传承利用体系，推进文旅融合发展

02

区域协同 优化国土空间总体格局

- 生态格局
- 城镇格局
- 产业空间
- 创新空间

2.1 生态格局

两带

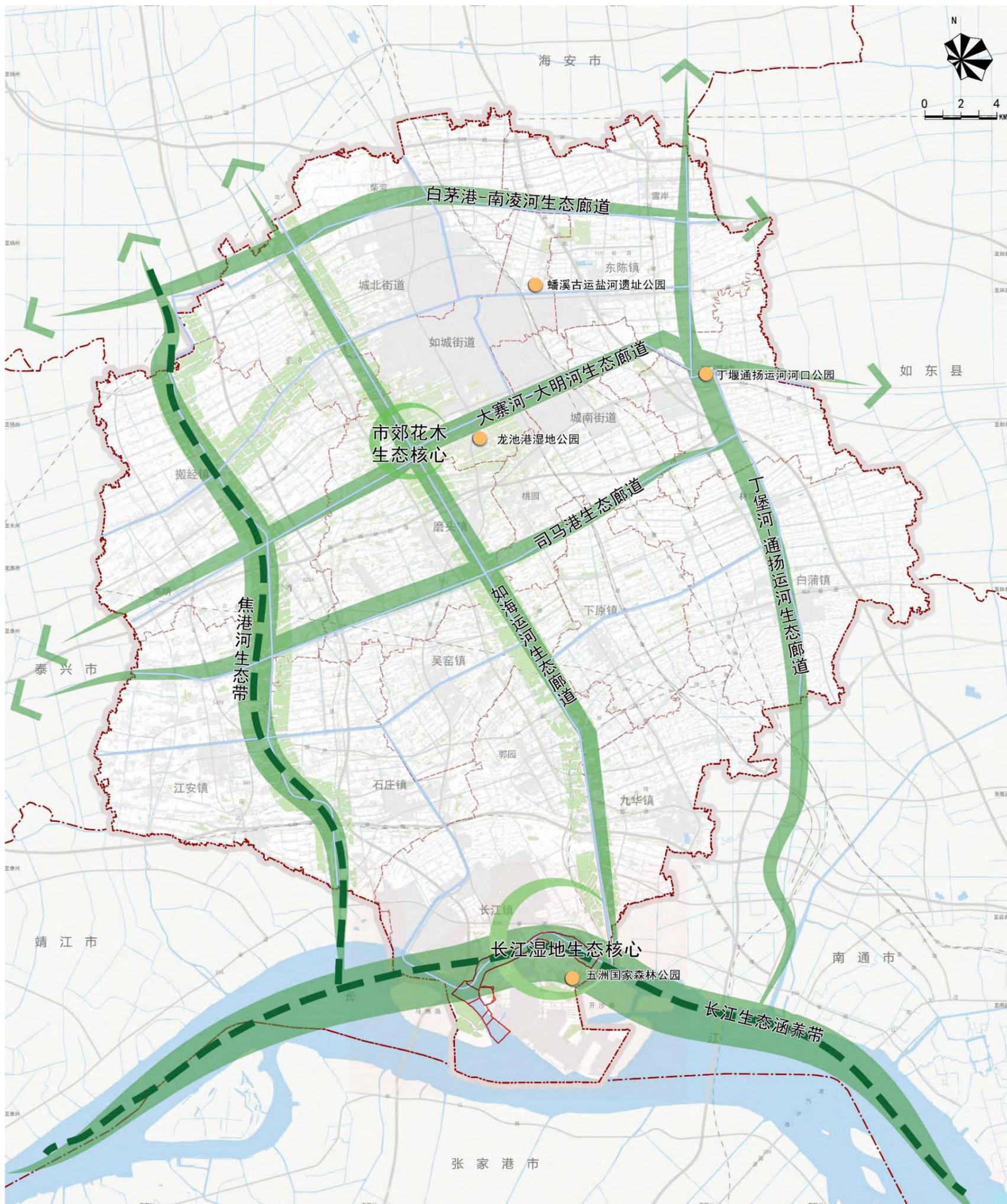
长江生态涵养带
焦港河生态带

两核

市郊花木生态核心
长江湿地生态核心

多廊

重要生态廊道



2.2 城镇格局

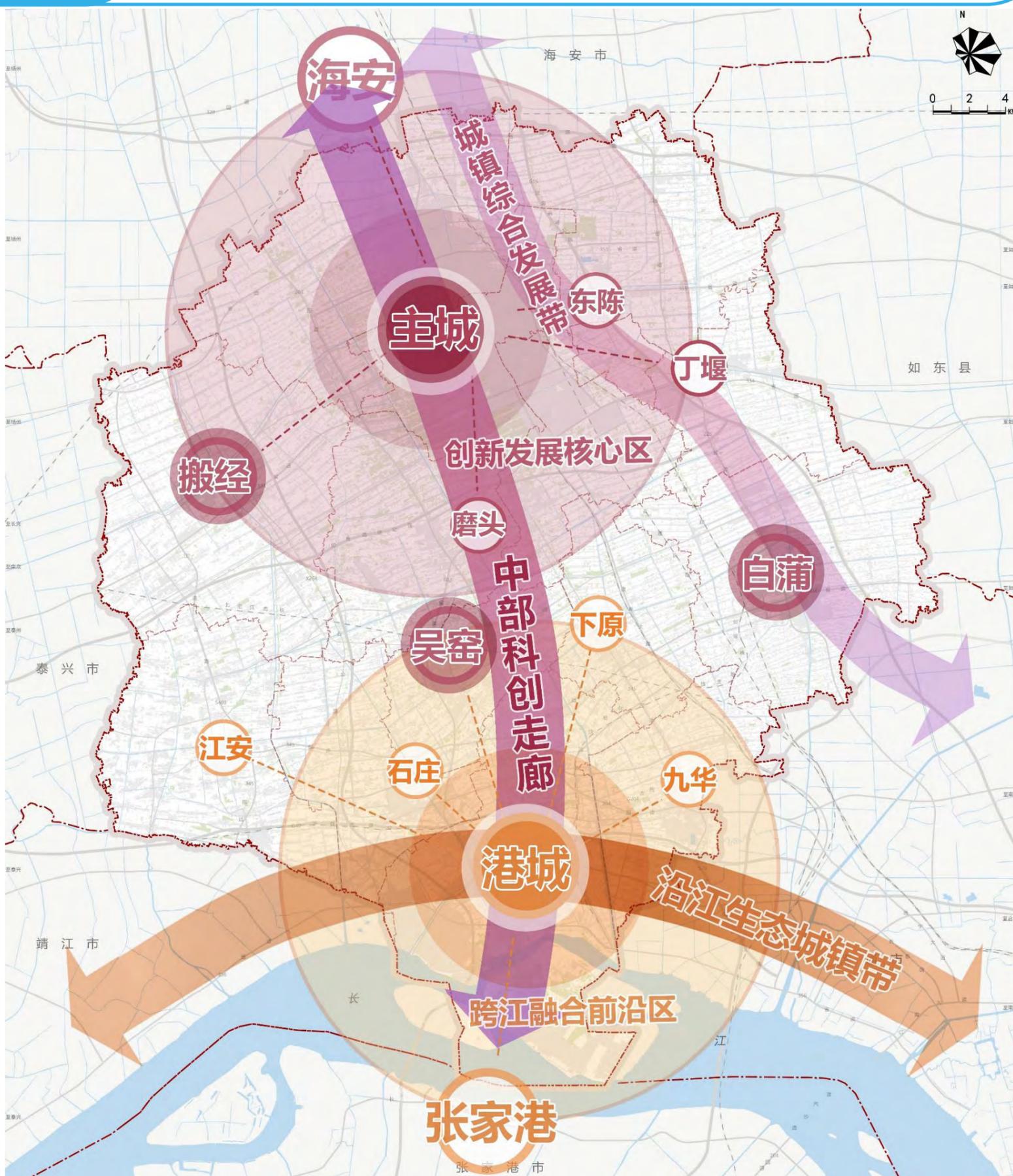
构建“双核双区，一廊两带”的市域城镇空间结构

双核
双区

主核心为中心城区、副核心为长江镇
北部创新发展引领区、南部跨江融合前沿区

一廊
两带

中部科创走廊
城镇综合发展带、沿江生态城镇带



形成由“中心城区—副中心—重点镇—一般镇”组成的城镇体系

2.3 产业空间

打造“3+5”重点园区，形成南北两大优势产业聚集区

3 大主功能区

经济开发区、高新区和如皋港区

保障主功能区产业发展空间，推动优势产业向主功能区集聚，重点打造智能装备制造、汽车及零部件、高端新材料等三个五百亿级主导产业和培育新一代信息技术和生命健康两大超百亿级新兴产业。

丁堰、东陈、九华、下原、磨头工业集中区

合理引导五大共建工业集中区产业发展空间，抓住共建园区机遇，着重引入与三大主导产业和两大新兴产业配套的优质企业，共同构建具有区域竞争优势和行业影响力的产业链。

5 大共建工业集中区

5 大优化工业集中区

白蒲、吴窑、石庄、搬经、江安工业集中区

提高优化发展园区与三大主功能区的产业联系紧密度，积极引入优质企业，逐步腾退低效企业，提高存量工业用地使用效率。

2.4 创新空间

以极核聚集推动全域开放式创新网络，培育中部科创走廊

融入区域创新网络

链接沪宁科创走廊，主动承接上海、南京高端创新产业要素外溢，深度嵌入长三角创新链，提升如皋产业的竞争能力。

积极培育创新载体

打造中部科创走廊，加强创新产业空间载体建设，以经济开发区、高新区、磨头镇、吴窑镇和石庄镇、长江镇为载体，加快产业资源整合与辐射带动。

培育创新极核

近期以雒水科学城与长江镇科创智谷建设为核心，重点推进一北一南两大创新发展极、推动创新要素集聚和创新企业生态营造，优先引入国家级创新平台，建设创客社区、众创孵化等创新创业平台，提高如皋区域创新能级。



03

严守底线 统筹划定三条控制线

- 保护耕地和永久基本农田
 - 严守生态保护红线
 - 划定城镇开发边界

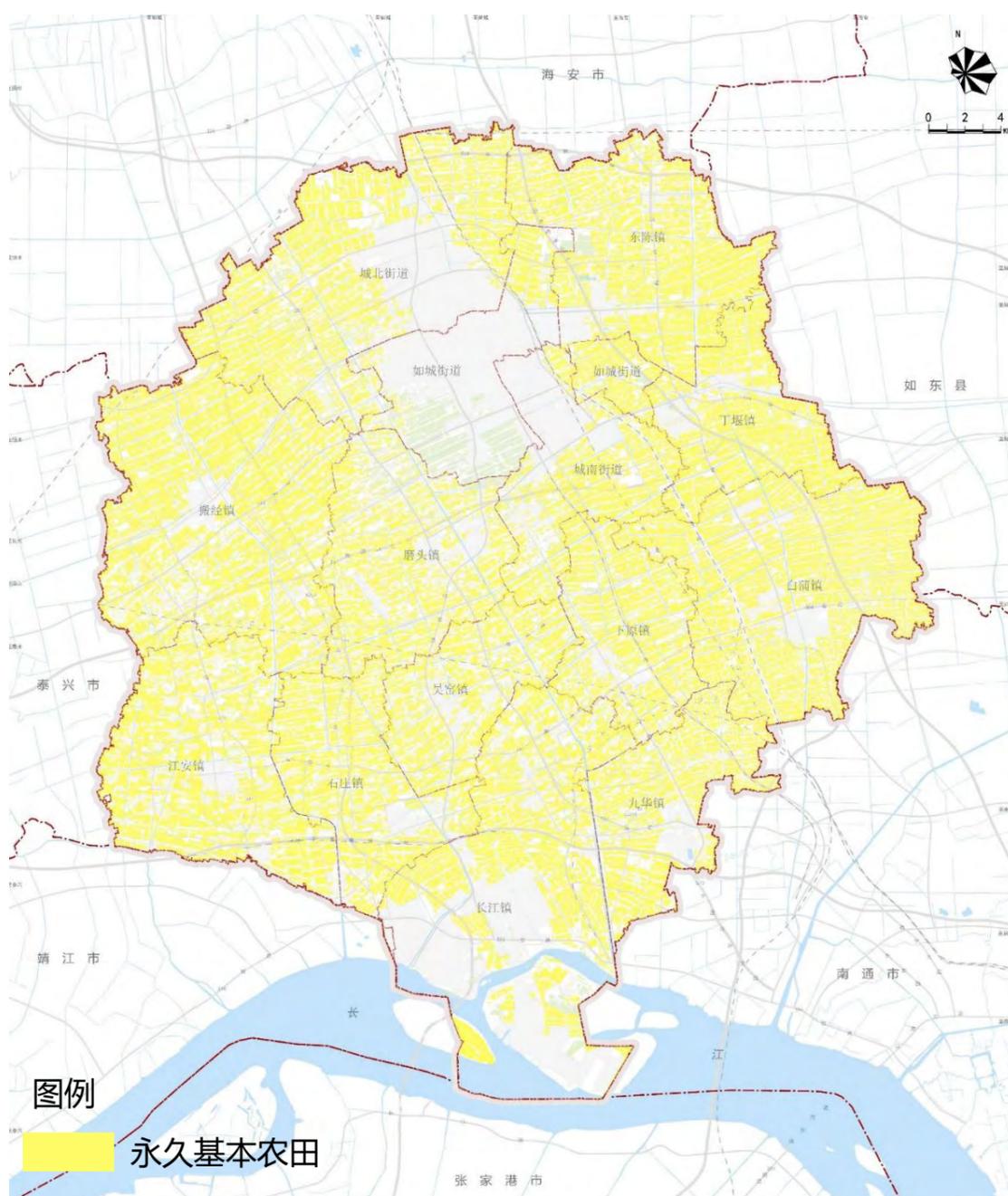
3.1 保护耕地和永久基本农田

划定情况

在可长期稳定利用耕地基础上，划定永久基本农田，构建数量、质量、生态“三位一体”的保护新格局。全市划定永久基本农田657.46平方公里。

管控要求

- 严格耕地占补平衡，实施耕地进出平衡；
- 永久基本农田划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。



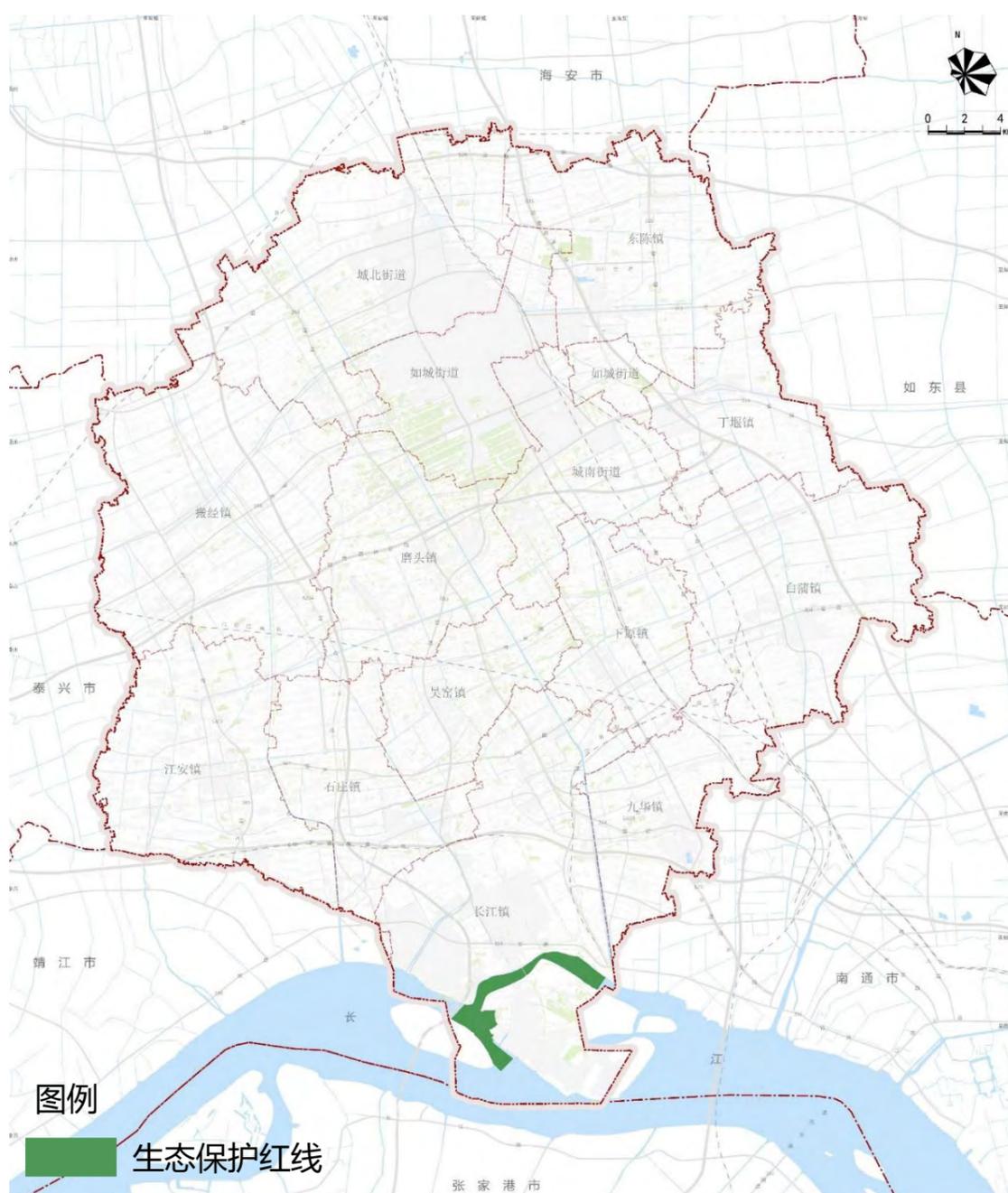
3.2 严守生态保护红线

划定情况

按照生态功能重要性，科学划定长江如皋段刀鲚国家级水产种质资源、长江长青沙饮用水水源、长青沙水库应急水源地饮用水水源3处生态保护红线，划定面积9.90平方公里。

管控要求

- 原则上按禁止开发区域的要求进行管理；
- 按照规定，允许开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动；
- 确需占用的国家重大项目，按照规定办理用地审批。

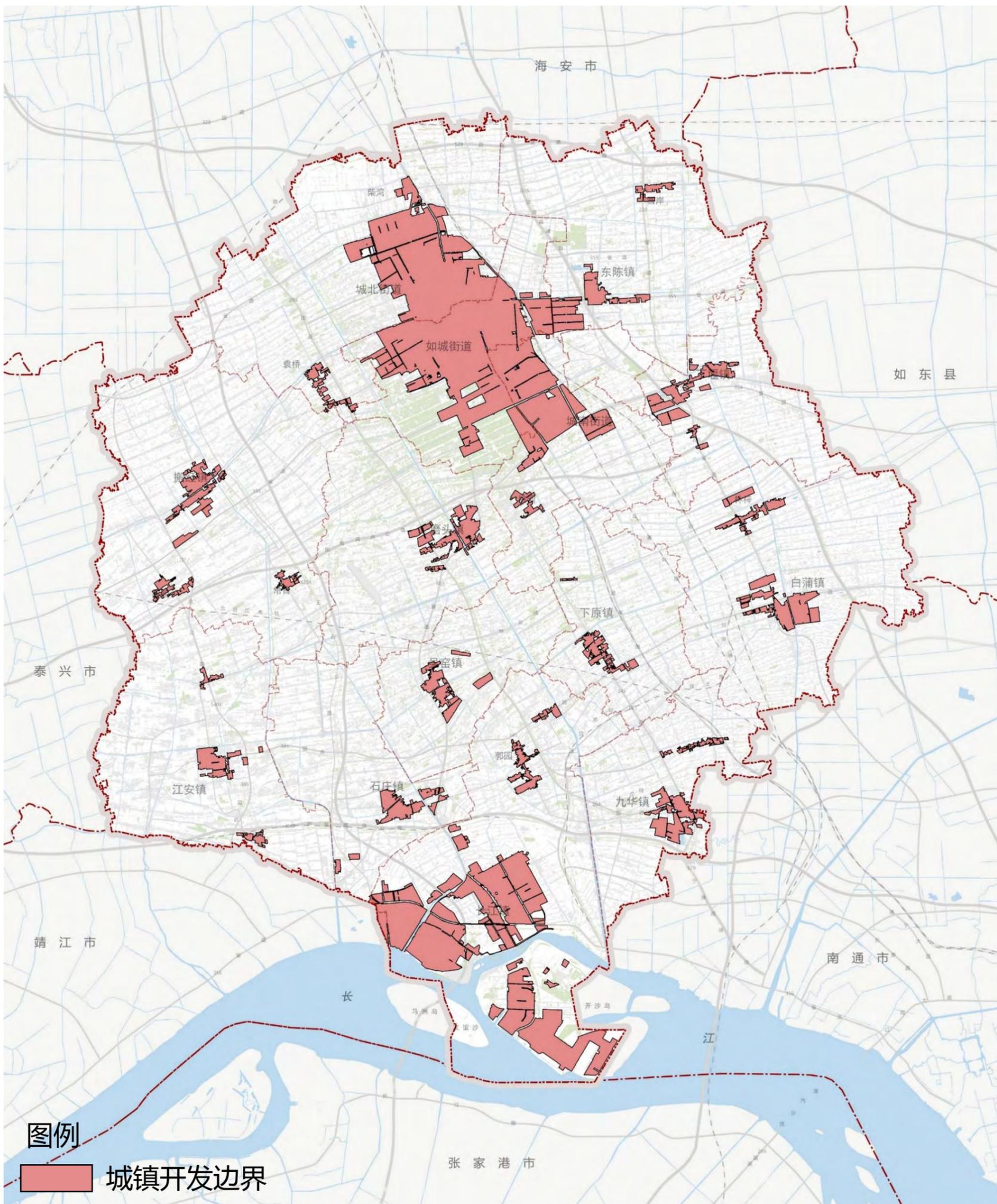


3.3 划定城镇开发边界

引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变



坚持节约优先、保护优先、安全优先，兼顾近期和长远发展，统筹划定如皋市域城镇开发边界186.89平方公里。



04

提升品质 优化中心城区功能布局

- 南拓东联，融合区域协调发展
- 功能优化，强化空间布局聚合
- 以人为本，提高民生供给质量
- 绿色发展，建设生态园林城市
- 高效集约，实施城市更新行动

4.1 南拓东联，融合区域协调发展

带动磨头
推进园区共建

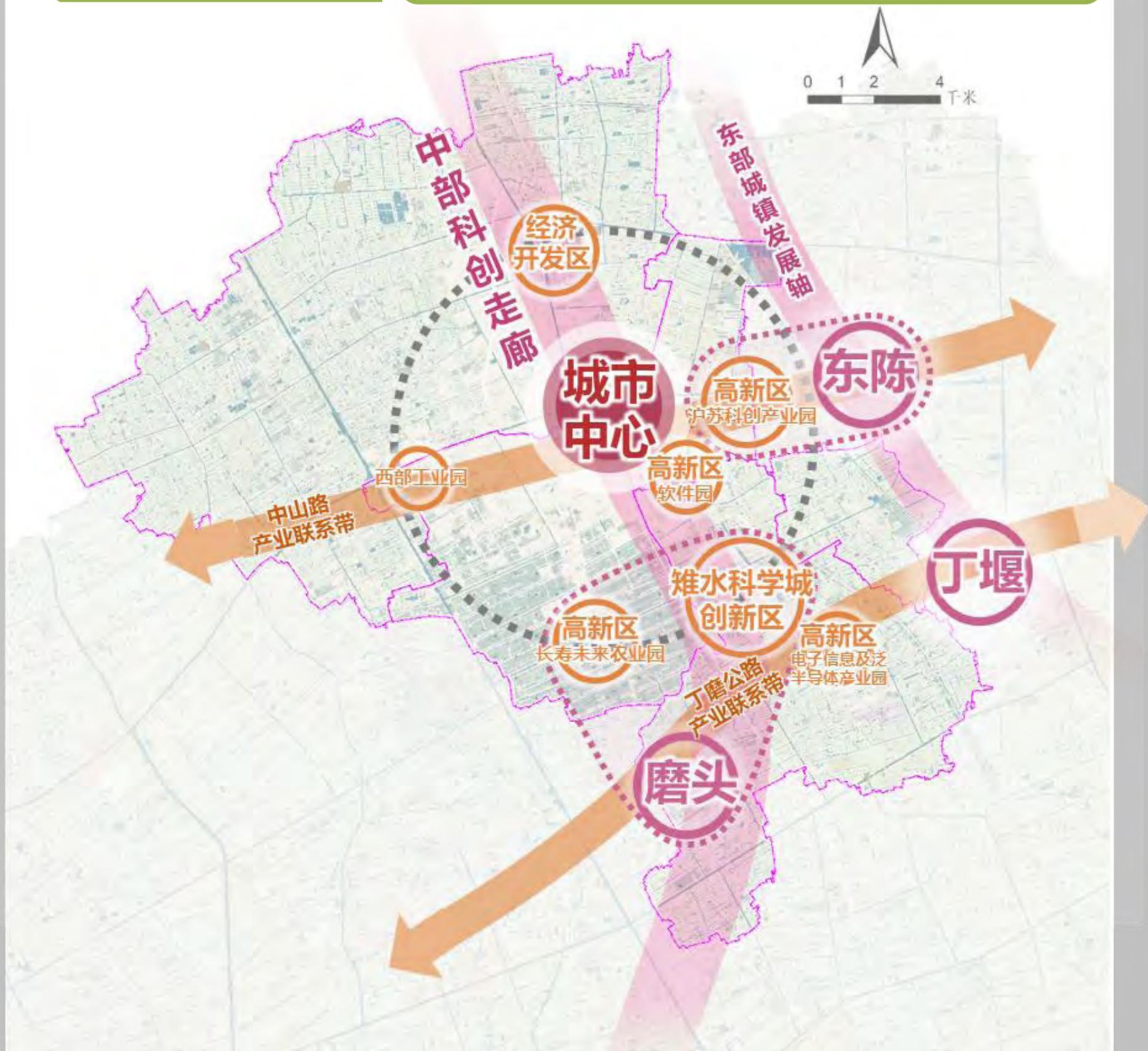
提升共建园区发展层次，推动产业转型升级与提质增效

联动东陈
强化产城融合

共建沪苏科创产业园，聚焦智能制造和高端新材料

辐射丁堰
共享枢纽经济

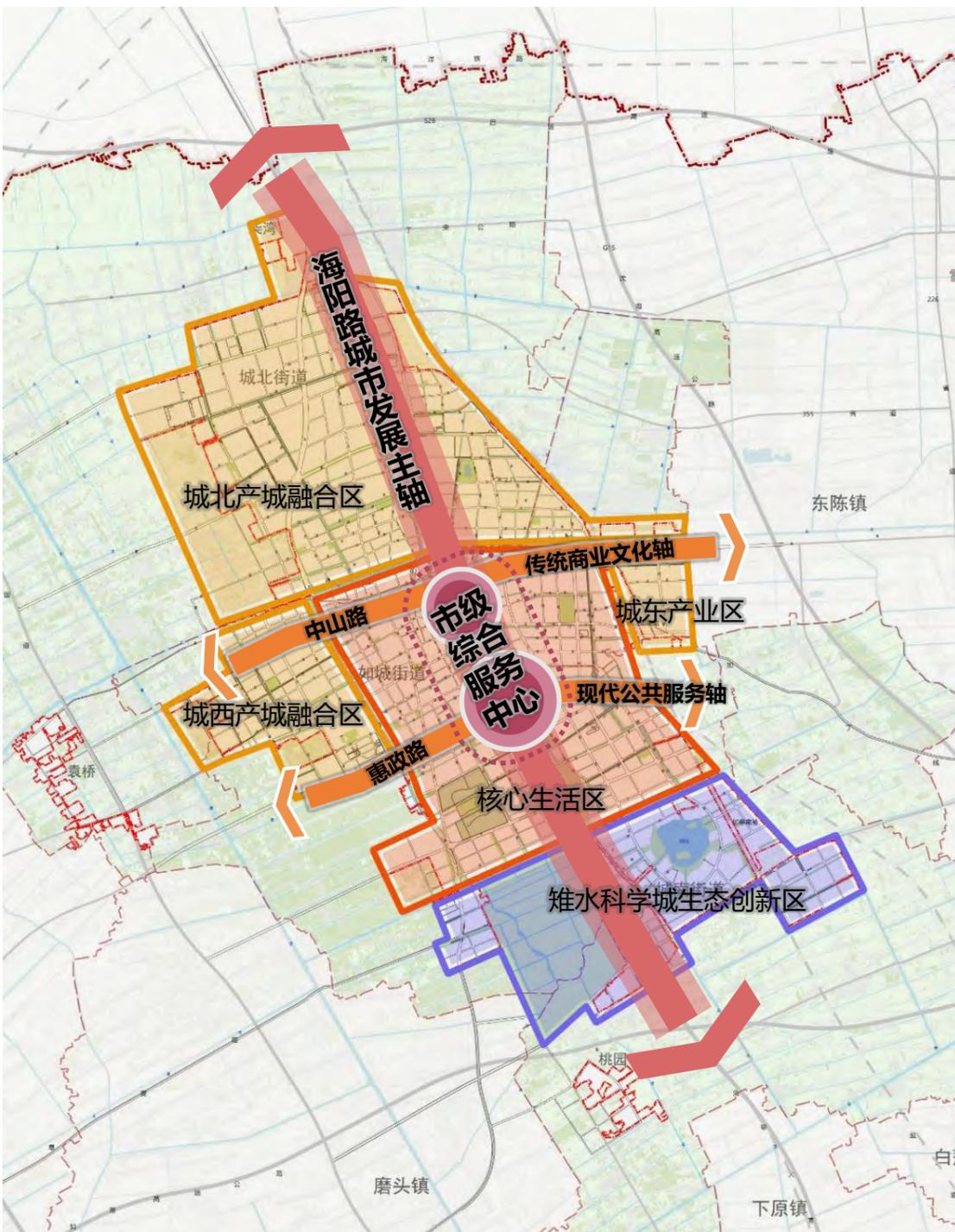
推动丁堰产业转型升级，形成丁磨公路产业联系带



4.2 功能优化, 强化空间布局聚合

中心城区整体形成“一心三轴五片区”的空间结构

一心	市级综合服务中心
三轴	海阳路城市发展主轴、中山路传统商业文化轴、惠政路现代公共服务轴
五片区	核心生活区、城北产城融合区、城西产城融合区、城东产业区、雒水科学城生态创新区



- 核心生活区**
 传承历史文化、提升综合服务、提供品质生活
- 城北产城融合区**
 推动产业转型升级、完善城市功能、提升生活品质
- 城西产城融合区**
 推动产业转型升级、促进产城融合、提升综合服务
- 城东产业区**
 承载高端产业、呼应城市东拓、创新产业集聚发展
- 雒水科学城生态创新区**
 融合生态特色、推动科技创新、提升人居活力

4.3 以人为本，提高民生供给质量

坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，科学划定十五分钟生活圈，提出生活圈发展目标、配置标准和布局要求，提升人居环境质量，实现城市高质量发展、高品质生活。

提升品质

构建适应新时代生活方式的十五分钟生活圈

把握需求

明确高品质发展的十五分钟生活圈配置标准

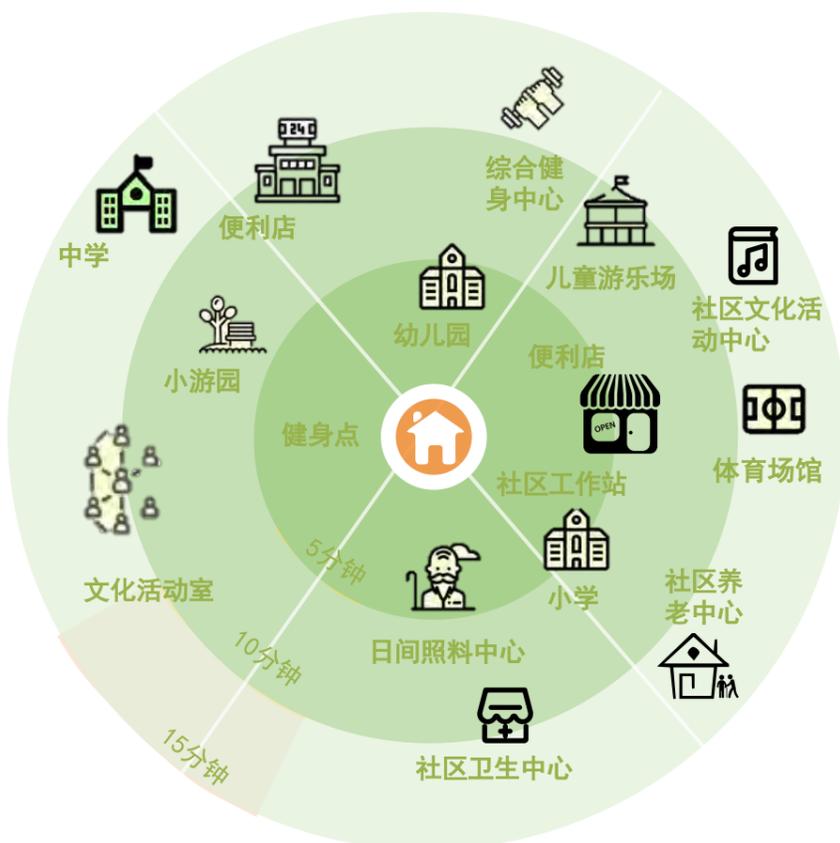
精准供给

支撑特色化品质化十五分钟生活圈体系建设

均衡布局

优化资源高效利用的十五分钟生活圈布局

结合十五分钟生活圈建设，引导各类服务要素相对集中布局，在服务区域核心位置形成社区中心。将功能关联度较高的服务要素相邻布局，鼓励医养结合、文体结合，为居民提供步行可达、丰富多元的高品质服务。

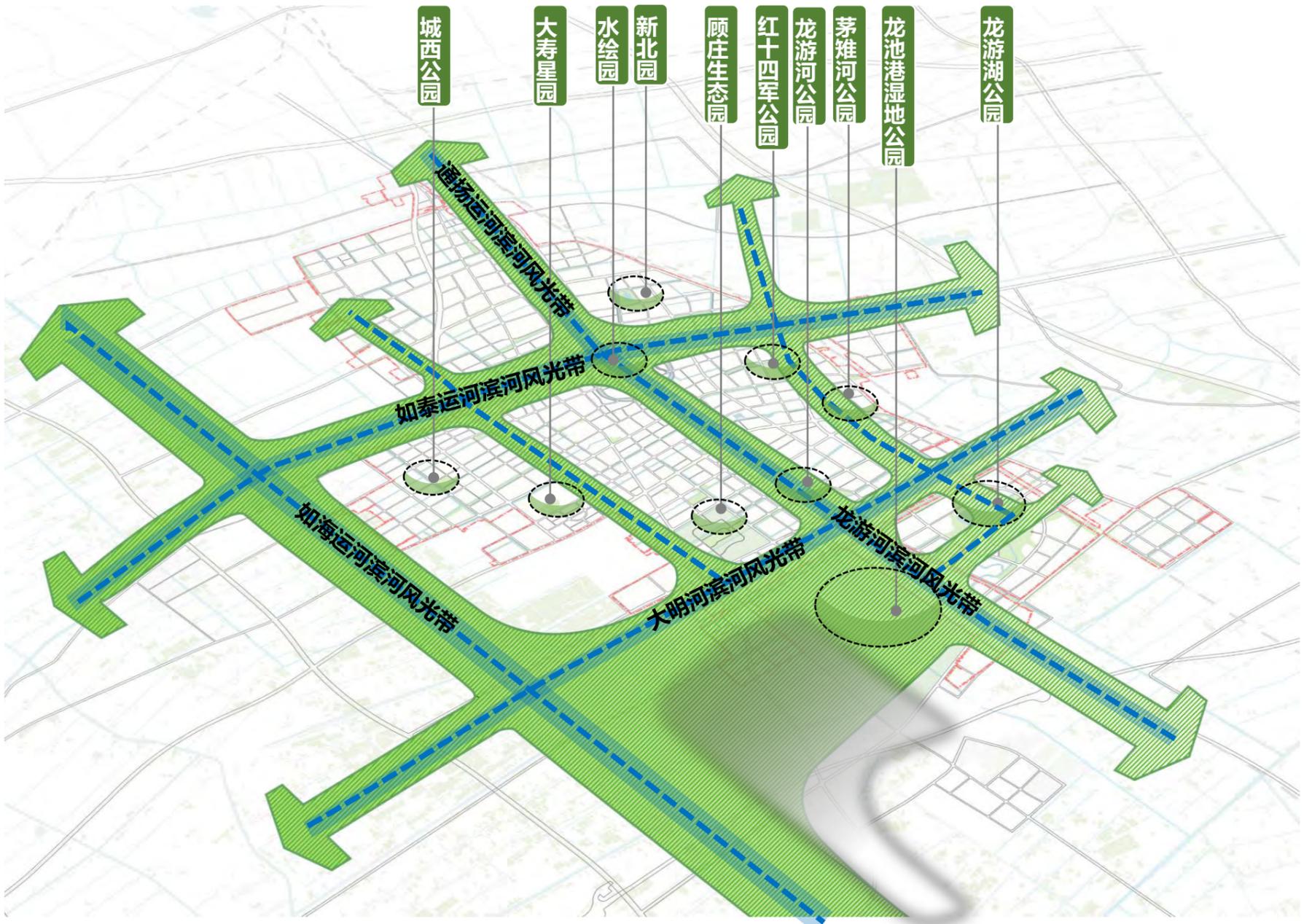


十五分钟生活圈



4.4 绿色发展，建设生态园林城市

塑造“绿楔入城、指状发散、林水相融”的蓝绿生态空间



市级主要公园

- 水绘园
- 龙游河公园
- 龙游湖公园
- 顾庄生态园
- 红十四军公园
- 龙池港湿地公园
- 新北园
- 大寿星园
- 城西公园
- 茅雉河公园

市级主要滨河风光带

- 如海运河滨河风光带
- 大明河滨河风光带
- 龙游河滨河风光带
- 如泰运河滨河风光带
- 通扬运河滨河风光带

4.5 高效集约，实施城市更新行动

持续推进城市更新工作，优化城市空间格局，补齐服务设施短板，塑造蓝绿相织的生态环境格局，提升城市风貌与城市空间品质，助力如皋市高质量发展。

基于如皋中心城区现状更新资源判定和识别，将更新片区分为三大类：城市综合服务更新区、城市产业集聚更新区、城市历史文化特色更新区。



城市综合服务更新区

城市综合服务更新区更新与改造重在维持各个区域活力的基础上，优化空间环境、提升空间品质、补足服务设施、提升居民的获得感和幸福感。

城市产业集聚更新区

城市产业集聚更新区重在保障制造业发展空间，推动如皋中心城区周边零散产业用地向园区聚集，整治更新低效污染企业，促进企业集群化发展，提升土地使用效益。



城市历史文化特色更新区

城市历史文化特色更新区需重点管控保护原有空间肌理、景观风貌以及各类历史文化资源要素，注重风貌协调统一，强化城市特色，鼓励使用新理念新方法创新存量空间和建筑物利用方式，创造符合当代需求的特色空间。

05

加强保护 彰显历史文化特色风貌

- 构建历史文化保护传承体系
- 历史城区保护与活化利用
- 建设龙游河特色空间走廊

5.1 构建历史文化保护传承体系

一核

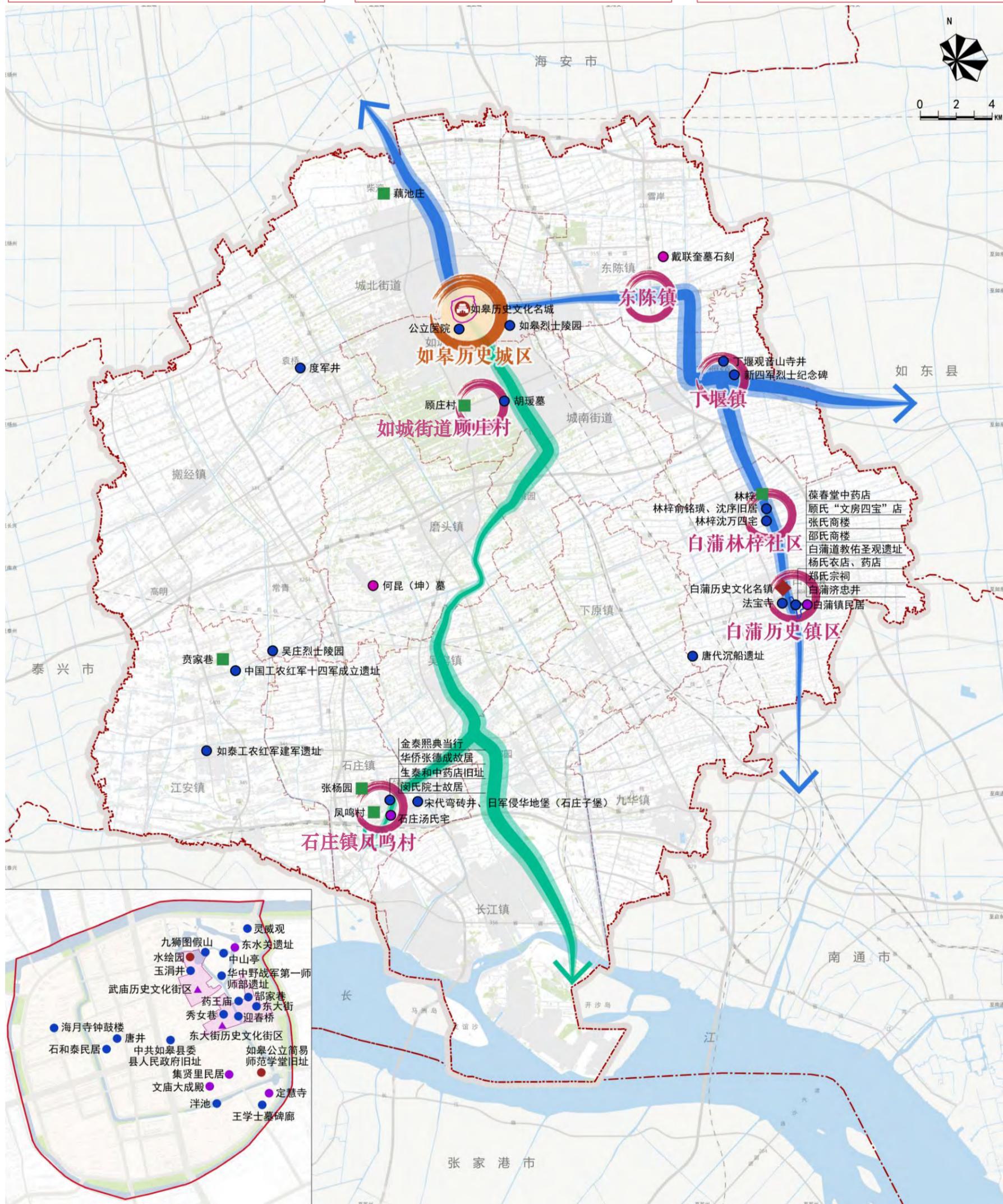
如皋历史城区为全域历史文化核心

双廊

通扬运河(古运盐河)、龙游河为历史文化廊道

多点

整合串联沿线历史城镇、传统村落及各类资源



5.2 历史城区保护与活化利用

彰显历史城区空间格局

彰显“双河环城、外圆内方”的历史空间格局。以水绘园为核心，加强资源整合，持续强化历史水系两侧新建建筑高度和风貌控制，打通滨河慢行步道，加强滨水空间的展示利用。

加强重点地段活化利用

保护如皋历史城区内各类遗存集中分布的古城片区、学宫片区、颐园片区。围绕遗产保护修缮、多元功能活化、人居环境改善，推动重点地段的有机更新和传承发展。

彰显尊师重教的
人文精神

打造古城文化
展示窗口

展示多元荟萃的
名人文化

以定慧禅寺、大成殿、
集贤里民居为核心的
学宫片区

以水绘园、东大街、武
庙历史文化街区为核心的
古城片区

以颐园、石合泰民
居为核心的颐园片
区



5.3 建设龙游河特色空间走廊

深化落实龙游河科创走廊战略规划部署，整体谋划龙游河沿线特色空间布局。通过集聚资源、空间、产业，依托纵贯如皋南北的龙游河空间廊道，一体化布局沿线城乡特色空间，建设牵引城市转型创新的绿色纽带。

特色彰显，系统提升

依托龙游河沿线生态文化等现状资源，塑造具备生态之美、文化魅力、宜居宜业宜游的特色空间廊道。

生态： 构筑水秀林茂的生态景观走廊

文化： 打造如式魅力的龙游韵味走廊

功能： 建设城乡融合的复合空间走廊

分段落实，重点塑造

依托龙游河沿线各区段发展现状，以龙游湖-磨头镇为重点，结合经济开发区、吴窑镇、石庄镇、长江镇等各区域，分段塑造特色空间，彰显生态文化魅力。

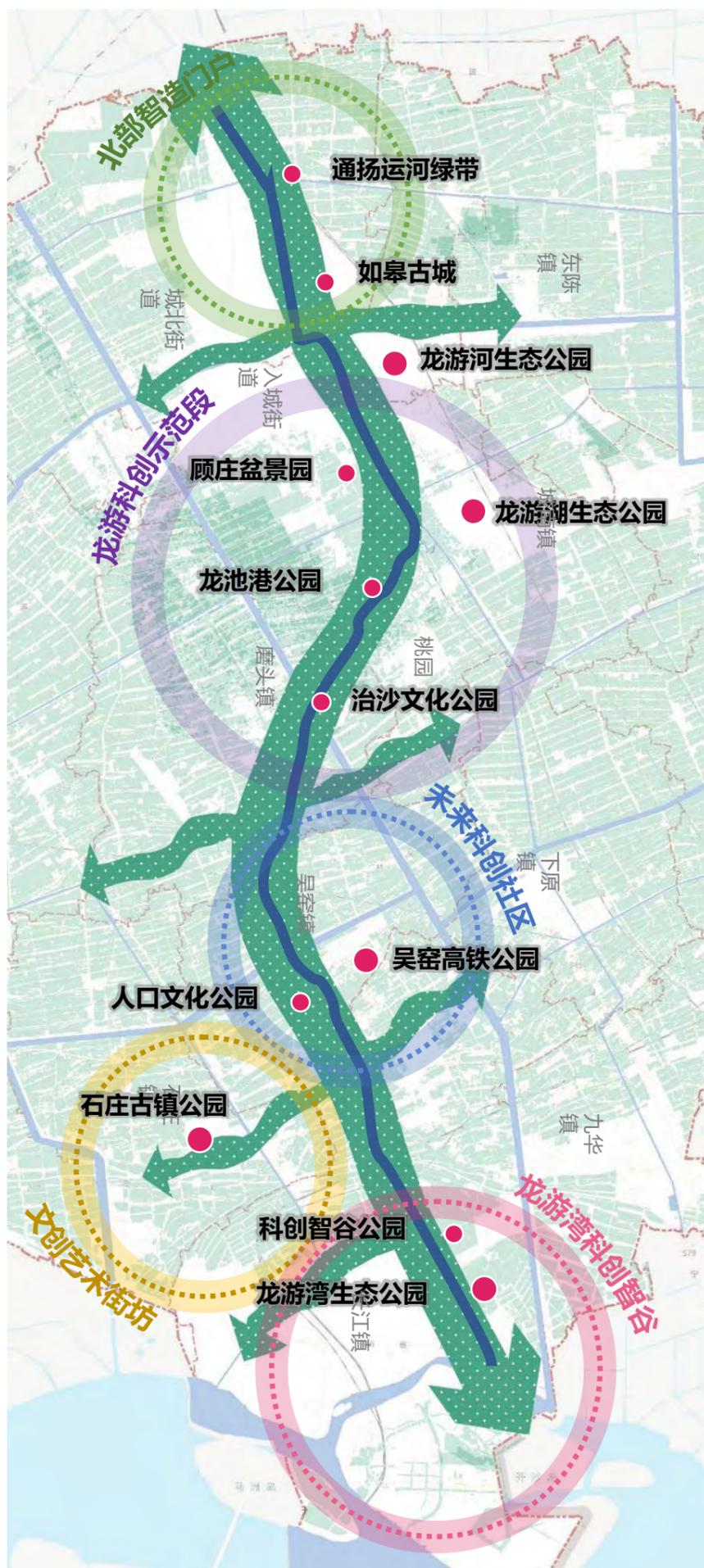
龙游科创示范段

北部智造门户

未来科创社区

文创艺术街坊

龙游湾科创智谷



06

完善设施 提升城市开放与安全水平

- 高效的城乡综合交通体系
- 韧性的市政安全基础设施

6.1 高效的城乡综合交通体系

完善市域交通体系



发展目标

呼应国家发展战略，对接国家综合运输通道，强化区域复合交通廊道支撑，构建以高铁、高速公路为骨干，普铁、国省干线、干线航道为支撑的对外交通网络，推进港口枢纽与轨道交通枢纽建设，公铁水空多方式统筹发展，融入沿江、沿海大通道，强化与周边区域互联互通，发挥综合交通集成优势，持续改善如皋交通区位条件。



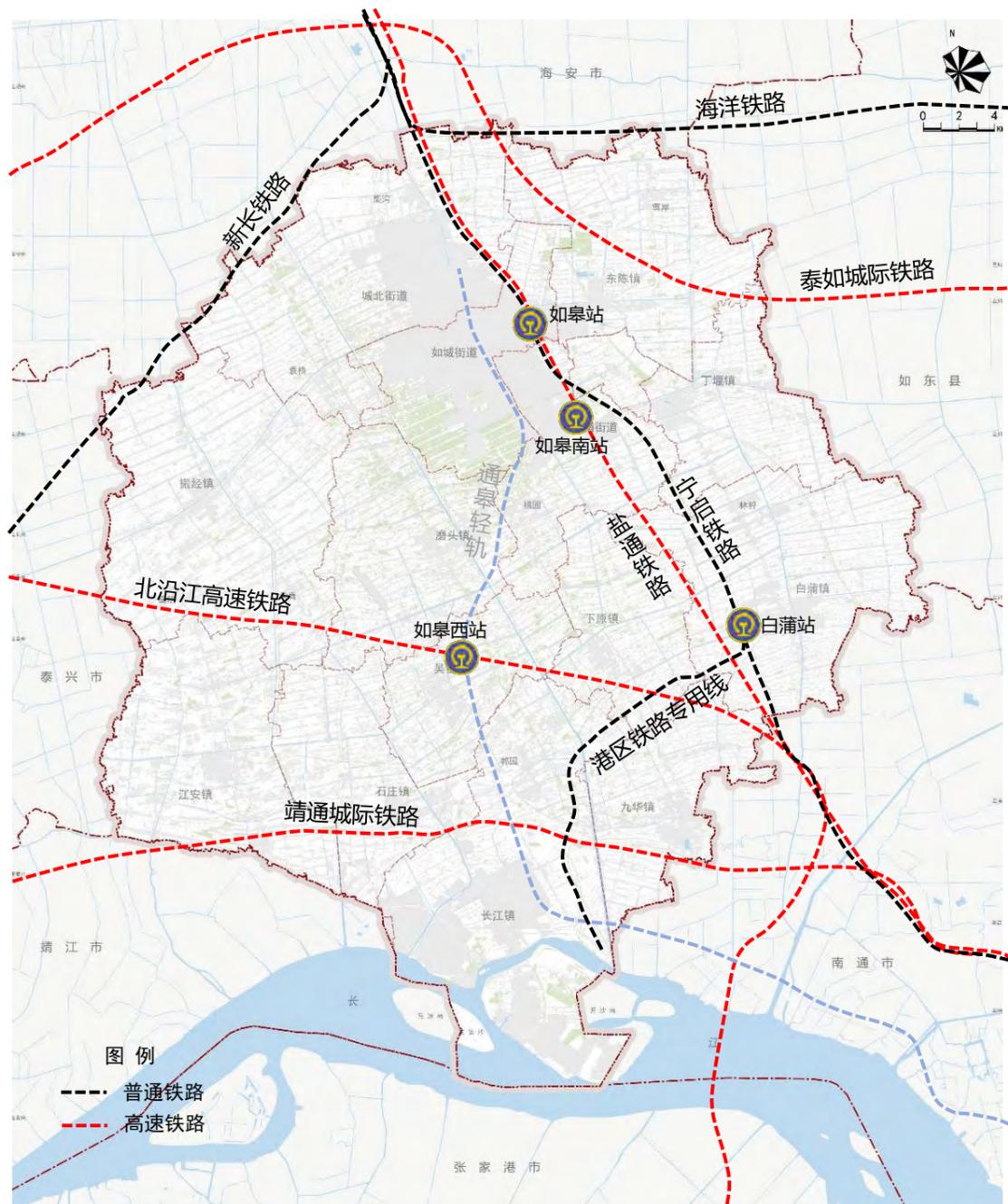
构筑多层次轨道交通网络

高速铁路

- ◆ 北沿江高铁
- ◆ 盐通铁路
- ◆ 泰如城际铁路
- ◆ 靖通城际铁路

普速铁路

- ◆ 宁启铁路
- ◆ 新长铁路
- ◆ 海洋铁路
- ◆ 港区铁路专用线



6.1 高效的城乡综合交通体系

完善市域交通体系



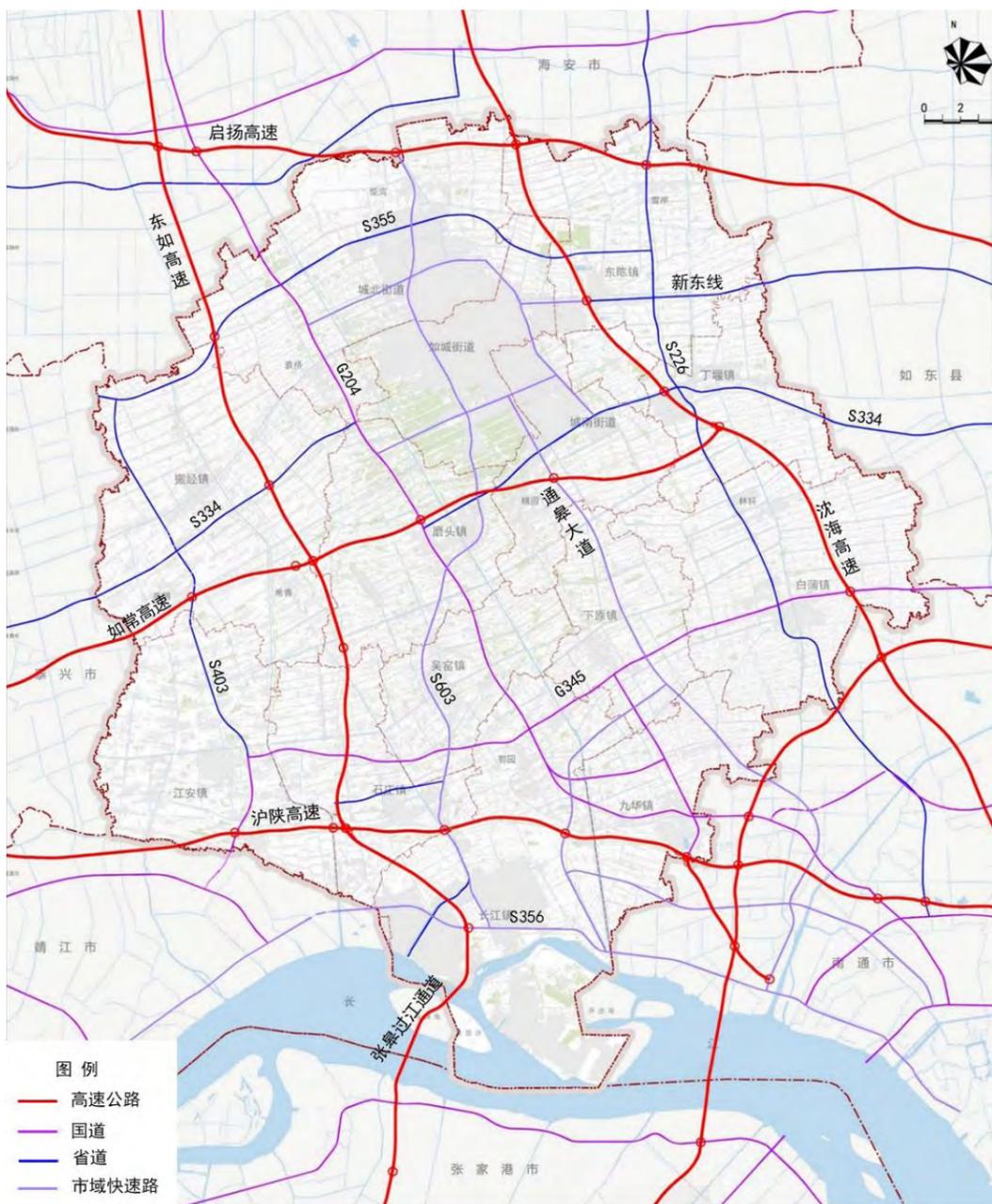
统筹市域干线公路布局，强化轴线支撑

高速公路

新建如常高速公路、张皋过江通道，预控东如高速公路，强化区域通道联系，构建城区高速大外环。

干线公路

优化市域公路网络结构，提升干线公路等级，规划国省干线及市域快速路形成“四横六纵二联”干线公路网，强化市域及对外交通联系。



强化江海联运，优化岸线资源利用

- 沿江港口转型升级调整，坚持生态优先、绿色发展，规划港口岸线25.5公里，服务临港产业与长江中上游货物中转
- 推进岸线资源高质量开发，提升岸线利用集约、深水、专业化水平，构建多式联运体系
- 加强市域干线航道建设，推动内河航运发展，完善江海联运体系

6.1 高效的城乡综合交通体系

完善中心城区交通体系



发展目标

完善中心城区道路网布局，构建“内畅外联、安全高效、品质舒适、特色彰显”的现代化城市综合交通系统，提升城区交通出行效率和出行品质，有力支撑城市空间布局；优先发展公共交通，鼓励公交和慢行等绿色交通方式出行，倡导低碳出行，绿色高效。



构建中心城区快速路网体系

规划形成“一环七射”快速路网体系。快速内环为城市内外交通转换的纽带，也是中心城区内部组团间联系的快速通道；射线主要服务城区对外交通联系以及过境交通。



建立多层次高效公共交通体系

构建“层次分明、功能明确、衔接合理、换乘方便”的公交网络，形成以轻轨+常规公交为主体、辅助公交为补充的多层次高效公共交通体系。



实施分区差别的停车管理策略

优化中心城区停车分区，贯彻分区差别化的停车管理理念，逐步实现片区停车供需平衡。



打造连续畅行的休闲慢行系统

充分利用水绿资源优势，结合滨水空间和绿地系统，打造连续、畅行的高品质休闲慢行系统，建设慢行友好城市。

6.2 韧性的市政安全基础设施

实现一体化、网络化、复合化、绿色化、智能化发展

电力



以500千伏电网作为如皋市域主供电源，优化高压电网网架，提高分区供电和互联互通能力，打造安全可靠，运行经济、智慧灵活的电力系统。

燃气



依托“西气东输”和江苏省沿海输气管网，形成双气源供气格局，与“中俄东线”江苏段、青宁线等多个管道气源互联互通，完善燃气设施布局。

供热



落实“双碳”目标，优化能源结构，积极发展清洁能源供热，满足工业、公共设施和居民生活热负荷需求，构建适度超前，合理布局的供热设施。

通信



加快5G通信基础设施的部署和应用，建成无线、宽带、泛在、安全的网络信息基础设施。

给排水



加强饮用水源地水质保护，实施城乡区域一体化供水。优化城乡污水收集处理格局，系统提升城市生活污水收集效能，持续推进污水处理提质增效。

环卫



城镇生活垃圾回收利用率30%，农村生活垃圾处理率100%，提高餐厨废弃物和建筑垃圾资源化利用率。

综合防灾



建设工程按VII度进行抗震设防，合理规划布局应急避难场所和疏散通道，构建平战结合、统一高效的防空防灾信息化指挥系统。

消防



建立完善的消防指挥系统，科学规划城镇消防站布局和公共消防基础设施，实现接警5分钟内到达。

防洪排涝



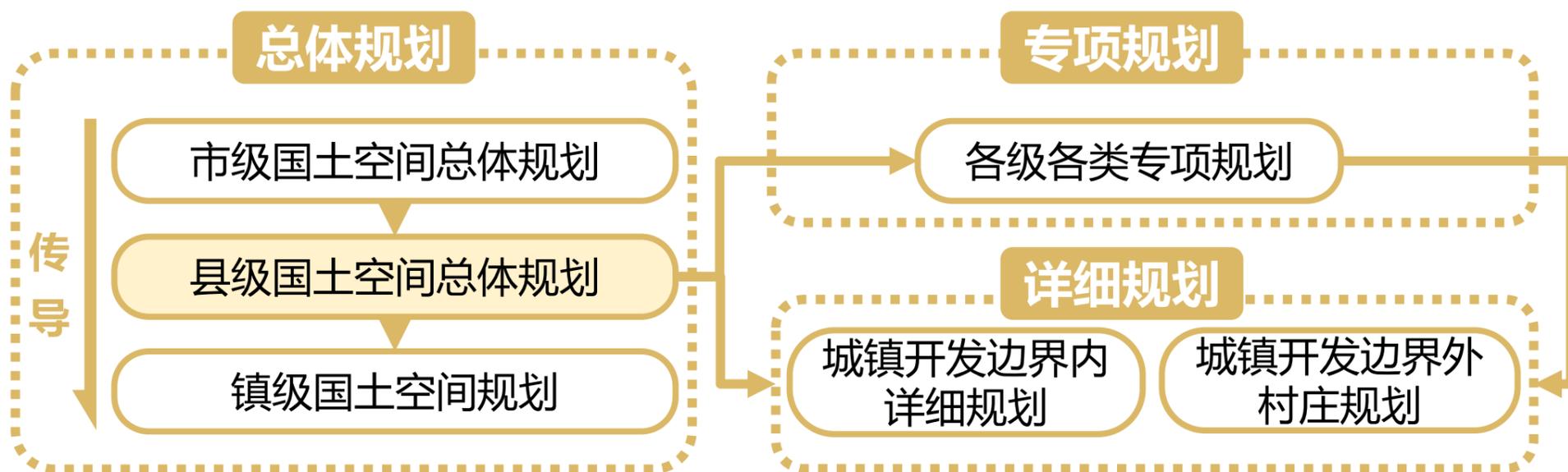
城市防洪标准为50年一遇，长江堤防达到100年一遇洪潮水位的标准，中心城区及如皋港区内涝防治标准为不低于20年一遇。

07

建立机制 保障规划有序实施

- 加强规划传导
- 完善政策机制

7.1 加强规划传导



近期行动计划

01

**绿色
转型**

强化长江大保护
推动沿江经济带绿色转型



加强创新载体建设
打造产业创新强磁场

**产业
创新**

02

03

**跨江
融合**

促进跨江融合
打造开放融合桥头堡、枢纽经济新高地



提升文化活力、凸显城市特色
申报国家历史文化名城

**彰显
特色**

04

05

**宜居
生活**

提升公共服务水平
打造美好生活宜居地



7.2 完善政策机制

1 体检
评估

建立体检评估制度

2 动态
调整

建立动态完善调整制度

3 公众
参与

加强公众参与制度建设

4 各级
联动

加强市县与乡镇协调联动

5 信息
平台

搭建信息平台与现代化治理





部分图片来源于网络，如相关图片涉及您的版权，
请联系我们，我们会及时审核处理。本材料解释权
归如皋市自然资源和规划局所有，所有数据和内容
以最终批复为准。