

# 市政府办公室关于印发 南通机场航空货运发展行动方案的通知

通政办发〔2023〕8号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各有关部门和单位：

《南通机场航空货运发展行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2023年1月16日

（此件公开发布）

# 南通机场航空货运发展行动方案

为切实发挥航空货运服务区域经济社会发展和保障产业链供应链稳定的作用，进一步提升南通机场航空货运整体效能，加快形成我市航空货运高质量发展格局，努力培育新的经济增长点，制定如下行动方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以货运市场需求为导向，服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抢抓航空货运布局和发展的重要机遇期，结合我市及周边城市产业发展实际，统筹推进规划引领、设施建设、市场培育、功能优化、政策扶持等工作，加快推动航空货运高质量发展，积极打造高品质、专业化航空物流服务体系，为加快参与国际分工、承接高端产业转移提供强力支撑，全面提升南通城市发展能级。

## 二、基本原则

——**市场主导，政策推动。**遵循市场经济和航空物流发展规律，充分发挥市场主体的能动性和创造性，强化市场在资源配置中的决定性作用。统筹发挥政府在航空货运发展中的主导作用，汇聚口岸、关检、交通、产业、贸易等力量，加快完善航空货运发展的政策环境。

——**统筹发展，协同互补。**按照效率优先原则用好用足现有

资源，优化航空货运功能布局，推进客货并举、协同发展，加快提升系统化、专业化水平，促进航空货运提质增效。

——**服务产业，打造特色。**充分发挥航空货运在高附加值、高时效性货物运输等方面的独特优势，推动航空货运与制造、商贸、快递物流等产业深度融合，提升航空货运供给质量，形成具有南通特色的航空货运服务体系。

——**分步实施，系统推进。**按照“一次规划、远近结合，务求实效、做强货运”的发展思路，立足当前、着眼长远，明确责任清单，细化路线图、时间表、任务书，锚定既定路线，统筹部门职能，稳步有序推进航空货运高质量发展。

### **三、工作目标**

**到2025年：**航空货运扶持培育政策进一步健全，保障能力进一步提升；南通机场国际货站、国际全货机机组入境通道投入启用；京东货运航空投入运营并初具规模；完成2~3类海关指定监管场地的获批和启用；物流服务效率对标上海浦东PACTL国际货站；新开、加密2~3条国内货运航线和2条国际货运航线，全货机航线达到10条以上；航班正常率达80%以上，出港行李不正常率降至万分之一以下，平均通关时间保持在0.3小时左右；结合国际航线争取在重点地区布局1~2个货运代理点，引进1~2家国内外知名航空货运代理或主运营基地货运航司；航空货邮吞吐量保持年均10%的增长，2025年达到7万吨，全国排名力争前移3位。

**到2030年：**航空货运发展培育政策体系更加健全并可持续；

航空货运基础设施承载能力大幅提升,全货机覆盖范围和腹仓运力利用率大幅提高,国际航空货运网络骨架基本形成;扩充新增1~2个口岸功能;口岸整体通关时间压缩比例达到国家口岸办目标要求;航空货运发展核心要素资源配置进一步优化,设施布局进一步完善,基本形成布局合理、功能完善、供需匹配、要素聚集、特色鲜明、协同高效的航空货运格局,航空物流成为我市发展高端经济的基础性和战略性产业;南通机场年货邮吞吐量突破15万吨,全国排名力争前移5位。

到2035年:国际航空货运能力进一步增强;基地货运航司和头部物流企业实现规模化发展;航空物流产业园区、综合保税区等布局合理、功能完善;南通新机场有效吸纳上海机场外溢货源,成为上海国际航空枢纽的重要组成部分;进出口双向渠道畅通,航空货运能力建设成熟,形成内外联通、安全高效的物流网络和以内循环为主、外循环为辅的内外双循环航空运输模式,南通机场年货邮吞吐量达到50万吨,全国排名力争位于前20位,为建成畅联全国、通达世界的现代综合交通枢纽提供有力支撑。

#### **四、主要任务**

##### **(一) 注重规划支撑引领**

一是开展航空货运总体规划研究。坚持规划先行,加强顶层设计,结合南通新机场规划建设和我市及周边城市产业发展实际,开展航空货运发展综合规划研究。围绕航空货运市场需求、基础设施建设、口岸功能完善、航线网络优化、货源组织调度、政策支持保障等,科学编制南通机场航空货运发展规划,促进航空货

运功能布局与国土空间规划有效衔接。围绕基础设施、口岸功能、政策支持、航线、运力、货源等保障要素，明确南通机场航空货运发展的定位、方向和重点。

**二是开展航空货运发展专项研究。**根据行动方案明确的航空货运发展近期、中期和远期目标，对照《南通机场航空货运发展三年行动计划（2022—2024年）任务清单》（见附件2）分解具体任务、明确进度安排、落实责任人（部门）、制定具体实施步骤（计划）。围绕航空货运市场需求预测与分析、基础设施规划与建设、航线网络布局与优化、口岸功能报批与开放、扶持培育政策激励机制等相关领域，分类开展航空货运发展专项实施方案、推进计划或实施细则、举措办法等专题专项研究。

（市交通运输局、市发改委、市工信局、市财政局、市资规局、市商务局、南通海关、南通边检站、市邮政管理局、机场集团、通州区政府按职责分工负责）

## （二）强化基础能力保障

**一是推进基础设施建设。**加快推进南通机场国际货库改扩建、南通机场接收国际入境航班航站楼及国际全货机机组入境通道改造工程，确保满足年进出港货量3万吨处理能力。启动海关生物安全二级增强型实验室（P2+实验室）改建项目建设。保障京东货运航空基地顺利投运，完善京东、顺丰等航空货站及油料、空管、机务维修配套设施。推进冷库、暂养池、跨境电商保税仓库、初筛鉴定室等基础设施建设，优先保障食用水生动物、进口水果、冰鲜水产品等海关指定监管场所建设，2023年建成启用水

生动物监管场所、跨境电商保税仓库,2024年建成启用进口水果、冰鲜水产品指定监管场所。到2025年,南通机场基础设施建设水平达到年货邮吞吐量7万吨,至2030年再翻一番,达到14万吨;2035年力争达到50万吨。

**二是完善航线网络布局。**立足沿海经济带腹地市场需求,依托京东货运航空公司,率先构建通达京津冀、粤成渝等地区国际航空货运枢纽城市的货运骨干航线网络,探索新开至华北、西南、华南等地区城市的全货机航班,2023年新开、加密1条京东货航国内航线,2024年新开、加密1条京东货航国内国际航线。面向加工贸易、消费品进口、供应链物流等重点市场需求,以日本大阪、东京航线为突破口,做强日韩、东南亚、港澳台等短程国际和地区航线,待市场稳定后逐步拓展至美国、加拿大等欧美远程国际航线。到2025年,南通机场航空货运网络覆盖100个以上国内外城市和地区。

**三是优化货物运输组织。**发挥航空客运腹仓运力资源优势,积极引导航空公司、物流公司采用窄体机或宽体机腹舱带货及客改货航空货运模式,通过客运市场培育货运市场,做大做强国内客机腹舱运输,逐步发展成全货机航线。除京东货航全货机航线外,2023—2024年再新开、加密4条国内国际全货机航线,到2025年全货机航线数量突破10条。针对沿海地区货运需求,探索推进异地货站模式,将国际货运航线产品推介到园区,将货站收运服务前置到企业。鼓励发展2—3家生产型企业与航空公司开展包机业务,提升点对点货物运输效率。

(市交通运输局、市发改委、市工信局、市财政局、市商务局、市资规局、市卫健委、市国资委、市外办、南通海关、南通边检站、机场集团按职责分工负责)

### (三) 加强市场主体培育

一是引入培育龙头企业。培育壮大京东货运航空机队，持续增加基地航司在通运力投放，增开直飞航线，积极拓展全球货运业务，提高业务占比。组织开展上门招商、专题招商，吸引顺丰、圆通、UPS、DHL和阿里巴巴、亚马逊、来赞达(Lazada)、虾皮(Shopee)等国内外专业航空物流企业和知名跨境电商平台入驻，在南通建立区域航空货运基地。加强与上海等周边城市的区域产业协作，与2—3家货运代理、卡车运输物流企业构建战略合作伙伴关系，建设面向东南亚的国际航空货邮集散、转运中心，中转服务、多式联运等航空物流业务形成规模。

二是强化货源组织调度。立足制造业、商贸业、快递物流业等航空货运产业链，积极组织调集周边城市及国内货源从南通发运，引导南通开发区、南通综保区、南通高新区等园区内本地企业“本地货本地运”。对在南通转关的货物，协调争取留在南通清关。搭建完善的国际转国内航班、“卡车航班”中转渠道，拓展全货机混载业务，增强回程货源组织能力。针对国际货运需求，搭建国际贸易物流交流平台或举办提升国际航空货运能力高层论坛，深化国际航空货运产业链上下游交流合作，探索在海外关键节点布局货运代理点，打造以京东海外仓为主要节点的国际航线网络。到2025年，初步实现南通与海外仓物流互通，将南通打

造成为连接海外仓物流网络的重要节点。

**三是加强集疏运体系建设。**立足我市及周边制造、商贸、快递物流业等航空货运需求，加密机场周边地区公路及城市道路网，充分利用“卡车航班”等资源，建设南通机场辐射中短程市场的地面物流集疏运体系。加强与以国内公路运输为主的大型物流企业合作，联合组建1—2家本土多式联运公司，打造综合物流信息服务平台，实现全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”服务模式，吸引具备空陆、空铁联运需求或能力的企业在南通机场开展业务运营，促进航空物流企业向规模化、专业化、社会化、国际化转型，拓展高端服务和增值服务。借鉴上海PACTL国际货站运营管理经验，与上海PACTL货站建立业务共融模式，至2030年吸纳上海溢出货运服务需求份额达到20%。

（市交通运输局、市发改委、市工信局、市商务局、南通海关、市邮政管理局、机场集团）

#### （四）提升服务管理水平

**一是加快完善口岸功能。**抓紧开展海关指定监管场地报批争取工作，有序推进食用水生动物、进口水果、冰鲜水产品、国际快件、邮件等指定口岸功能建设，力争2024年前启用水生动物、进口水果、冰鲜水产品指定口岸功能。推进跨境电商、进出口加工等产业集聚发展，大力发展跨境电商进口业务，2023年上半年启动跨境电商进区业务。全力保障京东航空在南通运营基地开展国内、国际（地区）航空货邮运输业务，力争2025年建成具有较强国际竞争力的航空快件及跨境电商集散中心。积极申报国际快

件、邮件口岸资质，推动建设国际快件监管中心或国际邮件互换局（交换站）等指定监管场所。

**二是优化口岸营商环境。**建立重点培育的跨境电子商务服务商名录，优化跨境电商“企业对企业B2B”出口试点工作服务流程。推进口岸保障能力建设，推广实施口岸、保税仓库、保税加工、跨境电商等功能区“大通关”监管模式，适时推进南通机场货运实施“7×24小时工作制”，提升航空口岸空运服务能力，降低快件及跨境电商货物分拨转运时间成本和物流成本，缩短货物周转时间，保障货运供应链畅通。参照上海、深圳等机场先进做法，设置“虚拟卡口”，研究在空侧实现国际—国内货物中转，在南通机场设置“三合一”智能卡口，实现不同类型货物“一卡监管、智能通关”；推行市场采购贸易方式试点，提高对外贸易便利化水平。加大卫生检疫、安全监测和实货查检等基础设施投入，建立鲜活产品、航空邮件快件专用通道，提供快速通关、检验检疫、安检、配载、装卸和交接服务。

**三是提升通关服务效率。**创新口岸通关业务，深入推进进出口“提前申报”“两步申报”“两段准入”等通关改革，推行预约通关、无纸化报关、全国通关一体化等便利化措施，优化查验作业流程，提高查验放行效率，压缩整体通关时间。加强与联检单位“信息互换、监管互认、执法互助”，建立跨区域口岸合作机制，优化境外航空货运通关条件，根据不同国家或地区目的地实施航空快件国际中转集拼，实现中转货物“电子申报、数据核放”。采取地方与海关共建方式，加大口岸查验和专业人员招录力度，

扩充口岸联检单位人员队伍，2023年形成7×24小时、365天全天候预约通关长效机制。到2025年，南通机场口岸整体物流服务效率达到上海浦东机场水平。

（市商务局、资规局、南通海关、南通边检站、市邮政管理局、机场集团，通州区政府按职责分工负责）

#### （五）加大政策扶持力度

一是完善财政奖补机制。结合我市产业发展和对外开放实际需求，参照省内外机场补贴政策及执行情况，研究制定加快我市航空货运高质量发展的若干措施，建立航空货运发展考核培育长效机制。修订完善航空货运发展奖补政策，按照“多飞多得、多运多得”原则，统筹飞行时长、使用机型、最大业载、航班航线等要素，实行航班补贴与货量补贴相结合、当前与长远相结合。研究制定航空货运补贴申报指南，对航司在南通机场投放运营全货机给予政策激励，鼓励航空代理人、货主企业通过南通机场集货、进出港，不断提升航线航班运输能力、航班执行率、航班装载率，实现航空运输和地方经济发展互促共赢。

二是积极争取政策倾斜。积极争取国家、省的大力支持，加快基础设施建设项目审批、口岸功能报批、建设资金安排和关键政策等落地。结合业务发展需要，争取民航局在空域规划、空管保障，货运航权、货运航线、货运时刻安排、组建航司等方面的支持。争取上级政府及行业主管部门在民航发展、口岸建设、金融财税、招商引资、重大项目建设等方面予以政策倾斜，对机场及临空经济区的土地指标、建设用地空间规模给予统筹考虑、单

列支持。

（市财政局、市国资委、市发改委、市交通运输局、市商务局、市税务局、机场集团按职责分工负责）

## 五、保障措施

（一）强化组织保障。成立以市政府分管领导为组长，市发改、工信、财政、资规、交通、商务、卫健、外事、国资、税务、海关、边检、邮管及通州区政府、机场集团等部门、单位和地区相关领导为成员的南通机场航空货运发展工作领导小组，统筹推进重大事宜。领导小组下设办公室，设在市交通运输局，承担领导小组日常工作。建立南通机场航空货运发展工作专班，以机场集团为实施主体，实行专班化、专业化运作。（市交通运输局牵头，领导小组其他成员单位按职责分工负责）

（二）强化责任分工。航空货运发展工作实施清单化推进，市有关部门和单位按照职责加强协作，形成工作合力，落实各项工作任务。对照主要任务分解表和三年行动计划任务清单，倒排时间表，画出路线图，推动具体工作和事项落实。各责任单位要落实责任领导和处室，对工作任务推进落实中的问题和困难，及时向领导小组报告。领导小组根据实际情况不定期召开调度会、协调会调度推进。（市交通运输局牵头，领导小组其他成员单位按职责分工负责）

（三）强化要素保障。积极争取国家、省支持，在航线开发、口岸功能新增、营商环境、项目落地等方面加大支持保障力度，提高现有航空设施的承载能力、经营效率和盈利能力，建立多层

次、多渠道要素保障机制。加大对航空货运发展投入力度，加大社会资本引入力度，拓宽融资渠道，争取补贴资金支持。充分发挥民航发展专项资金的引导作用，支持基础设施、航线类、物流类、通关能力等各类航空物流重点项目建设，加大航空货运基础设施规划选址、建设用地等方面支持，用地计划纳入相关国土空间规划，予以重点支持和优先安排。持续强化政策宣贯，积极引导更多企业开通境外货运航线，助力我市进出口贸易回稳提质。（市交通运输局牵头，领导小组其他成员单位按职责分工负责）

- 附件：
1. 南通机场航空货运发展主要任务分解表
  2. 南通机场航空货运发展三年行动计划（2022—2024年）任务清单
  3. 南通机场航空货运发展工作领导小组成员名单

附件1

## 南通机场航空货运发展主要任务分解表

序号	工作事项	主要任务	牵头单位	配合单位	完成时限
(一) 注重规划支撑引领					
1	开展航空货运发展总体规划	开展航空货运发展综合规划研究，科学编制南通航空货运发展规划。	市交通运输局	市发改委 市工信局 市财政局 市资规局 市商务局 南通海关 南通边检站 市邮管局 机场集团 通州区政府	2023年
2	开展航空货运发展专项研究	制定《南通机场航空货运发展三年行动计划(2022—2024年)任务清单》，对照分解具体任务、明确进度安排、落实责任人(部门)、制定具体实施步骤(计划)。	机场集团	市财政局 市商务局 市国资委 南通海关 南通边检站 通州区政府	2023年初
(二) 强化基础能力保障					

3	推进基础设施建设	推进南通机场国际货库改扩建、南通机场接收国际入境航班航站楼及国际全货机机组入境通道改造工程，确保满足年进出港货量3万吨处理能力。	机场集团	市卫健委 市外办 南通海关 南通边检站 市财政局	2023年初
		启动海关生物安全二级增强型实验室（P2+实验室）改建项目建设。		南通海关	2023年初
		保障京东货运航空基地顺利投运。		机场集团	2023年初
		推进冷库、暂养池、跨境电商保税仓库等基础设施建设，优先保障食用水生动物、水果、冰鲜水产品等海关监管场所建设，2023年建成启用水生动物监管场所和跨境电商保税仓库，2024年建成启用进口水果、冰鲜水产品指定监管场所。	通州区政府	市资规局 市商务局 市国资委 南通海关 机场集团	2024年
4	完善航线网络布局	依托京东货运航空公司，率先构建通达京津冀、粤成渝等地区国际航空货运枢纽城市的货运骨干航线网络，探索新开至华北、西南、华南等地区城市全货机航班，2023年和2024年分别新开、加密1条京东货航国内航线和1条京东货航国内国际航线。	机场集团	南通海关	2024年
		以日本大阪、东京航线为突破口，做强日韩、东南亚、港澳台等短程国际和地区航线，待市场稳定后逐步拓展至美国、加拿大等欧美远程国际航线。		南通海关 南通边检站	2025年
5	优化货物运输组织	引导航空公司、物流公司采用窄体机或宽体机腹舱带货及客改货航空货运模式，通过客运市场培育货运市场，做大做强国内客机腹舱运输，逐步发展成全货机航线。除京东货航全货机航线外，2023—2024年再新开、加密4条国内国际全货机航线，到2025年全货机航线数量突破10条。	机场集团		2025年
		探索推进异地货站模式，将国际货运航线产品推介到园区，将货站收运服务前置到企业。鼓励发展2—3家生产型企业与航空公司开展包机业务，提升点对点货物运输效率。			2023年

(三) 加强市场主体培育					
6	引入培育龙头企业	培育壮大京东货运航空机队，持续增加基地航司在通运力投放，增开直飞航线，积极拓展全球货运业务，提高业务占比。	机场集团		2023年
		组织开展上门招商、专题招商，吸引顺丰、圆通、UPS、DHL和阿里巴巴、亚马逊、来赞达（Lazada）、虾皮（Shopee）等国内外专业航空物流企业和知名跨境电商平台入驻，在南通建立区域航空货运基地。	市交通运输局 市工信局 市商务局 市发改委		2025年
		加强与上海等周边城市的区域产业协作，与2~3家货运代理、卡车运输物流企业构建战略合作伙伴关系，建设面向东南亚的国际航空货邮集散、转运中心，中转服务、多式联运等航空物流业务形成规模。	市工信局 市商务局 市发改委 市邮管局	机场集团	2025年
7	强化货源组织调度	组织调集周边城市及国内货源从南通发运，引导南通开发区、南通综保区、南通高新区等园区内本地企业“本地货本地运”。	机场集团	市交通运输局 市工信局 市商务局	每年度
		对在南通转关的货物，协调争取留在南通清关。	市商务局	南通海关	每年度
		搭建完善的国际转国内航班、“卡车航班”中转渠道，拓展全货机混载业务，增强回程货源组织能力。	机场集团		2024年
		搭建国际贸易物流交流平台或举办提升国际航空货运能力高层论坛，深化国际航空货运产业链上下游交流合作，打造以京东海外仓为主要节点的国际航线网络。	机场集团		2025年

8	加强集疏运体系建设	加密机场周边地区公路及城市道路网，充分利用“卡车航班”等资源，建设南通机场辐射中短程市场的地面物流集疏运体系。	市交通运输局		2024年
		加强与以国内公路运输为主的大型物流企业合作，联合组建本土多式联运公司，打造综合物流信息服务平台，实现全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”服务模式，吸引具备空陆、空铁联运需求或能力的企业在南通机场开展业务运营。	市交通运输局	机场集团	2025年
		借鉴上海PACTL国际货站运营管理经验，与上海PACTL货站建立业务共融模式，吸纳上海溢出货运服务需求。	机场集团		2025年
<b>（四）提升服务管理水平</b>					
9	加快完善口岸功能	开展海关指定监管场地报批争取，推进食用水生动物、进口水果、冰鲜水产品、国际快件、邮件等口岸功能报批、建设工作，力争2023年上半年启用水生动物指定口岸功能，2024年底启用水果、冰鲜水产品指定口岸功能。	市商务局 通州区政府 机场集团	市财政局 南通海关 南通边检站	2024年
		推进跨境电商、进出口加工等产业集聚发展，大力发展跨境电商进口业务，2023年上半年启动跨境电商进区业务。	市商务局	南通海关 机场集团 通州区政府	2023年
		全力保障京东航空在南通运营基地开展国内（含港澳台）、国际航空货邮运输业务，力争2025年建成具有较强国际竞争力的航空快件及跨境电商集散中心。积极申报国际快件、邮件口岸资质，推动建设国际快件监管中心或国际邮件互换局（交换站）等指定监管场所。	市商务局	市资规局 市邮管局 机场集团 通州区政府	2025年

10	优化口岸营商环境	建立重点培育的跨境电子商务服务商名录,优化跨境电商“企业对企业 B2B”出口试点工作服务流程。	通州区政府 市商务局	南通海关 机场集团	2023 年初
		推进口岸保障能力建设,推广实施口岸、保税仓库、保税加工、跨境电商等功能区“大通关”监管模式,适时推进南通机场货运实施“7×24 小时工作制”,提升航空口岸空运服务能力,降低快件及跨境电商货物分拨转运时间成本和物流成本,缩短货物周转时间,保障货运供应链畅通。	市商务局	机场集团 南通海关 通州区政府	2024 年
		参照上海、深圳等机场先进做法,设置“虚拟卡口”,研究在空侧实现国际-国内货物中转,在南通机场设置“三合一”智能卡口,实现不同类型货物“一卡监管、智能通关”,推行市场采购贸易方式试点,提高对外贸易便利化水平。	机场集团	市商务局 南通海关 南通边检站	2023 年
		加大卫生检疫、安全监测和实货查检等基础设施投入,建立鲜活产品、航空邮件快件专用通道,提供快速通关、检验检疫、安检、配载、装卸和交接服务。	机场集团	南通海关 南通边检站	2023 年
11	提升通关服务效率	创新口岸通关业务,深入推进进出口“提前申报”“两步申报”“两段准入”等通关改革,推行预约通关、无纸化报关、全国通关一体化等便利化措施,优化查验作业流程,提高查验放行效率,压缩整体通关时间。	南通海关		2023 年
		加强与联检单位“信息互换、监管互认、执法互助”,建立跨区域口岸合作机制,优化境外航空货运通关条件,根据不同国家或地区目的地实施航空快件国际中转集拼,实现中转货物“电子申报、数据核放”。	市商务局	南通海关 南通边检站	2023 年

		采取地方与海关、边检共建方式，加大口岸查验和专业人员招录力度，扩充口岸联检单位人员队伍，2023年形成7×24小时、365天全天候预约通关长效机制。	市商务局	南通海关 南通边检站 市财政局	2023年
<b>(五) 加大政策扶持力度</b>					
12	完善财政奖补机制	研究制定加快我市航空货运高质量发展的若干措施，修订完善航空货运发展奖补政策，制定航空货运补贴申报指南，鼓励航空代理人、货主企业通过南通机场集货、进出港，不断提升航线航班运输能力、航班执行率、航班装载率。	市财政局	市国资委 机场集团	2023年初
13	积极争取政策倾斜	争取国家、省的大力支持，加快基础设施建设项目审批、口岸功能报批、建设资金安排和关键政策等落地。争取民航局在空域规划、空管保障、货运航权、货运航线、组建航司等方面的支持，各级上级政府及行业主管部门在口岸建设、金融财税、重大项目建设等方面予以政策倾斜。	市交通运输局 市发改委 市商务局 市税务局	市国资委 机场集团	2025年
<b>(六) 保障措施</b>					
14	强化组织保障	成立南通机场航空货运发展工作领导小组，统筹推进重大事宜。设立领导小组办公室，承担领导小组日常工作。建立南通机场航空货运发展工作专班。	市交通运输局	领导小组成员单位	2023年初
15	强化责任分工	实施清单化管理，对照主要任务分解表和三年行动计划任务清单，倒排时间表，画出路线图，推动具体工作和事项落实。		领导小组成员单位	每年度

16	强化要素保障	<p>积极争取国家、省支持，建立多层次、多渠道要素保障机制。加大对航空货运发展投入力度，加大社会资本引入力度，拓宽融资渠道，争取补贴资金支持。加大航空货运基础设施规划选址、建设用地等方面支持，用地计划纳入相关国土空间规划，予以重点支持和优先安排。持续强化政策宣贯，积极引导更多企业开通境外货运航线，助力我市进出口贸易的回稳提质。</p>		领导小组成员单位	每年度
----	--------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------	-----

## 附件2

## 南通机场航空货运发展三年行动计划（2022—2024年）任务清单

目标年度	序号	主要任务	要素类别	完成时限	责任单位
2022年	1	南通机场国际货站竣工验收，具备启用条件	基础设施	2022年12月	机场集团
	2	南通机场国际全货机机组入境通道改造竣工验收，具备启用条件		2022年12月	机场集团、南通海关、南通边检站
	3	启动水生动物口岸功能（暂养池）申报	口岸功能	2022年12月	市商务局、南通海关、机场集团
	4	建立跨区域口岸合作机制，加强与联检单位“信息互换、监管互认、执法互助”，推进监管机制创新		2022年12月	市商务局、南通海关、南通边检站
	5	建立重点培育的跨境电子商务服务商名录，深化跨境电商“企业对企业B2B”出口试点工作服务流程		2022年12月	通州区政府、市商务局、南通海关
	6	推行“提前申报、运抵验放”方式，持续优化查验作业流程，压缩整体通关时间，提高货物查验放行效率，保障货运供应链畅通		2022年12月	南通海关、机场集团
	7	统筹飞行时长、使用机型、最大业载、航班航线等要素，研究制定五年期航空货运培育发展奖补政策	政策支持	2022年12月	市财政局、市国资委、机场集团
	8	保障京东货运航空基地投入运营，实现京东货运航空首航	航线运力	2022年10月	机场集团
	9	开通南通—北京大兴航线（京东货航）		2022年11月	机场集团
	10	恢复南通—日本进港全货机航班		2022年12月	机场集团

2023 年	1	建成启用水生动物指定监管场所（暂养池）	基础设施	2023 年 6 月	市商务局、南通海关、机场集团
	2	建成启用跨境电商保税仓库		2023 年 12 月	通州区政府
	3	启动水果、冰鲜水产品指定口岸功能申报	口岸功能	2023 年 3 月	市商务局、南通海关、机场集团
	4	启动跨境电商进港业务		2023 年 3 月	通州区政府、市商务局、机场集团
	5	推进“提前申报”、“两步申报”、“两段准入”等通关改革，推行无纸化报关、全国通关一体化等便利化措施，实施全天候无障碍预约通关		2023 年 12 月	南通海关、市商务局、机场集团
	6	在重点地区布局 1—2 个货运代理点，引进 1—2 家国内外知名航空货运代理公司或主运营基地货运航空公司	政策扶持	2023 年 12 月	机场集团、市财政局
	7	新开、加密 1 条国内国际全货机航班（不含京东货航）	航线运力	2023 年 12 月	机场集团
	8	新开、加密 1 条国内航班（京东货航）		2023 年 12 月	机场集团
2024 年	1	建成启用进口水果、冰鲜水产品指定监管场所（暂养池）	基础设施	2024 年 6 月	机场集团
	2	启用进口水果、冰鲜水产品指定口岸功能	口岸功能	2024 年 12 月	机场集团
	3	新开、加密 1 条国内国际全货机航线（不含京东货航）	航线运力	2024 年 12 月	机场集团
	4	新开、加密 1 条国内国际航线（京东货航）		2024 年 12 月	机场集团
	5	积极组织调度水生动物、进口水果、冰鲜水产品等货物从南通机场发运	货源	2024 年 12 月	机场集团

### 附件3

## 南通机场航空货运发展工作领导小组成员名单

为切实加强南通机场航空货运发展工作的组织领导，市政府决定成立南通机场航空货运发展工作领导小组。组成人员如下：

- 组 长：童 剑 市政府副市长
- 副组长：施 健 市政府副秘书长
- 周建飞 市交通运输局局长
- 顾 剑 南通机场集团有限公司董事长、总经理
- 成 员：谈育龙 市发展和改革委员会二级调研员
- 薛培龙 市工业和信息化局党组成员、二级调研员
- 施桂林 市财政局副局长
- 胡国军 市自然资源和规划局副局长
- 孙 焯 市交通运输局总工程师
- 王甫鸿 市商务局四级调研员
- 曹 忠 市卫生健康委员会党组成员、市疾病预防控制中心主任
- 侯艳秋 市政府外事办公室副主任
- 潘世华 市政府国有资产监督管理委员会副主任
- 徐 斌 国家税务总局南通市税务局副局长

陈 健 南京海关副关长

林 军 南通出入境边防检查站副站长

施海红 市邮政管理局副局长

冯 琦 南通机场集团有限公司副总经理

张连清 通州区人民政府副区长

领导小组下设办公室，承担机场航空货运发展工作统筹协调、推进落实等日常工作。办公室设在市交通运输局，周建飞同志兼任办公室主任，孙烨同志兼任办公室副主任。领导小组成员如有变动，由其接任领导自然替补，不再单独发文。