

市政府办公室关于2021年度 实行最严格水资源管理制度考核情况的通报

通政办发〔2022〕71号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各有关部门和单位：

为深入贯彻市委、市政府关于最严格水资源管理考核和节约用水工作部署要求，2022年5月10日~6月9日，市实行最严格水资源管理制度考核工作小组通过查阅资料、现场检查等方式，结合2021年度日常管理情况，对各县（市、区）2021年度实行最严格水资源管理制度工作进行了综合考核。现将考核情况通报如下：

一、基本情况

按照《南通市实行最严格水资源管理制度考核工作小组关于开展2021年度实行最严格水资源管理制度考核工作的通知》（通水资考〔2021〕11号）要求，我市重点围绕年度目标完成情况和取、用水户规范化管理情况，组织成立取水户（地下水、地表水）现场、用水户（自来水）现场、台账资料、信息化应用4个检查小组，对全市水资源管理和节约用水工作进行检查考核。

检查小组共抽查了80个取水单位、78个用水单位，并对每个单位的取水、用水、耗水和排水全过程的合法性经济性进行了评估。其中，取水户（地下水、地表水）现场组主要检查取水单位取水许可及延续取水是否合规、取水工程建设是否规范、计量设施是否定期检定校核、水资源费是否按时足额缴纳等方面；用水户（自来水）现场组主要检查用水单位用水计划的科学性、

用水定额执行情况以及日常用水管理等方面；台账资料组主要对照市下达的2021年度最严格水资源管理目标任务，逐项检查完成情况和具体做法；信息化应用组主要查看水行政主管部门和计划用水户对市水资源管理信息系统应用的熟练程度及系统录入内容的完整度、准确度。

二、考核总体情况

从检查考核情况看，各地能够认真贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，严格按照“十四五”水资源保护规划和节约用水规划，在基础工作上“强弱项、补短板”，在制度执行上“强监管、求实效”，年度各项目标任务得到有效落实。

（一）用水总量及用水强度有效控制。全市 2021 年用水总量 39.29 亿立方米（考核口径），海安市、如皋市、如东县、启东市、通州区、海门区、南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区用水量分别为 5.06 亿立方米、6.38 亿立方米、6.10 亿立方米、2.88 亿立方米、4.31 亿立方米、2.19 亿立方米、1.33 亿立方米、0.26 亿立方米和 1.01 亿立方米，各地用水总量均控制在目标值范围内。2021 年全市万元地区生产总值用水量为 36.03 立方米，万元工业增加值用水量为 25.46 立方米，分别比 2020 年下降 9.02%、9.56%；农田灌溉水有效利用系数为 0.649，用水效率指标均优于目标值。

（二）规范化、信息化管理水平稳步提升。各地全面推进取、用水户规范化管理，通过加强培训、定期检查、“四不两直”抽

查等方式，以“二严格二规范一加强”（即严格计划〈定额〉用水管理、严格取水口管理、规范计量设施管理、规范台账资料管理、加强监督考核）为抓手，扎实推动计划用水户完善内部用水计量、台账资料整理和日常抄表统计分析，共完成取、用水户规范化管理300家。依托市水资源管理信息系统，对取、用水档案资料和日常用水情况实行全过程数字化管理，组织开展信息系统运用比武活动，2021年全市水资源管理信息系统使用率达93.5%，基本信息完整度达91%，取、用水计划申请、核定、下达、预警、追加、考核等环节已全部实现网上流转。

（三）节水型载体创建扩面提质。加大省、市、县三级节水型载体创建力度，提升载体创建质量。2021年全市共创建34个省级节水型载体、22个市级节水型载体和26个县级节水型载体。其中，百威（南通）啤酒有限公司等2家企业获评省级水效领跑者；沈海高速如皋服务区“苏高速 茉莉花+”节水服务品牌获评全省首批节水型高速公路服务区；海门区实验初级中学创新设置融科学性、知识性、趣味性为一体的“亲水”课题，如皋市党建水文化传承基地将党建与节水宣传教育相融合，两家均被命名为省级节水教育基地；通州区、海门区、启东市节水型社会达标建设被列入太湖流域片典型案例。

（四）重点领域改革持续深化。按照《江苏省水权交易管理办法》，积极推进水权制度改革，启东市完成一例地下水水权交易，如皋市完成一例地表水水权交易，通过市场交易实现水资源的“存量盘活”。全面开展开发园区水资源论证区域评估工作，

海安市、启东市已完成开发园区水资源论证评估，南通经济技术开发区提前开展区域水资源论证评估工作，推行取水许可告知承诺制度。目前，全市已完成1117张取水许可电子证照的转换，颁发全省首张县级电子取水许可证，市、县两级全面应用电子证照系统。

三、考核结果

结合考核评分结果：第一等次为如皋市、启东市、通州区；第二等次为海门区、如东县、海安市、南通经济技术开发区、通州湾示范区；第三等次为苏锡通科技产业园区。

四、存在的主要问题

考核检查中也发现，各地还存在目标任务完成质量不均衡、管理人员能力水平参差不齐、节约保护水资源意识不够强、非常规水源利用途径不够广等问题，具体表现在：

（一）人员配置不到位。机构改革后，县（市、区）水行政主管部门普遍存在机构设置不合理、人员编制不足等情况，影响了正常的监管工作和年度目标任务的完成。

（二）节水宣传不到位。由于我市滨江临海、河多水多的观念深入人心，公众的水商品意识、资源节约保护意识和可持续发展意识还比较淡薄。尽管水利部门已围绕水资源、水环境、水生态开展常态化宣传教育，积极利用“世界水日”“中国水周”“城市节水宣传周”等节点大力开展全民节水宣传活动，但落实到具体单位，对水资源节约保护重要性、必要性的认识远不如电、蒸汽等其他能源，节水意识仍然淡薄，未成为一种文化自觉。

(三)日常监管不到位。各地执行《江苏省水资源管理条例》《江苏省节约用水条例》《江苏省计划用水管理办法》等法规制度不够到位，没有按照水资源管理和节水监督管理要求，加强日常指导和培训、切实落实水务经理职责。考核检查中发现，有些地区存在非法开采地下水、取水审批手续不完善、取水工程规范化建设标准不够高、水平衡测试和用水审计报告质量不高、取水设施计量检定不及时、水资源管理和节水工作规范化、信息化程度不均衡等问题。

五、下阶段工作要求

下阶段，各地、各部门要深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路和关于治水重要指示要求，强化水资源刚性约束，继续严格落实最严格水资源管理各项制度，强化考核结果应用，全面提升水资源集约节约利用水平，为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章作出贡献。

南通市人民政府办公室

2022年7月8日

(此件公开发布)