

# 市政府办公室关于印发南通市“十四五” 全方位、高水平对外开放发展规划的通知

通政办发〔2022〕7号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委办局，市各直属单位：

《南通市“十四五”全方位、高水平对外开放发展规划》已经十五届市人民政府第83次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2022年1月14日

（此件公开发布）

# 南通市“十四五”全方位、高水平 对外开放发展规划

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我市坚定扛起新的历史使命、阔步迈向现代化的起步期。为积极培育全方位对外开放新优势，大力发展高层次开放型经济，高起点、大手笔建好江苏开放新门户，现根据《南通市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江苏省“十四五”商务高质量发展规划》等要求，制定本规划，主要阐明“十四五”期间南通高水平对外开放的指导思想、基本原则、发展目标和主要任务，是全市推进全方位、高水平对外开放工作的纲领性文件。

## 一、发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势和艰难繁重的改革发展稳定任务，特别是经贸摩擦和新冠肺炎疫情严重冲击，南通坚定不移扩大对外开放，把握机遇，攻坚克难，开拓创新，开放型经济发展取得显著成效。

一是发展规模稳步增长。2020年全市货物进出口总额379.4亿美元，“十三五”期间年均增长3.7%，规模居全省第四，占全省比重较“十二五”期末提升0.2个百分点。实际利用外资五年累计127.69亿美元，比“十二五”期间增长12.8%，2020年实际利用外资占全省比重较2015年提升0.1个百分点。境外投资中方协议投资额五年累计50.24亿美元，是“十二五”期间累计投

资额41.1亿美元的1.2倍，年均增长5.15%。对外承包劳务营业额累计93.24亿美元，位居全省第二。服务外包执行额从2015年的12.7亿美元增加到2020年的66.3亿美元，年均增长39.2%。

二是开放结构持续优化。外资水平提升。重大项目支撑有力，“十三五”期间全市新批及净增资3000万美元以上项目616个，总投资23亿美元的金光纸业、总投资13.6亿美元的招商局邮轮制造等一批重特大项目相继落地，20家世界500强企业在我市新设或增资扩股。战略性新兴产业利用外资占全市比重从2015年末的45.7%提升到2020年的50.6%，服务业（不含房地产业）利用外资占比从2015年的39.13%提升到2020年的45.72%。外贸结构优化。2020年一般贸易进出口、高新技术产品出口、机电产品出口占比分别为72.2%、17.3%、43.2%，分别较2015年增长8.4、4.8、0.5个百分点。外经实力增强。境外投资和对外承包劳务已分别拓展至60多个和90多个国家（地区），境外投资逐步向欧美发达国家延伸，向利用境外人才、技术、品牌转变，向新能源、船舶装备等新兴行业领域拓展；对外承包劳务以EPC、BOT等国际通用方式承揽境外总包工程增多，并逐步向设备安装、港口工程和污水处理等领域拓展，特别是海洋工程和水泥设备等成套出口占比提升。高端建筑劳务市场取得突破，5家企业获得以色列建筑市场准入资格。

三是开放平台能级提升。园区实力增强。现有省级以上开发园区17家，拥有16个省级特色产业园区，数量均居全省第二位。省级以上开发区为全市贡献76%的工业应税销售收入、78%的外

贸进出口、90%的实际使用外资、55%的一般公共预算收入。80%以上的高新技术企业、90%以上的众创空间和科技企业孵化器落户在开发园区。口岸开放拓展。通州湾口岸扩大开放获国务院批准，至“十三五”期末全市共拥有4个一类水运口岸和南通兴东机场一类航空口岸。如东保税物流中心（A型）获批，设立如皋保税物流中心（B型）、海安保税物流中心（B型）。南通兴东国际机场开通10条国际（地区）客运航线和6条国际货运航线。展会成效显著。充分运用南通江海国际博览会、新一代信息技术博览会、台商转型升级峰会等市内展会平台，以及广交会、进博会等国内外经贸平台，集中推介南通发展成果和机遇，全面扩大南通与海内外的经济文化交流合作。

四是改革创新纵深推进。复制自贸区经验。复制推广国家自贸区第六批改革试点经验32条、江苏自贸区第一批改革试点经验19条，南通综保区实施一般纳税人资格试点等11项试点举措，开通跨境电商1210业务；国际贸易“单一窗口”新增跨境电商公共服务平台，电子口岸功能不断提升。激发开发区活力。出台4个开发区体制机制改革文件，以区镇分设推动发展主业回归，以园区整合推动特色产业集聚，以绩效考核推动比拼活力迸发，以选配强推动干部队伍建设，以机构扁平推动营商环境优化，进一步发挥开发园区的主阵地、主战场、主力军作用。创新稳增长机制。建立完善系列考评考核机制，强化服务支撑，全市促进外贸外资稳定增长成效明显。面对新冠疫情，创新“云招商”招商方式，全力稳定外资；加快集聚外贸新动能，获批市场采购贸易方

式试点、跨境电商综合试验区、华夏航空保税维修再制造试点三项国家级外贸新业态试点，全市共有船舶海工、家纺、电动工具等4家国家级出口基地。

尽管我市开放型经济取得一定成绩，但总量规模、发展质态与周边发达地区相比还有不少提升空间。重特大外资项目偏少，制造业利用外资提升不快；外贸核心竞争力偏弱，出口产品中劳动密集型产品偏高，高新技术产品出口占比较低；跨境电商、服务外包等外贸新业态刚刚起步，服务贸易发展促进体系不够健全；企业走出去面临着政治、经济、社会、管理、公共卫生和自然等风险挑战。

## 二、发展环境

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前及今后一个时期，我国仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，需要我们认清形势，把握规律，迎难而上，在危机中育先机，于变局中开新局。

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演进，国际环境日趋复杂，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构叠加期。全球产业链供应链加快重构，生产网络区域化、本地化趋势更加明显；国际经贸规则进入密集调整期，贸易投资壁垒增多；新一轮科技革命和产业变革深入发展，新业态新模式不断涌现，新一代信息技术在各领域各环节应用持续深化拓展，开放型经济数字化特征

越来越明显。这既对我市推进高水平对外开放，深度参与国际竞争合作带来较大挑战和困难，也为我市倒逼产业优化升级，营造一流营商环境吸引全球要素资源提供了有利条件。

从国内看，我国经济已转向高质量发展阶段，以习近平同志为核心的党中央提出加快构建新发展格局，我国进一步完善对外开放战略布局，扎实推进“一带一路”建设，高标准高水平建设自贸试验区，积极搭建高能级开放平台，成功签订区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和中欧全面投资协定（CAI）等高标准经贸规则，加快推进商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，为我市加快融入全球价值链体系、集聚全球高端要素带来更大机遇和挑战。

从南通看，江苏省委要求南通“高起点、大手笔建好江苏开放门户，融入苏南、拥抱大海，实现更多的‘天堑变通途’，再来一次高质量发展的‘沧桑巨变’”。 “一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等多重战略机遇在南通叠加交融，开放载体平台较多，我市有条件、有能力成为全省开放型经济高质量发展的重要增长极。但同时，我市开放型经济结构性矛盾依然突出，处于开放前沿所面临的外部风险挑战更为直接，面临“稳规模”“调结构”双重叠加压力更大，动能转换更加紧迫艰巨。

综合研判看，“十四五”时期，要着眼“两个大局”，充分认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，保持战略定力，奋发有为办好自己的事，加快建设更高水平的开放型经济新体制，以确定性工作应对不确定

性形势，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局。

### 三、指导思想、基本原则和主要目标

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，科学把握新发展阶段，自觉践行新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，变中求稳、稳中提质，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以数字化转型、低碳化转型和高水平开放、制度型开放为导向，统筹发展与安全，大力推进跨江融合，高起点、大手笔建设江苏开放门户，以更高水平开放促进更高质量发展。

#### （二）基本原则

坚持服务新发展格局。以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场、两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进内外贸一体化发展。坚持开放合作的双循环，注重建设多元平衡、安全高效的全面开放体系，努力实现“内循环为主、外循环赋能、双循环畅通”，增创我市参与国际合作和竞争新优势。

坚持高水平对外开放。把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置，加快构建高水平对外开放新体制，推进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。以企业需求为导

向，市场主体诉求为重点，着力优化营商环境，打造“万事好通”服务品牌，不断完善推进协调机制，形成上下协同、齐抓共管、真抓实干的对外开放工作格局。

坚持创新驱动和生态优先。大力发展跨境电商、离岸贸易等新型贸易，建立对外开放创新平台，充分利用全球创新资源，推动南通开放型经济由要素驱动向创新引领转变。深入落实碳达峰、碳中和重大战略决策，推动贸易投资绿色发展，加强资源节约集约利用和生态环境保护，形成开放型经济绿色发展的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

坚持统筹发展与安全。坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，主动融入大局，统筹好开放型经济发展和安全。树牢底线思维，增强风险意识，完善应对经贸摩擦机制，持续实施市场多元化战略，推动产业链安全布局。加强事中事后监管，丰富防范应对重大风险的手段，形成从风险预警到精准施策的应对标准化流程，提升应急响应处置能力。

### （三）主要目标

#### 1. “十四五”时期高水平对外开放目标：

——推动高水平开放迈出新步伐。高起点、大手笔建设江苏开放门户取得突破性进展，建成一批畅通“双循环”的高能级开放平台，努力成为东西双向开放、联通国内国际循环的重要支点。数字贸易、知识密集型服务贸易、离岸贸易等实现创新突破，内外贸一体化水平提升。双向投资质量效益不断提高，参与和主动引领国际产业链供应链重塑的能力显著增强，南通商品、南通服

务、南通投资的国际影响力持续提升。

——构建开放型经济高质量发展体制机制实现新突破。对标国际最高经贸规则，规则、规制、管理、标准等制度型开放加快推进。市场化法治化国际化营商环境更加优化，同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系进一步深化完善，投资贸易便利化自由化水平明显提升。

——服务全市发展大局展现新作为。坚决稳住外贸外资基本盘，稳外贸、稳外资工作走在全省前列，着力打造长三角外商投资首选地、“一带一路”国际产能合作先行示范区。

——统筹发展与安全能力得到新提升。开放型经济领域防范化解重大风险机制不断健全，突发事件应急能力显著增强，双向投资促进服务体系更加完善，贸易摩擦预警体系、贸易救济工作体系和贸易政策合规体制机制更加健全。

### “十四五”高水平对外开放主要目标指标

指标名称		单位	2020年	2025年目标	
对外贸易	1	货物贸易进出口总额	亿元	2627.1	总量全省第4，在全省份额提升
	2	服务贸易总额	亿美元	53.7	总量全省前列，增速高于全省
	3	“一带一路”货物贸易进出口比重	%	28.9	31
利用外资	5	实际使用外资	亿美元	27.12	50
	6	制造业实际使用外资比重	%	52	高于全省平均水平

对外投资	7	境外企业中方协议投资额	亿美元	4.64	保持稳定
	8	对外承包工程营业额	亿美元	17.63	保持稳定
开放平台	9	开发区外贸进出口额占全市比重	%	78.1	80
	10	开发区实际利用外资占全市比重	%	91.1	保持稳定

## 2. 远景目标（2035年）：

到2035年，建成江苏对外开放门户，成为江苏服务国内国际双循环的战略通道和关键节点，形成陆海联动、东西互济双向开放新格局，内需与外需、线上与线下、出口与进口、货物贸易与服务贸易、引进外资与对外投资更加协调，实现更高水平的投资贸易自由化便利化，建成更高水平开放型经济新体制，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

## 四、发展重点

### （一）融入国家新一轮开放布局

以建设江苏对外开放门户为统领，推动多重国家战略叠加交融落地，强化区域开放协调联动，加快构建陆海联动、东西互济、各展所长的开放布局。

1. 建设江苏对外开放门户。打造畅联全国通达世界的综合交通枢纽。推进通州湾新出海口江海联运枢纽和南通新机场空铁枢纽建设，加密过江通道，完善多层次轨道交通，构建公铁空、江海河立体化现代综合交通运输体系，把南通打造成为畅联全国通达世界的综合交通枢纽。构建具有世界聚合力的双向开放枢纽。

坚持开放合作的双循环，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，协同推进服务构建强大国内市场和“一枢纽五城市”建设，实现内外循环有效链接。打造江苏开放型经济高质量发展重要增长极。充分发挥南通跨江出海链接全球的海港优势、溯江而上服务内陆的通道优势、依托上海融入世界的窗口优势，不断强化枢纽功能、增强产业实力、提升城市能级、优化制度环境，全力打造最具竞争力的投资目的地、外贸集聚地。统筹推进各类开放平台建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

2. 打造长三角一体化对外开放核心支点。深层次推进跨江融合。以沪苏通一体化发展为重点，推动产业、科技、公共服务等全面融合，开放理念、发展路径、体制机制等全面接轨，以开放合作引领建设江苏“新苏南”。深度参与长三角城市群分工。紧扣“高质量”和“一体化”，更高水平融入苏南、对接上海，打造上海配套功能拓展区和非大都市功能疏解承载地，依托苏锡通园区高水平建设沪苏跨江融合发展试验区，建好上海“北大门”，在深入推动长三角一体化中形成更多标志性、引领性成果。加强与沿江沿海重点城市合作。以长江经济带江海联动发展论坛为平台，依托长江黄金水道，放大通州湾新出海口战略优势，以江海联运为纽带，进一步优化航运网络布局，提升资源集聚配置效率，在服务构建新发展格局中发挥更大作用。

3. 争做高质量推进“一带一路”交汇点建设的示范城市。拓展国际综合交通体系。推进沿海、沿江、沿新亚欧陆海联运三

大通道基础设施互联互通，着力构建综合性立体化通道网络，打造江苏新出海门户。分类推进国际产能合作。依托南通优势产业，着力培育壮大跨境产业链，加强科技国际合作。实施“一带一路”贸易促进计划。多元化开拓国际市场，加快跨境电商综合平台建设，推动中欧班列（海安—东盟）优化整合，着力优化贸易环境。提升重点合作园区发展层次。做大做强如皋双马印尼农工贸合作区等境外合作园区，做特做精中奥苏通生态园、中意生态园等市内国际合作园区。推进多领域对外交流合作。依托友好城市合作机制，推进教育、文化、旅游、健康、体育等领域合作，加强“一带一路”沿线布局。推动与港澳台合作平台建设，深化通港金融、物流、科技服务、文化创意等领域的合作，深入推进港台两地产业、文化、教育、科技、社会等领域交流合作。

## （二）推动利用外资量质提升

坚持引资与引技、引智并举，加快服务业扩大开放，大力发展总部经济，进一步提升投资促进和服务水平，不断提升利用外资质量和效益。

1. 全力构建招商大格局。以“招商引资突破年”“营商环境提升年”为引领，持续加大招商引资力度。优化招商机制。建立完善市县两级外商投资促进机构，推动建立领导招商机制。鼓励市场化招商，鼓励探索更多借助市场化、专业化力量，加强与国内外优秀招商中介服务机构合作。进一步强化高端人才、产业用地、项目引荐等招商政策保障和激励措施。优化工作绩效考评激励机制，建设高素质招商引资专业队伍。聚焦产业招商。瞄准

高端纺织、船舶海工、电子信息、智能装备、汽车及零部件、生物医药、航空航天等重点产业，充分发挥“链长制”的制度优势，开展产业链精准招商。聚焦产业链紧缺环节以及关键技术国产化替代等重点领域，着力引进更多“专精特新”和强链补链项目。强化精准招商。精心打造“万事好通”投资合作热力图，加强重点国别的招商，把欧美发达国家作为重点，采取产业链招商、并购招商、市场换投资等方式，招引更多欧美企业，提升利用外资的质量水平；进一步梳理在通的日韩资产业链，推动补链延链强链，深化我市与日本韩国的产业合作；加强RCEP投资规则研究，加大对RCEP成员国企业的招引力度；稳定外资主要来源地，继续强化港澳和台湾地区利用外资工作。聚力以商引商。建立完善“外资大走访”工作机制，由市四套班子领导分别带队，深入全市重点外资企业、重大外资项目，宣传落实政策，搜集企业诉求，解决企业问题，服务企业发展，坚定企业信心，催生增资扩股。

2. 全力推动外资高质量发展。引导外资参与我市先进制造业集群建设。推动和引导外资深度参与我市确定的先进制造业集群建设，促进内外资共享生产要素、共享知识溢出，推动产业链整合。引进培育一批创新型外资项目和企业。把握全球技术变革和产业发展趋势，招引更多处在科技前沿、引领未来产业的重大外资项目，招引更多补短板、优结构、强链条的“专精特新”外资项目。前瞻布局新一代信息技术、生物医药、纳米技术、人工智能等先导产业，继续瞄准欧美等发达国家，掌握核心技术和关键环节，助力产业链迈向中高端。推动外资融入沿江科创带创新

生态体系。鼓励海外知名大学、研发机构、跨国公司在沿江科创带设立全球性或区域性研发中心，鼓励外商投资企业引进更高技术水平、更高附加值含量的生产设计环节，使外资研发机构成为自主创新体系的组成部分。加强人才、技术、专利、知识产权等高端生产要素集聚。

3. 深化服务业对外开放。鼓励发展现代服务业。大力发展基于互联网、物联网技术的大数据产业、创意设计等智能产业，优化引进与高端制造业配套的金融、商贸物流、知识与信息服务、国际市场服务等相关的现代生产性服务业，打造服务先进制造业的全产业链，增强在国际市场上的竞争力。支持发展生活服务业。支持外资进入智慧城市、医疗、健康服务、育幼养老、家庭服务、教育培训等生活服务业，满足人民群众对高质量服务的需求。大力发展总部经济。完善总部经济促进政策体系，加大对跨国公司决策中心、研发中心、营销中心、结算中心等功能性机构的引进和培育力度。推动跨国公司将生产装配基地向研发营销中心、关键零部件分拨配送中心和全球维修服务中心等功能性机构延伸。

#### **专栏1 推进外资量质并举重点工程**

建立招商引资季度点评会、重点项目季度观摩机制。招商引资季度点评会重点是听项目进度，统筹协调解决项目推进过程中的审批环节、要素保障、项目融资、征地拆迁等堵点难点；重点项目季度观摩重点是看项目进展。通过这两项制度的运行、机制的建立，推动招商引资、项目建设，真正地在全市上下树立浓厚的“以项目为王”氛围。

推进高质量外资集聚发展政策。完善对高质量利用外资的政策支持，支持新一代信息技术、生物医药、纳米技术、人工智能等先导产业创新型企业的引进，加快培育一批行业“隐形冠军”和“独角兽”企业。积极鼓励外资企业加强自主研发，

建设高水平研发机构。

建立全市重点外资企业大走访机制。建立完善市领导挂钩联系重点外资企业服务机制，常态化开展全市重点外资企业大走访，深入实施“8530”分级服务机制，市领导走访85家重点外资企业，县（市、区）、开发园区和乡镇领导走访辖区内不少于30%的外资企业，纾解企业发展难题，坚定企业发展信心，以优质存量引入高质量发展增量，催生一批企业增资扩股。

### （三）推动对外贸易创新发展

大力发展数字贸易、跨境电商等新业态新模式，推动传统贸易企业转型升级，不断优化贸易结构，加快形成以技术、标准、品牌、质量和服务为核心的外贸竞争新优势，推动贸易高质量发展走在全省前列。

1. 优化对外贸易结构。优化商品结构。做强传统产品出口，扩大成套设备、新能源、新材料、新医药等技术密集和服务密集型产品出口，不断培育新的出口增长点。做大进口规模。充分发挥开放口岸和特殊监管区优势，积极搭建新的特色开放平台，不断增强资源整合和要素集聚能力，高标准打造区域性进口物流枢纽城市。优化主体结构。招引培育总部区域外贸配送中心、进口物流头部企业，推广外贸集聚区建设，加快发展新业态新模式。培育外贸主体。支持民营外贸企业发展，鼓励外资企业本土化发展，扩大出口信保覆盖面，加大通贸贷融资规模，拓宽中小微企业融资渠道。支持出口品牌建设，加快形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合新优势。加大外贸转型升级基地建设，提升全球产业链、供应链的完整性和竞争力。优化市场结构。推进市场多元化布局，巩固传统市场、开拓新兴市场，深入实施“丝

路贸易”促进计划，稳步提升“一带一路”沿线地区份额。加大自贸协定的推广应用，持续提升自贸协定关税优惠政策利用效果。建设海外营销网络，支持企业参加国际展会，办好“南通名品海外行”系列活动，支持本土企业开拓国际市场。提升贸易服务水平。促进外贸综合服务企业发展，推进公平贸易和企业合规管理工作，持续提升FTA利用水平，进一步提升贸易自由化便利化水平。

2. 加快跨境电商发展。提升发展规模和质态。到“十四五”末，全市跨境电商业务占全市进出口总额比重稳步提高，跻身全省跨境电商发展前三甲行列。优化全市跨境电商产业布局，推动跨境电商产业园优化发展，提升跨境电商进出口规模和质态。鼓励有实力的企业在美、欧、东盟等主销市场和“一带一路”沿线等新兴市场布局公共海外仓。打造跨境电商知名集散地。常态化举办中国南通跨境电商选品博览会，建设南通跨境电商选品中心，打造长三角地区跨境电商招牌展会。推广“产业带+跨境电商”模式，依托南通外贸转型升级出口基地、特色产业链等载体，上加快培育一批垂直型跨境电商平台。发展跨境电商总部经济，支持国内外知名跨境电商平台和企业南通设立区域运营中心、创新中心和分拨中心。培育南通跨境电商优质生态环境。推进全市跨境电商监管和服务体系建设，积极培育引进跨境电商第三方服务企业并打造示范标杆。支持南通跨境电商产业联盟做大做强。支持南通高校开设跨境电商相关专业。

3. 培育外贸发展新动能。深化市场采购贸易方式试点。充

分利用市场采购贸易方式，培育一批服务平台，引导小批量、多批次、多而散的小商品通过市场采购贸易方式出口，进一步扩大市场采购贸易方式出口规模。打造外贸综合性服务平台。支持外贸综合服务企业提升服务能力和水平，完善对外贸新业态的支持政策，大力提升外贸综合服务企业数字化水平，提升跨境贸易便利化水平，支持企业充分运用互联网技术，打造融合基础服务和金融服务的线上综合性服务平台。加大宣传力度，引导更多中小微企业通过市场采购贸易方式开展进出口业务。促进外贸新业态新模式融合发展。积极探索“市场采购贸易+跨境电商”模式，推进叠石桥市场采购贸易方式试点提质增效。促进外贸综合服务企业发展，鼓励业务模式创新，赋能中小微外贸企业发展。探索开展新型贸易方式。

4. 提升服务贸易发展水平。聚焦重点领域发展。加快服务外包转型升级，巩固离岸服务外包作为生产性服务出口主渠道的地位，不断提升南通服务外包在全国服务外包示范城市中的排名与地位。支持企业开展以云计算等为代表的新一代信息技术研发应用和生物医药研发等高附加值服务外包，催生发展并推广众包、云外包、平台分包等服务外包新业态新模式。打造新兴服务贸易出口优势，大力发展研发设计、检验检测、知识产权、中医药、文化贸易等新兴服务贸易。培育创新载体。探索开展全面深化服务贸易创新发展试点联动创新。培育一批省级服务贸易基地。壮大市场主体。培育一批具有区域和行业影响力的服务贸易重点企业，鼓励重点企业瞄准技术前沿和新业态新模式，迈向服务贸易

价值链中高端。

## 专栏2 推进对外贸易创新发展重点工程

“南通名品海外行”工程。“南通名品海外行”是为了更有效开拓海外市场，采用统一组织、统一特装、统一宣传的模式，组织我市企业参加国内外知名跨境电商展会、交易会、博览会。

跨境电商发展提速工程。推进中国（南通）跨境电商综合试验区建设，加快构建“六体系两平台”。鼓励各地建设一批各具特色、具备跨境电商全产业链服务能力的产业园区、孵化基地。举办中国南通跨境电商选品博览会、南通跨境电商创新创业大赛等重大活动，营造良好氛围。推动传统外贸企业数字化转型，打造南通跨境电商选品中心等公共服务平台，发展商业型专业服务平台，引进培育跨境电商服务配套企业。大力培育和发展市级公共海外仓，积极推荐上报省级公共海外仓，深入推动跨境电商和市场采购贸易方式融合出口。

外贸转型升级基地提升行动。加强对外贸转型升级基地的管理、监督和指导，完善基地建设工作和促进机制，推动基地健康发展。充分发挥各基地比较优势，健全产业链布局，推动品牌建设，全面提升基地发展质态。大力培育省级外贸转型升级基地，积极争创国家级基地，形成若干基地产业集群，为全市外贸稳健发展提供有力支撑。

### （四）推动企业更大步伐“走出去”

积极推动跨国并购和优势制造业产能、优势工程产能走出去，推动境外投资、工程融合发展，推动境外园区建设，强化走出去工作指导和服务，有效提升对外投资合作水平。

1. 推动境外投资层次提升。优化对外投资结构和布局。依托南通制造业优势，引导有实力的企业在留住关键环节、关键技术基础上，主动走出去参与全球产业链供应链重构，实现走出去、引进来融合发展。支持多元化投资方式。支持企业实施跨国并购，

开展境外高新技术研发、知名品牌并购、国际营销网络建设、资源能源开发。推进境外园区建设。创建境外经贸合作区、产业集聚区，带动上下游企业走出去，推动制造业抱团走出去，形成集聚式走出去优势。

2. 推动对外承包工程提档升级。做亮南通建筑外经品牌。推动对外承包工程可持续发展，打造全国一流建筑外经强市。鼓励企业向产业链两段延伸拓展。从单一的房建领域上延下伸，尝试开展工程设备安装、设计咨询等业务。探索投建营融合发展，鼓励企业以投建营一体化等多种方式开展境外项目建设，引导设计咨询、投融资、工程建设、运营服务综合发展。鼓励联合出海。推动我市工程企业之间、工程企业和央企之间横向联合、上下联动，强化内部协作，联合开拓海外市场。

3. 推动援外工作走在全国前列。做实对外援助工程，打造援外工作示范城市。引导建筑企业积极参与援外项目建设，以援外项目引路，通过援外项目带动我市工程企业开拓国际市场。鼓励企业做优项目质量，支持企业申报境外工程鲁班奖，积极参评美国《工程新闻纪录（ENR）》“全球最大250家国际承包商”榜单。

4. 推动对外劳务合作有序发展。提升对外劳务合作发展水平。做大做强对外劳务合作企业，拓展对外劳务合作市场，引导企业开拓以色列、日本、新加坡等高端劳务市场。优化对外劳务合作结构。加强与地方商协会、职业院校合作，形成高素质、多层次、全领域外派劳务人员结构。鼓励对外劳务合作企业选派脱

贫摘帽地区劳动力出国务工。规范对外劳务合作市场秩序。加强重点市场外派劳务行业自律，妥善处理涉外劳务纠纷，加强劳务人员合法权益保护。

5. 推动健全服务保障体系。以打造全国一流的走出去生态城市为目标，完善走出去综合服务体系。强化政策支持服务，加大政策扶持力度，强化导向性、基础性、普惠性和兜底性功能。强化风险保障服务，完善市级“走出去”统保平台保障内容，为企业开展境外投资提供“人、财、物”全方位保障。强化金融支持服务，加强与口行、国开行等专业金融机构对接，复制推广自贸区跨境金融便利化政策。强化行业协会服务，支持商协会提升外兑投资合作服务水平，拓宽服务领域，提升服务质量。强化业务培训服务，开展“走出去”企业跨国经营管理、国际投资规则、跨境金融等方面培训，提高企业跨境经营能力和水平。

### 专栏3：提升对外投资合作水平重点工程

“走出去”综合服务体系建设工程。重点完善市级“走出去”统保平台保障内容，加大金融、信保政策扶持力度，提升商协会服务水平。

对外承包工程品牌提升工程。打造“南通建筑”品牌，支持对外承包工程企业以投建营一体化方式开展境外项目建设，支持企业参与援外项目建设，支持企业争取境外工程鲁班奖、参评ENR250强。

对外投资创新转型工程。鼓励中天科技、梦百合家居、中国天楹等重点企业提高跨国经营能力和水平，完善境外生产服务网络。做大做强如皋双马印尼农工贸合作区，建成南通参与“一带一路”建设示范项目。

## （五）建设高能级创新型开发园区

推动开发园区向现代园区转型，打造利用外资集聚地、科技

创新主阵地、高端人才集聚区。

1. 推动产业转型升级。提升主导产业能级。聚焦先进制造业集群、产业链，加快推进一批强链、补链、延链项目，提升主导产业能级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，打造具有国际竞争力的先进制造业高地。发展服务型制造和生产性服务业，推进商务创新区建设试点，推进生产性服务业与先进制造业深度融合。构建科技创新体系。积极参与沿江科创带建设，根据开发区产业基础，系统设计、协同实施、动态优化主要功能区块，高水平建设集知识创造、技术创新和特色产业培育为一体的科技创新核心区。支持符合条件的企业申报创建国家级、省级企业研发平台。鼓励开发区与世界知名大学、顶尖科研机构、领军人才团队合作共建高层次科研院所、新型研发机构和产业（技术）创新中心，并优先在科技创新核心区布局。支持经济开发区优化企业“全链条、全周期”创新创业培育孵化生态，力争实现各个开发区国家级、省级以上科技企业孵化器或众创空间全覆盖。加大科创项目招引。积极培育独角兽、瞪羚型企业。围绕主导产业积极开展高新技术企业认定培育，构建高新技术企业集群。

2. 高水平推进开放合作。发挥开发区稳外贸稳外资支撑作用。提升对外贸易质量，助力企业开拓国际市场，支持有条件的开发区建设外贸转型升级基地和外贸公共服务平台。深化海关特殊监管区域整合提升，打造内贸外贸协同发展高地。优化利用外资结构，提高开发区制造业利用外资比重，探索建立外资总部集

聚区。强化投资促进，积极推动符合开发区产业发展导向的外资项目落户。推进开发区对外开放合作。推进沪苏跨江融合发展试验区建设，支持苏锡通科技产业园区高质量发展，鼓励各开发区建设跨江合作“区中园”。围绕重点产业和领域建设中意海安生态园、中奥苏通生态园等国际合作园区，推动国际先进技术、高端制造项目、科技研发等专业服务机构在国际合作园区落地。积极推进江苏省自由贸易试验区联动创新区建设。重点支持国家级开发区、国际合作园区、重大开发开放平台等借鉴利用自贸试验区各项改革经验。

3. 深化体制机制改革。巩固全市开发园区体制机制改革成果，继续理顺与行政区、代管乡镇、街道的关系。统筹推进开发区整合优化。以“一县一区、一区多园”为基本原则，坚持规划先行、空间整合、管理合一、产业错位、功能优化目标，有序分类推进开发区整合。突出各类开发区差异化功能定位，推动各类开发区特色发展。深化开发区“放管服”改革。建立分类实施的经济管理权限下放长效稳定机制，将能够有力助推开发区建设发展的行政审批、经济协调、经济管理权限精准下放。深入推进区域评估改革。创新建设运营模式。鼓励开发区探索建立市场化运营模式，实行管理机构与开发运营企业合理分离。强化高质量评价引导。进一步优化完善经济开发区高质量发展综合考核评价办法，加强考核结果运用。

#### 专栏4 推动自贸联创区改革创新重点工程

2021年6月，经江苏省自贸试验区工作领导小组审定同意，全省共确定57家自由贸易试验区联动创新发展区。我市南通经济技术开发区、海安经济技术开发区、海门经济技术开发区、如皋经济技术开发区、南通高新技术产业开发区、中奥苏通生态园、通州湾江海联动开发示范区等5个国家级开发区、1个国际合作园区和1个重大开放平台获批。

复制推广自贸试验区改革试点经验。围绕国家和省提出复制推广的改革试点经验，紧密结合自身实际搞好消化吸收。依托各自资源要素禀赋，深入挖掘自身在服务和融入国家战略、促进经济发展、深化国际合作、集聚平台资源等方面的比较优势，开展差异化探索及对比性、互补性试验，总结形成一批体现自身特色的改革创新成果。

推进相关赋权和政策落地见效。对省政务办会同省有关部门梳理赋予联创区部分省级管理事项，各联创区根据各自需求及承接能力，从省政府公布的赋权清单中自行选择需要的事项，提出赋权清单，确保“放得下、接得住”。对省级出台的《支持中国（江苏）自由贸易试验区联动创新发展区建设若干措施》涵盖的5个方面20条政策措施，各联创区围绕政策需求，主动向上对接沟通，加速推进相关政策落地见效。

推动形成融通互促的合作机制。充分发挥联创区区域科创中心、优势产业链以及既有开发区协作发展机制，实现联创区与自贸片区、联创区与联创区以及其他平台之间互联互通、资源共享，积极推动在资源、平台、产业上的进一步合作，进一步做大做强做长产业链条，形成更大范围、更高质量的集聚发展效应。

#### （六）推进口岸开放和“大通关”建设

进一步优化口岸布局、完善口岸设施、规范口岸管理，推动口岸通关更加便捷，口岸运行更加高效，口岸合作更加深入。

1. 扩大口岸开放规模。在推进南通港水运口岸、如皋港水运口岸、如东洋口港、启东港水运口岸和兴东机场空运口岸发展的同时，加快推进通州湾港区扩大开放配套设施和新建码头开放建设以及开放通过国家验收。推动如东港水运口岸、启东港水运

口岸扩大开放，保障临港企业发展。推进南通新机场口岸开放配套查验设施、生活设施和信息化建设投入，与迁建工程“同步规划、同步建设、同步验收、同步使用”。

2. 推进功能平台建设。完成综保区封关验收，推进综合保税区高水平高质量发展。推进口岸进口肉类、水果、粮食、冰鲜水产品等指定监管场所和国际快件监管中心(或者国际邮件交换局站)建设，发挥如皋、海安、如东保税物流中心功能，拓展口岸进出口种类和规模。

3. 推进口岸通关建设。加大对口岸配套设施、监管基地和电子口岸等信息化建设投入，推进口岸物流信息电子化和口岸查验智能化，提升口岸查验监管科技水平。加强与上海电子口岸等长三角地区电子口岸平台对接，实现数据及时交换，探索跨区域多式联运口岸监管的无缝衔接和无障碍流转。建成具有南通本地特色的口岸大通关信息平台。

## 五、发展保障

一是强化组织领导。充分发挥全市对外开放系统各级党组织领导核心作用，不断完善研究对外开放发展战略、分析经济形势、研究重大方针政策的工作体制机制，为完成高水平对外开放各项任务提供坚强保障。建立导向鲜明、分类指导的开放型经济考核评价体系，推动各地区、各部门找准推进高水平对外开放的突破口，统筹全市区域开放发展，打造开放型经济新增长极。

二是强化风险管控。深入贯彻总体国家安全观，健全风险评估、监测预警和应急处置“三位一体”的开放型经济安全保障体系，加强境外安全风险预警、监测和应对工作。完善贸易救济工

作体系，开展重点产业竞争力调查和评估，指导受进口冲击的产业主动提起贸易救济申请，维护产业安全和企业权益。建立海外投资风险补偿机制，探索建立“走出去”外派人员人身意外伤害保险等平台。

三是优化营商环境。对照国际一流标准，进一步拓展国际贸易“单一窗口”功能，加快“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，努力打造“万事好通”服务品牌。积极发挥重大外资项目领导挂钩联系机制作用，常态化开展重点外资企业大走访活动，加强与外资企业面对面沟通交流，倾力服务外资企业、服务招商引资、服务项目落地。落实外资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度，保障内外资企业公平参与市场竞争。

四是强化队伍建设。深入实施人才国际化战略，努力打造一支适应南通开放事业发展需要的高素质人才队伍，不断形成人才促发展、发展兴人才的良好局面。逐步建立和完善开放领域人才培养、激励约束和引进交流机制，全面提高开放领域人员素质。积极探索引进高层次人才的新路径，建立广泛的引才网络平台和渠道，充分发挥境内外通商资源优势。

五是强化督导实施。围绕发展目标和主要任务，制定年度实施计划，明确时限要求，加强监测分析、动态评估，确保既定目标如期实现。客观评价“十四五”期间规划实施取得的进展成效，总结提炼推进规划实施的经验做法，深入检视问题，认真剖析原因，结合国际国内发展环境和形势变化，及时提出改进规划

实施的对策建议，推动各项措施落实落细落到位。