

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2017〕144号

市政府办公室关于印发南通市公共安全视频监控建设联网应用实施方案的通知

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，苏通科技产业园区管委会，通州湾示范区管委会，市有关部门和单位：

《南通市公共安全视频监控建设联网应用实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际贯彻执行。

南通市人民政府办公室

2017年9月27日

（此件公开发布）

南通市公共安全视频监控 建设联网应用实施方案

为贯彻党中央、国务院关于加强社会治安防控工作的有关要求，落实中央关于深化社会体制改革的部署，扎实推进公共安全视频监控建设联网应用工作，充分发挥视频信息在治安防控、打击犯罪、社会管理、服务民生等方面的重要作用，构建立体化、信息化社会治安防控体系，深化平安南通建设，根据国家发展改革委等9部委《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》（发改高技〔2015〕996号）和省综治办、发改委、公安厅《关于转发国家发展改革委、中央综治办〈公共安全视频监控建设联网应用“十三五”规划方案〉的通知》（苏综治办〔2016〕117号）要求，特制定如下实施方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持机制创新、管理创新和技术创新，结合智慧城市建设，推动公共安全视频监控建设集约化、联网规范化、应用智能化，为进一步推进立体化社会治安防控体系建设，提升社会治理能力现代化水平，保障人民安居乐业，维护国家和社会安定有序提供有力保障。

二、基本原则

坚持依规建设、按需联网、整合资源、规范应用、分级保障、安全可控，形成党政领导、综治牵头、公安负责、部门配合、社会参与的工作格局。根据国家相关法律、法规、政策和技术标准，应用安全可控的技术和产品，统筹公共安全视频监控系统建设，避免重复投资；按照维护国家安全、社会公共安全的实际需要，推动公共安全视频监控系统联网，整合各类视频图像资源；规范管理，确保安全，推进和保障各部门对视频图像资源的共享应用；权责一致、分级分类投入、社会参与，加强公共安全视频监控建设联网应用工作的保障。

三、总体目标

到2020年底，基本建成标准统一、运行规范的市、县（市）区、乡镇（街道）三级联网的公共安全视频监控联网图像体系，基本实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的总体目标。

——全域覆盖。重点公共区域视频监控覆盖率达到100%，新建、改建高清摄像机比例达到100%；重点行业、领域的重要部位视频监控覆盖率达到100%，逐步增加高清摄像机的新建、改建数量。

——全网共享。重点公共区域视频监控联网率达到100%；重点行业、领域涉及公用区域的视频图像资源联网率达到100%。

——全时可用。重点公共区域安装的视频监控摄像机完好率

达到98%，重点行业、领域安装的涉及公共区域的视频监控摄像机完好率达到95%，实现视频图像信息的全天候应用。

——全程可控。公共安全视频监控系统联网应用的分层安全体系基本建成，实现重要视频图像信息不失控，敏感视频图像信息不泄露。

四、主要任务

（一）网络建设

1. 开辟专网。建设全市公共安全视频监控建设联网应用专网，各地、各单位（部门）在公共区域新建、改建视频监控系统，全部纳入视频共享应用专网整合、管理和应用范畴，并将逐步与市政府应急指挥中心、电子政务专网、综治中心等联网对接。

2. 三级架构。建设覆盖市、县、乡镇（街道）的公共安全视频监控建设联网共享应用专网三级联网运行管理系统，实现分级逐步汇聚互联和全网设备运行情况的实时动态监管。

（二）建设框架

1. 平台搭建。市、县（市）、乡镇（街道）三级分布式部署，作为本级公共安全视频建设、资源整合、信息共享的核心平台。市级层面，建设“公共安全视频图像信息共享平台”，即市一级平台，对上，与省级视频共享平台对接，满足省级平台调阅需求；对下，完成对全市所有视频资源的统一汇聚联网，实现信息共享和互联互通。市区职能部门层面，建设本系统“视频资源整合汇聚平台”，即二级平台，实现本级业务范围内视频资源整合汇聚。

县（市）区级层面，建设本地区“公共安全视频图像信息共享平台”，即二级平台，实现本地区所有视频资源的整合汇聚共享。乡镇（街道）层面，结合本地实际，可以乡镇（街道）为单元建立本区域“视频图像信息汇聚平台”，即三级平台，也可直接汇聚至本地县（市）区级视频监控资源整合汇聚平台，再层级与市一级平台对接共享。

2. 分级部署。按照资源分布以及应用环境不同，条块结合，整合全市各方面视频图像资源。市区层面，以条为主，各市级相关政府职能部门负责各自专业领域视频监控的应用和业务深度开发，搭建本系统的公共安全视频资源整合汇聚平台，扎口本业务范围内所有视频资源整合汇聚，再层级与市一级平台级联共享；县（市）区级层面，可参照市区模式，完成本地区视频图像整合汇聚平台开发建设和所有视频资源整合汇聚工作，再层级与市一级平台级联共享。

（三）资源整合

1. 整合目标分类。按照国家有关部委对视频监控定位的划分，一类视频监控点位是指覆盖重点公共区域、以公安机关为主建设用于社会治安和交通管理、执法监督的视频监控系统；二类视频监控点位是指覆盖党政机关、交通、城管、教育、卫生、国防、海事、安监、质监、食药监、环保、旅游、绿化、邮政、铁路、民宗、文广、环境监测、供电、自来水、燃气、金融、石化、危险物品等重点行业、领域涉及公共安全的视频监控系统；三类

视频监控点位是指社会企事业单位、沿街商铺、公共行业场所、居民社区为主建设的视频监控系统。

2. 整合共享模式。一类视频监控点位由公安机关通过公安视频专网进行整合共享；二类视频监控点位由有关部门建立本系统市、县（市）区两级视频整合汇聚平台后，与市、县（市）区级公共安全视频图像信息共享平台级联对接，视频资源少、规模小的部门也可直接与市、县（市）区级公共安全视频图像信息共享平台级联对接。三类视频监控点位直接通过市、县（市）区级公共安全视频图像信息共享平台有选择的接入确有必要共享的公共安全重点区域、易发案部位等社会视频监控资源。

（四）优化布局

1. 加密补盲。优化城区布局、拓展乡镇、村视频监控建设，进一步扩大视频监控覆盖面。根据城乡经济社会发展和治安形势变化，把握违法犯罪活动的规律特点、社会治安防控工作以及社会管理服务需求，查漏补缺，科学布点。到2020年，全市重点公共区域视频监控覆盖率达到100%。

2. 智能改造。新建、改建目标全面推广高清智能摄像机的数量，优先选用智能、高清、低照度、宽动态摄像机，提升视频图像质量，强化视频分析处理、智能识别、自动预警等功能，为开展视频信息深度应用奠定基础。

3. 统筹建设。市公共安全视频监控建设联网应用工作领导小组成员单位要加强部门之间的沟通协调，每年将建设规划、需

求报领导小组办公室，立足共建共享，避免重复建设。

（五）应用体系

1. 各地各部门要严格按照国标28181技术标准，全面推进视频图像平台国标式应用开发和升级改造，并将国标协议对接作为视频图像层级对接级联的唯一方式，以实现全网视频信息共享应用。市级“公共安全视频图像信息共享平台”通过级联各地各部门整合平台视频资源，实现对全市公共安全视频资源的统一汇聚联网。对上，是全市唯一与省级视频图像信息共享平台上传本地视频资源的平台载体；对下，通过授权应用、按需分发，满足各地各部门对全市视频图像资源的共享调阅需求。

2. 公安机关应围绕深化视频信息实战应用，认真开展课题研究和标准化工作，突破视频信息深度应用技术瓶颈，及时转化研究成果，实现与公安业务信息数据的融合应用，不断提升智能化应用水平，提高应用效能，构建平台互通、信息共享的视频信息联网应用技术体系。

3. 公安机关在履行职责的同时，积极做好服务工作，针对各单位、各部门视频信息共享共用需求，基于视频信息共享平台，实现各类视频图像信息采集、应用。坚持以共性应用为基础，满足各职能部门实施监控、信息采集、信息存储、快速检索等应用需求。随着应用的深入，各职能部门应不断挖掘应用新需求，推动视频信息个性化、专业化应用。

4. 强化对海量信息的关联分析、碰撞比对，加强对重特大

案事件的预警分析、社会治安状况的监测评估、重点人员的动态研判，努力做到实时掌握轨迹、预判犯罪热点，提高预防打击违法犯罪、防范化解风险的能力；充分运用视频结构化描述、数据挖掘、人像比对、车牌识别、智能预警、无线射频、地理信息等现代技术，加大公共安全视频监控系统的集成应用力度，提高视频图像信息的综合应用水平。

（六）维护管理

1. 强化维护保障。建立健全重点公共区域和重点行业、领域视频建设的备案监管制度和日常管理机制。建立全市统一的运维管理体系，坚持把公共区域视频监控系统纳入城市公共基础设施进行管理，建立健全日常监督检查制度，创新专业维护服务机制，统一运维标准，提升运维质量。明确建设主体的运维责任，谁建设、谁管理、谁负责。

2. 加强安全管理。加强视频应用安全管理技术手段建设，落实系统容灾、数据备份等安全技术措施以及安全认证、权限管理等制度，实现重要视频图像信息的可信传递和安全可控。规范视频图像信息查看、调取、发布的权限和程序，对涉及敏感案事件的视频信息实现安全管理，并严格落实内部管理责任和倒查追究机制。

五、实施步骤

（一）2017年9月前，在全市范围内，全面启动公共安全视频监控资源整合汇聚工作；完成一类、二类视频监控点位和三类

点位中的重要行业、领域的重要部位视频资源摸底调研，前端设备的基础信息采集；完成市、县（市）区两级公共安全视频监控建设联网共享应用方案设计。

（二）2017年11月前，按照市、县、乡镇（街道）三级架构，建设社会视频资源整合共享图像专网，按照国标要求，搭建市、县、乡镇（街道）“公共安全视频图像信息共享平台”。全面建成视频共享专网和“公共安全视频图像信息共享平台”，形成我市公共安全视频监控综合管理体系。

（三）2017年底前，根据实际情况全面实现公共安全视频监控的汇聚和整合，立足本地，按需完成一、二类视频监控点位联网共享建设。其中，重点行业、领域涉及公共区域的视频监控资源联网率达100%。

（四）2018年6月底前，完成市、县（市）区两级“公共安全视频图像信息共享平台”国标式对接，实现全市范围内跨区域、跨部门视频信息联网应用。全面接入市政府应急中心，构建数据安全保障体系，为下一步与各系统的互联互通、集成开发、深度应用奠定基础。

（五）2019年底前，按需完成三类点位的社会视频资源的调查摸底和整合汇聚，构建运维监督管理体系和保障机制，实现常态化、精细化、基础化的社会视频资源“户籍式”管理，拓展资源的深度挖掘应用。

六、职责分工

（一）各市（县）区政府（管委会）。负责本地公共安全视频建设联网应用的统筹规划、保障落实，对具体工程项目规划设计、建设申请、资金保障、项目实施，加强与沟通衔接，按照要求序时推进。

（二）市有关部门和单位。综治部门负责牵头抓总，加强组织领导、沟通协调、督促指导本地各职能部门、企事业单位和其他组织，开展公共安全视频监控的建设联网应用。公安机关负责市、县、乡镇（街道）三级“公共安全视频图像信息共享平台”建设管理，和各子项目的方案论证、过程监督、建设实施、专项验收等工作。发展改革部门负责将公共安全视频监控的建设联网应用项目，纳入我市国民经济和社会发展规划。财政部门负责落实本级公共安全视频监控建设联网应用系统建设资金划拨和管理工作。通信行业管理办积极参与项目建设网络架构、传输规划、设计。宣传部门负责组织开展公共安全视频监控建设联网应用的宣传报道。教育、民政、民防、人社、环保、建设、城管、房管、交通、文广新、卫计委、安检、食药监、质检、旅游、铁路办、邮政、金融办、石油公司等部门及单位，按照各自职能积极配合公安机关，督促管辖本行业内相关视频资源的整合，组织协调系统、行业、部门内公共安全视频监控的建设联网应用。供电部门负责视频监控采集点电力供应的规划设计和建设实施；协同公安机关整合本行业内，相关部门、单位或其他组织建设的社会视频资源。

（三）通信运营商。负责按照法定职责及社会义务配合公安机关，组建“公共安全视频监控建设联网应用专网”骨干网络。采用多种模式，建设推广社会视频资源的整合联网，确保网络正常有效运维、专网畅通稳定运行。

（四）各类视频资源建设、使用单位。根据《中华人民共和国反恐怖主义法》、《中华人民共和国治安处罚法》的相关规定，认真履行相应职责，配合公安机关及相关职能部门，完善各类视频资源的整合与联网，完成系统平台升级、内部存储扩充、前端信息采集、标准规范命名和视频图像标注，建立健全各类视频资源系统日常运行与管理维护的措施。

六、工作保障

（一）加强领导，统筹协调。各地各部门要充分认识抓好公共安全视频监控建设联网应用工作的重要意义，切实把这项工作摆上重要议事日程，纳入重点工作部署。市委市政府专门成立南通市公共安全视频监控建设联网应用工作领导小组，设立办公室在市公安局，各地也要成立专班工作组，落实责任、强化保障、统筹协调、狠抓落实，形成党政领导、综治牵头、公安负责、部门配合、社会参与的工作格局。

（二）明确职责，密切协作。各级公共安全视频监控建设联网应用工作领导小组要强化统筹协调和督促指导，研究解决推进本地公共安全视频监控工作中的跨地区、跨部门、跨行业的重大问题，协调相关部门研究制定推进公共安全视频监控工作的配套

政策，加强对各地区、各行业、各领域公共安全视频监控建设联网应用工作的监督、指导和考核。各地区、各部门、各行业要根据各自职责分工，加强协作配合，共同做好公共安全视频建设联网工作。

（三）抓好队伍，健全机制。建立职业化的公共安全视频监控系统管理和值守队伍，充分发挥人机互动功能，不断提高社会面治安管控能力。明确值守人员、处置人员和设备维护人员的职责任务，建立健全值班、台账、保密等规章制度，严明工作纪律，强化业务技能培训，使各级各类视频系统监控管理人员数量掌握实用技能，强化业务素质和职业道德素质培养，建立健全人才引进、培养、激励机制，完善科学合理的绩效管理制度。

（四）强化考核，督促落实。各地各部门要通过定期通报、实地检查等方式，加强对视频监控系统联网应用集中攻坚取得成效的检查评估，把公共安全视频监控建设联网应用工作纳入绩效考评范畴，促使各项措施落到实处，对工作成效显著和实战应用取得突出成绩的，要进行通报表扬；对工作不力的地方、部门和单位要及时督促整改，充分发挥考核奖惩机制的导向作用，科学引导各项工作开展。