

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2017〕94号

市政府办公室关于印发 通创社区创建工作方案的通知

崇川区人民政府，市各有关部门，南通大学，市产业技术研究院：
经市政府同意，现将《通创社区创建工作方案》印发给你们，
请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2017年6月28日

(此件公开发布)

通创社区创建工作方

为构建最具活力和竞争力的创新创业生态系统，打造区域“双创”新引擎，助推青年与人才友好型城市和创新之都建设，根据《省政府办公厅关于推进众创社区建设的实施意见》（苏政办发〔2016〕150号），结合我市实际，制定本工作方案。

一、指导思想

全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施创新发展战略，有机整合市产研院、创源科技园、南通大学及周边创新资源，规划建设集创业功能、产业功能、文化功能和社区功能有机融合的通创社区，重点以智慧建筑产业为特色，依托智能装备、新材料和电子信息等多种先进技术手段，以高端人才、创新平台、科技金融为支撑，聚焦大众创业、万众创新，加快催生新技术、新产品、新业态、新模式，做到“空间布局合理、孵化功能完善、产业特色鲜明、人居环境适宜、管理体制科学”，使之成为我市众创社区建设的新样板、科技创新创业的新高地、区域经济发展的新亮点。

二、总体目标

通过三年努力，在全市率先建成省级众创社区，全面实现服务载体建筑面积超过70万平方米，新增科技企业孵化器、众创空间等创新创业载体15家，创新创业服务机构200家；吸引“千人

计划”专家、省双创人才等各类高层次人才超过150人；新引进企业500家，新登记注册初创企业数、吸纳从业人数组年增长10%以上；特色产业建设项目投资占比不低于70%，实现高新技术产值占比不低于60%。

三、重点任务

（一）加强规划引领，合理空间布局。通创社区以南通市产业技术研究院（以下简称“市产研院”）、创源科技园、南通大学为核心，在海风街路以东、通富路以西、啬园路以北、世纪大道以南区域，规划面积2.8平方公里。充分利用区域内现有存量建设用地、建筑物等资源，科学合理布局，统筹地上地下空间开发，合理配置创新创业资源和服务配套功能，做到空间布局与周边环境相互协调，实现创业功能、产业功能、文化功能和社区功能有机融合。在南通大学沿崇川路地段，新建融创业孵化、教育培训、文体娱乐等综合服务平台为一体的科技创业街区。

（二）建设专业化众创空间，提升精准孵化能力。市产研院依托青创E站国家级众创空间，以智慧建筑、智能装备、新材料和电子信息等为主攻方向，推动龙头企业、高校、科研院所、科技类社会组织、中小微企业多方协同，不断提升运营管理能力。创源科技园依托南通创源innoLab省级众创空间，发挥专业运营管理优势，以智慧建筑、物联网、云计算和人工智能等产业技术为重点，深化与美国硅谷、上海创智天地、北京中关村的合作，加强与国际互联互通，大力推进协同创新。南通大学结合本校优

势学科，大力推进以科技人员为核心、以技术转移成果转化为主
要内容的科技创业街区建设，提高大学生创新创业的综合能力。
鼓励行业龙头企业投资建设专业性众创空间，向社区创新创业者
提供相应技术、平台和资金。

（三）搭建功能平台，强化技术支撑。以更好满足创新创业
需求为导向，积极引进和自主建设一批为智慧建筑、智能装备、
新材料和电子信息等新兴产业技术研发服务的公共实验室、研发
设计、试验验证、检验检测等专业技术服务平台。清华大学（南
通）先进通信研究院、南京大学（南通）新材料研究院等科研机
构和南通大学要探索科研设施开放共享的途径，为区内小微企业
和创业者提供多层次、个性化的技术服务。

（四）完善创业孵化链条，构建科技企业孵育体系。大力提
高青创E站、南通创源innoLab等国家、省级众创空间的孵化能力，
加强南通高新技术创业中心、南通大学科技园等国家级孵化器的
建设，深化和南通国家高新区等平台的合作，与其共建科技企业
加速器和产业化基地等载体，实行“飞地孵化”模式，形成“创
业苗圃—孵化器—加速器”的全过程孵化链条。引进和集聚科技
咨询机构、会计师事务所、律师事务所、知识产权、技术交易等
机构，丰富和优化科技中介服务。建立创业导师队伍，提供标准
化、便利化的基础服务和“一对一”个性化服务。

（五）加快配套设施建设，创造宜业宜居良好环境。充分利
用区内现有的配套居住资源，积极创设创业者宿舍、快捷旅馆、

星级酒店、人才公寓等梯次化居住空间，协调用好区内医院、学校、图书馆、科普场馆、美食广场、大型商场、会议中心等公用设施，优化社区公共服务体系，为创新创业者提供宜创宜业宜居的良好社区环境。

四、保障措施

（一）加强领导，明确责任。建立以市政府分管领导为召集人，市人才办、发改委、教育局、科技局、财政局、人社局、商务局、国土资源局、规划局、文广新局、国资委、工商局、金融办、国税局、地税局、人行、南通大学等部门和单位负责人、崇川区政府领导参加的联席会议制度，加强对通创社区建设的组织统筹，研究扶持政策，协调解决通创社区建设中的重大问题。崇川区政府是通创社区建设的责任主体，要把创建工作作为区域创新体系建设的重要任务，制定实施方案，明确目标责任，落实工作举措，确保通创社区建设扎实开展。南通大学要全力协同，推进科技创业街区建设，推动学校科研成果转化孵化，引导学校科研人员及大学生积极参与“双创”活动。市各有关部门要按照职责分工，加强业务指导，给予政策支持，强化协同联动，形成推进合力。

（二）政策引导，财政支持。崇川区政府和市各有关部门要认真落实《省政府办公厅关于推进众创社区建设的实施意见》（苏政办发〔2016〕150号）中明确的各项优惠政策，并根据实际研究制定个性化的扶持政策，为创建通创社区提供有力的政策

支持。支持加大功能平台和服务配套设施建设，对建设新投入的资金，按一定比例由财政科技资金给予贴息补助。对通创社区内创新创业企业和服务机构上缴税收地方留成部分，按一定比例用于支持社区的建设和发展。支持通创社区引进和组建专业化众创空间等新型创新创业载体，经认定为国家级、省级、市级专业化众创空间等新型孵化器，分别给予载体管理服务单位100万元、50万元、30万元奖励。经认定为国家级、省级科技企业加速器的，分别给予载体管理服务单位150万元、80万元奖励。支持中小微科技初创企业和创新创业者创新创业，对入驻通创社区的创新创业项目，优先给予“通创币”、“创新券”、“苏科贷”等科技金融补贴，优先推荐申报国家、省级科技计划，积极帮助初创企业（团队）争取上级科技资金扶持。

（三）简政放权，强化服务。设立便捷的政务窗口，集成为企业服务的相关行政审批事项，为创新创业者提供“一站式”服务。积极推进工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一、一照一码”登记制度改革，推行“一址多照”“一照多址”登记，降低创业准入的制度成本。建立科技服务机制，搭建创新创业交流平台，定期组织举办创业大赛、论坛沙龙、创业培训、创业集市、资智对接等活动，为创业者提供从项目孵化、企业孵化到产业孵化全链条一体化服务。

附件：通创社区创建工作联席会议成员名单

附件

通创社区创建工作联席会议成员名单

召集人：徐新民 市政府副市长
成 员：王 智 市政府副秘书长
王亚雄 市委组织部副部长、老干部局局长、市人
才工作办公室主任
谈育龙 市发展和改革委员会副主任
姜学勤 市教育局副局长
李吉平 市科学技术局局长
达培炎 市财政局副局长
朱正春 市人力资源和社会保障局副局长
黄柳春 市商务局副局长
徐凤英 市国土资源局副局长
钱圣豹 市规划局副调研员
倪益新 市文化广电新闻出版局总工程师
宋建宏 市政府国有资产监督管理委员会副主任
吴亚彬 市工商行政管理局副局长
袁 芹 市发展和改革委员会副调研员
董正兴 市国家税务局副局长
何瑜燊 南通地方税务局总会计师
赵美华 人民银行南通市中心支行副行长

张一峰 崇川区副区长、民建南通市委副主委
樊小东 南通大学副校长

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2017年6月28日印发