

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2017〕93号

市政府办公室关于印发南通市 推进众创社区建设行动方案的通知

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，苏通科技产业园区管委会，通州湾示范区管委会，市各有关部门：

经市政府同意，现将《南通市推进众创社区建设行动方案》印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2017年6月26日

（此件公开发布）

南通市推进众创社区建设行动方案

(2017~2020年)

为贯彻落实《省政府办公厅关于推进众创社区建设的实施意见》(苏政办发〔2016〕150号)，深入实施创新驱动发展战略，加快构建最具活力和竞争力的创新创业生态系统，打造具有区域影响力的创新之都，市政府决定，在全市培育建设一批众创社区。具体方案如下：

一、指导思想

全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进“3+3+N”产业发展为重点，规划建设相对独立于行政区划单元和产业园区，聚焦大众创业、万众创新，在一定范围内高效组合人才、技术、资本等创新创业要素，集成专业化众创空间、科技企业孵化器和加速器及科技服务机构等载体平台，建设创业功能、产业功能、文化功能和社区功能有机融合的众创社区。

二、总体目标

到2020年底，在全市重点培育和打造10个左右“创新资源富集、创业服务完善、产业特色鲜明、人居环境适宜、管理体制科学”的众创社区，实现各县（市）区全覆盖，使众创社区成为我市推进科技创新创业的新高地、区域特色战略新兴产业和高新技术产业发展的重要策源地。

三、创建要求

(一)合理规划。众创社区面积一般控制在3平方公里左右，其中创新创业服务载体建筑面积不低于20万平方米；

(二)产业鲜明。众创社区每年特色战略新兴产业建设项目投资占比不低于70%，高新技术产业年产值占比超过60%；

(三)创业活跃。众创社区每年新登记注册的初创企业数、吸纳从业人员数年均增长10%以上；

(四)功能齐全。以集中建设一批专业化众创空间为核心，以生产生活生态融合、宜创宜业宜居兼具为建设导向，在规划范围内布局建设完善的创新创业孵化链条和服务体系，集成创业服务、商务商贸、教育培训、文体娱乐等综合服务平台，实现公共无线网络和数字化管理全覆盖，配套服务设施能够较好满足创新创业者生产生活需求；

(五)管理科学。坚持政府引导、企业主体、市场化运作的原则，设立专业管理和运营机构，出台覆盖众创社区创新创业全流程的扶持政策，建有众创社区信息化管理服务平台和统计体系。

四、创建重点

各县(市)区在创建众创社区过程中，要以已建的建筑面积30万平方米以上“三创”集中区为核心，充分利用现有存量建设用地、建筑物等资源科学合理布局，统筹地上地下空间开发，做到空间布局与周边自然环境相协调，建筑彰显传统文化和地域

特色。

崇川区：重点整合市产研院、创源科技园、南通大学的创新资源，重点发展智慧城市、文化创意特色产业，围绕智慧建筑、智能制造、软件、云计算等重点领域，沿崇川路打造以科技服务业为主线的“通创社区”，聚焦大众创业、万众创新，推动新兴产业新技术、新产品、新业态、新模式发展，为全市推进众创社区建设提供示范与借鉴。同时，要利用观音山新城全面规划建设新优势，集成观音山科技创业园、医疗器械及电子信息产业园、龙源江苏海上风电科技园、崇川开发区总部经济园现有资源，启动观音山众创社区的规划建设。（2017年启动创建通创社区，2018年启动创建观音山众创社区）

港闸区：以加快推进市北省级高新区建设为核心，充分发挥上海与南通合作共建的优势，整合晶城科创园、长江智谷科技园、天安数码城、南通理工学院等现有的创新创业资源，以接轨上海为重点，打造跨江合作众创社区。（2018年启动创建）

南通经济技术开发区：以能达科创园（包括创业外包服务中心、智慧之眼及周边楼宇）、星湖101设计创意大厦为载体，充分利用南通高新技术创业服务中心作为国家级科技企业孵化器、国家级留学人员创业园业已形成的良好政策环境和创新氛围，发挥南通西北工业大学工业设计研究院等高校院所入驻优势，吸纳创新型领军企业共同参与，统筹规划建设以高端化、国际化制造业、现代服务业集聚的能达科创众创社区。（2018年启动创建）

通州区：充分发挥家纺城现有的研发、孵化、产业、市场集聚的优势，整合中国南通（家纺）知识产权快速维权中心、中国创纺E站、微商平台等国家、省级创新创业载体与服务机构平台的创新资源，吸聚南通大学纺织学院、江苏工程职业技术学院等高校院所的专业资源，打造现代家纺产业特色鲜明的专业化众创社区。（2018年启动创建）

南通高新技术产业开发区：整合江海园梦谷、江海智汇园、聚恒机电工业园等现有的创业、孵化、产业化载体平台资源，充分利用南通高新区世纪大道省级众创集聚区的有利条件和国家级高新区的政策优势，吸聚一批国家“千人计划”专家、省“双创人才”、留学归国人员、大学生等创新创业人才，集成引进建设一批专业特色鲜明的众创空间，突出教育培训、文体娱乐等综合服务平台建设，率先创建省级众创社区，为全市推进众创社区创建提供借鉴与示范。（2017年启动创建江海数字众创社区）

海安县：强化省科技体制改革试点县先行先试示范效应，依托两个国家级科技孵化器和省级智能制造加速器、众创空间、协同创新基地等创新创业平台，进一步完善创新创业孵化链条和服务体系，推动众创社区资源集聚、开放、共享，重点打造中国海安机器人未来小镇，建设集人才、创业、资本、服务、休闲五位一体有影响力的智能制造众创社区。（2017年启动创建新材料众创社区）

如皋市：依托国家级科技企业孵化器“科技城”、国家级软

件产业基地和省级众创空间“梦想之家”等平台，充分发挥与工业和信息化部软件与集成电路促进中心（CSIP）全方位战略合作优势，在招商引资、项目孵化、产业培育、资本服务等全产业链培育方面不断突破；建立全国首个倡导开源精神、发展开源空间为主题的创客空间，吸引更多上海及长三角地区的创新创业技术和人才落户；加快完善园区综合服务配套设施的规划建设，打造最具活力和竞争力的创新创业的生态体系，建成服务体系完善、特色鲜明、管理科学的开源众创社区。（2017年启动创建开源众创社区）

如东县：以创建省级高新区为契机，围绕如东高新区的产业发展定位，深化产学研合作，大力引进一批高校及科研机构的研发、教育、培训资源，大力引进高层次产业领军人才和高科技领域创新创业人才，充分发挥如东新宇科技创业园获批国家级科技孵化器的优势，统筹规划创业、孵化、产业化综合服务平台，高水平建设如东生命健康产业园和如东高分子材料产业园，培育形成以智能装备和生命健康为特色的众创社区。（2017年启动创建蓝谷生命健康众创社区）

海门市：利用海门生物医药科创园集科学研发、企业孵化、服务外包、产品中试、GMP工厂为一体现实基础，发挥海门科技研究院、国家上海新药安评中心海门分中心入驻园区的优势，加快推进产城融合配套设施建设，创建生物医药产业众创社区。（2018年启动创建）

启东市：充分发挥苏中苏北联结沪杭、接轨上海的桥头堡的优势，在沪启合作共建园区的同时，统筹规划建设融创业功能、产业功能、文化功能和社区功能一体的新型“双创”空间平台，打造跨江融合众创社区。（2018年启动创建）

苏通科技产业园区、通州湾示范区：发挥通州湾科教城、中科院（南通）光电研究院等现有创新创业载体的集成作用，围绕园区产业发展定位，加快推进产城融合建设，培育创建各具特色的众创社区。发挥通州湾科创城、上海理工科技园南通基地、中科院（南通）光电研究院等现有创新创业载体的集成示范作用，围绕园区产业发展定位，集聚一批大院大所及高校，加快推进产城融合建设，培育具有自身特色的众创社区。（2018年启动创建）

五、保障措施

（一）加强组织领导，明确创建责任。市政府建立以市政府分管领导为召集人，市人才办、发改委、金融办、教育局、科技局、财政局、人社局、商务局、国土资源局、规划局、文广新局、国资委、工商局、国税局、地税局、人行等部门和单位负责人、各县（市）区政府（管委会）分管领导参加的联席会议制度，加强对各县（市）区众创社区的统筹和规划，研究解决众创社区创建中的重大问题，对全市各众创社区的规划布局、功能定位、创新资源布局、体制改革和政策创新等重大事项进行统一研究决策。各县（市）区人民政府（管委会）是众创社区建设的责任主体，要把创建工作作为区域创新体系建设的重要任务，科学规划

布局，强化协同联动，确保众创社区建设扎实有序推进。市各有关部门要按照职责分工，对各地众创社区创建加强业务指导，给予政策支持。

(二) 强化政策引导，加大金融支持。各县(市)区政府(管委会)、各部门要认真落实《省政府办公厅关于推进众创社区建设的实施意见》中用地供地、简政放权等相关优惠政策。并根据本方案提出的总体目标和创建重点任务，按照职能分工，结合实际，制定实施方案，明确目标和责任，研究制定扶持政策，为创建众创社区提供强有力的支持和条件保障。市陆海统筹发展资金要对众创社区载体平台建设等给予大力扶持。各级财政科技资金要将列入省级备案试点的众创社区纳入优先支持范围。对众创社区内运行成效突出的科技企业孵化器给予补助，对众创社区宽带接入、教育培训、导师服务、创业活动等费用给予适当补贴。

(三) 创新管理机制，强化示范引导。各县(市)区政府(管委会)要根据事权与支出相适应的原则，因地制宜创新众创社区的财政体制和管理机制，支持组建或引进专业化的管理和运营机构，对众创社区建设发展给予重点扶持。鼓励国家、省级高新区率先开展众创社区建设试点示范，积极探索推进众创社区建设的新模式、新服务、新潮流、新生态、新概念、新文化。加大众创社区建设宣传引导力度，搭建众创社区创建成果和形象进度展示平台，集中宣传报道众创社区涌现出的优秀创业项目、创业人物，推广可借鉴可复制的先进做法和经验，营造“勇于创新、无惧失

败”的创业理念和“鼓励创新、宽容失败”的文化氛围，充分发
挥众创社区对推动大众创业、万众创新的示范引领作用。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2017年6月26日印发
