

# 南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2017〕30号

---

## 市政府办公室关于印发南通市 危险化学品安全综合治理实施方案的通知

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，苏通科技产业园区管委会，通州湾示范区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市危险化学品安全综合治理实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

南通市人民政府办公室

2017年3月11日

# 南通市危险化学品安全综合治理实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发危险化学品安全综合治理方案的通知》（国办发〔2016〕88号）、《省委省政府关于印发“两减六治三提升”专项行动方案的通知》（苏发〔2016〕47号）、《省政府关于深入推进全省化工行业转型发展的实施意见》（苏政发〔2016〕128号）、《省政府办公厅关于开展全省化工企业“四个一批”专项行动的通知》（苏政办发〔2017〕6号）、《省政府办公厅关于印发江苏省危险化学品安全综合治理实施方案的通知》（苏政办发〔2017〕17号）等文件要求，巩固提升南通市危险化学品安全专项整治成果，结合我市危险化学品安全生产工作实际，制定本实施方案。

## 一、工作目标

危险化学品安全监管体制机制进一步完善，企业安全生产主体责任得到有效落实。涉及危险化学品的各行业安全风险和重大危险源得到管控，人口密集区危险化学品企业搬迁工程基本完成，危险化学品信息共享机制基本建立，油气输送管道安全隐患整治攻坚战成果得到巩固。危险化学品安全生产和职业卫生基础进一步夯实并形成南通特色，应急救援能力进一步加强，安全保障水平进一步提升，有效防范遏制较大以上和有重大影响的危险化学品生产安全事故。全面落实“减化”要求，加大低端落后化工

企业淘汰力度。规范化工园区管理，推动化工企业入园进区。到2020年，全市化工企业数量大幅减少，化工园区内化工企业数量占全市化工企业总数的55%以上。

## **二、治理任务**

进一步明晰负有危险化学品安全监管职责部门的监管责任，消除监管漏洞和盲区。管控危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置各环节的安全风险。排查整治涉及危险化学品的物流园区、港口、码头、机场和城镇燃气经营使用等领域的安全隐患。淘汰关闭工艺技术落后安全保障能力差的企业，全面提升危险化学品安全管理水平。

## **三、组织领导**

市政府成立由分管副市长任组长，市政府分管副秘书长和市安监局局长任副组长，市相关部门组成的南通市危险化学品安全综合治理领导小组。领导小组办公室设在市安监局，抽调专门人员集中办公。市各有关部门按职责分工，明确专门人员负责本行业领域危险化学品安全综合治理工作。

各县（市）、区人民政府（管委会）要成立由政府主要负责人任组长的安全综合治理工作领导小组，负责本行政区域内危险化学品安全综合治理工作。要建立相应的工作机制，明确责任分工，强力推动危险化学品安全综合治理工作。

## **四、时间进度和工作安排**

全市危险化学品安全综合治理工作从2017年1月开始至2019

年10月结束，分三个阶段进行。

（一）部署阶段（2017年2月底前）。各县（市、区）、市各有关部门制定具体实施方案，明确职责，细化措施，部署危险化学品安全综合治理工作，广泛宣传报道，营造工作氛围。

（二）整治阶段（2017年3月至2017年12月集中整治，2018年1月至2019年10月深化提升）。各县（市、区）、市各有关部门认真组织实施，定期开展督查，及时解决问题，确保按期完成。

（三）总结阶段（2019年11月）。各县（市、区）、市各有关部门总结经验成果，2019年11月10日前形成总结报告报送市安委办，由市安委办汇总后报市政府和省安委办。

## **五、治理内容、工作措施及分工**

（一）全面摸排危险化学品安全风险。

1. 全面摸排风险。根据国务院安委会公布的《涉及危险化学品安全风险的行业品种目录》，全面排查危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置各环节的安全风险，整治涉及危险化学品的工贸企业、学校、医院、物流园区、港口、码头、机场和城镇燃气经营使用等各领域的安全隐患，建立危险化学品安全风险分布档案。（市发改委、经信委、教育局、科技局、公安局、环保局、建设局、房管局、交通局、农委、农办、水利局、海渔局、商务局、文广新局、卫计委、安监局、质监局、旅游局、粮食局、国资委、铁路办、港口局、南通海关、南通海事局、邮管局、长航公安分局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，2017

年12月底前完成)

2. 重点排查重大危险源。组织开展本行业领域危险化学品重大危险源排查，建立危险化学品重大危险源数据库。(市安监局牵头，市发改委、经信委、教育局、科技局、公安局、建设局、交通局、农委、农办、商务局、卫计委、铁路办、港口局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前完成)

3. 突出使用危险化学品的劳动密集型企业 and 人员密集场所，结合风险评估结果和现实管理状况，排查可能造成群死群伤的风险和隐患。(市经信委、教育局、公安局、建设局、交通局、商务局、文广新局、卫计委、安监局、旅游局、铁路办、港口局、长航公安分局、兴东机场有关部门按职责分工负责，2017年12月底前完成)

(二)有效防范遏制较大以上和有重大影响的危险化学品生产安全事故。

4. 加强高危化学品管控。根据国家公布的高危化学品目录，加强高危化学品管理。加强硝酸铵、硝化棉、氰化钠等高危化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置全过程管控。(市经信委、公安局、环保局、交通局、商务局、安监局、港口局、南通海事局、长航公安分局等有关部门按职责分工负责)

5. 加强危险化学品重大危险源管控。督促有关企业、单位落实安全生产主体责任，完善监测监控设备设施，对重大危险源实施重点管控。督促落实属地监管责任，建立安全监管部门与各

行业主管部门之间危险化学品重大危险源信息共享机制。2017年12月底前，建立健全重大危险源档案，完成一、二级重大危险源专家会诊检查工作；2018年12月底前，完成所有重大危险源专家会诊检查工作，并形成专家会诊检查隐患清单确保隐患整改到位。（市发改委、经信委、教育局、科技局、公安局、建设局、交通局、农委、农办、商务局、卫计委、安监局、铁路办、港口局、兴东机场等有关部门按职责分工负责）

6. 加大不具备安全生产条件企业的关闭力度。对存在下列问题的企业实施关闭：未依法取得安全生产、经营、使用许可证等相关资质，或者超越许可范围生产、经营、储存、使用危险化学品的；与周边居民区和重要公用建筑设施防火间距、安全距离、卫生防护距离等不符合相关国家标准、行业标准规定的；企业生产装置长期停车、装置重启存在不可控安全问题的；列入2016年危险化学品安全专项整治红表的；消防部门判定为重大火灾隐患，且在整改期限内无法完成整改的；其他经停产停业整顿后仍不具备安全生产条件的。〔相关县（市、区）政府（管委会），2018年底前完成〕

7. 加强化工园区和涉及危险化学品重大风险功能区及危险化学品罐区的风险管控。各化工园区和涉及危险化学品重大风险功能区开展区域安全风险定量评估，科学确定区域风险等级和风险容量。加强化工园区和涉及危险化学品重大风险功能区的应急处置基础设施建设，提高事故应急处置能力。全面深入开展危险

化学品罐区安全隐患排查整治。（市安监局牵头，市发改委、经信委、公安局、环保局、交通局、商务局、质监局、港口局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

8. 全面启动实施人口密集区危险化学品生产企业搬迁工程。进一步摸清全市城市人口密集区危险化学品生产企业底数，通过定量风险评估，确定分批关闭、转产和搬迁企业名单。制定城区企业关停并转、退城入园的综合性支持政策，加快推进城市人口密集区危险化学品生产企业的搬迁工作。（市经信委牵头，市发改委、财政局、国土局、环保局、商务局、安监局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年完成）

9. 加强危险化学品运输安全管控。健全安全监管责任体系，严格按照我国有关法律、法规和强制性国家标准等规定的危险货物包装、装卸、运输和管理要求，落实各部门、各企业和单位的责任，依法细化危险化学品（危险货物）运输企业准入门槛，加强监管，督促危险化学品生产、储存、经营企业建立装货前运输车辆、人员、罐体及单据等查验制度，落实危险货物道路运输电子运单管理制度，严把装卸关，加强日常监管。（市交通局、铁路办、南通海事局牵头，市经信委、公安局、安监局、质监局、港口局、邮管局、长航公安分局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，2017年底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

10. 巩固油气输送管道安全隐患整治攻坚战成果。明确油气

输送管道保护主管部门，构建油气输送管道风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，建立完善油气输送管道保护和安全管理长效机制。推动管道企业落实主体责任，开展管道完整性管理，强化油气输送管道巡护和管控，全面提升油气输送管道保护和安全管理水平。配合做好省油气输送管道地理信息系统建设相关工作。（市发改委牵头，市编办、公安局、建设局、安监局、质监局等有关部门按职责分工负责，2017年9月底前完成）

### （三）健全危险化学品安全监管体制机制。

11. 进一步健全和完善政府监管责任体系。根据国家、省危险化学品安全监管职责分工，结合我市实际，厘清部门职责范围，明确《危险化学品安全管理条例》中危险化学品安全监督管理综合工作的具体内容，消除监管盲区。（市安监局、编办牵头，市法制办等按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

12. 强化行业主管部门危险化学品安全管理责任。按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责原则的要求，严格落实行业主管部门的安全管理责任，负有安全生产监督管理职责的部门要依法履行安全监管责任。市各有关部门要按照国家、省、市政府的部署和要求，依据法律法规和有关规定要求，完善本部门危险化学品安全监管的权力清单和责任清单。（市编办牵头，市发改委、经信委、教育局、科技局、公安局、环保局、建设局、房管局、交通局、农委、农



办、水利局、海渔局、商务局、文广新局、卫计委、安监局、质监局、旅游局、粮食局、国资委、铁路办、港口局、南通海关、南通海事局、邮管局、长航公安分局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前完成）

13. 建立危险化学品安全监管统筹协调机制。完善危险化学品安全生产监管部门联席会议制度，制定部门联席会议运行工作机制，进一步强化统筹协调能力。（市安监局牵头，各有关部门按职责分工负责，2017年6月底前完成）

14. 强化危险化学品科研安全监管。制定危险化学品小试、中试、工业化试生产等科研活动的安全监管规章制度，明确相关实验室、小试、中试、工业化试验车间以及危险化学品储存场所的安全条件，防范事故发生。（市经信委、教育局、科技局、安监局等按职责分工负责指导，相关地方政府（管委会）履行属地管理责任，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

#### （四）强化对危险化学品安全的依法治理。

15. 加强法律法规和有关标准的宣传贯彻。积极配合国家、省有关部门做好危险化学品法律法规和安全标准的制修订工作，加强宣传和推广，严格执行化工园区、化工企业、危险化学品储存设施、油气输送管道外部安全防护距离和内部安全布局等相关标准。（各有关部门按职责分工负责）

16. 建设安全生产违法行为信息库（系统）。规范安全生产违法行为信息记录，推进安全生产诚信体系建设，建设危险化学

品生产经营单位的安全生产违法行为信息库（系统），实行动态管理，全面、真实、及时记录安全生产违法行为数据信息。（市安监局牵头，市发改委、经信委、教育局、公安局、建设局、房管局、交通局、农委、农办、水利局、海渔局、商务局、文广新局、卫计委、工商局、质监局、粮食局、国资委、行政审批局、铁路办、港口局、南通海关、南通海事局、邮管局、长航公安分局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，2017年底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

（五）加强规划布局和准入条件等源头管控。

17. 统筹规划编制。各地严格落实《省政府关于深入推进全省化工行业转型发展的实施意见》（苏政发〔2016〕128号）要求，在编制地方国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划、消防专项规划时落实安全生产要求。（市发改委牵头，市经信委、公安局、国土局、环保局、建设局、规划局、安监局等按职责分工负责，持续推进）

18. 规范产业布局。县（市）、区人民政府（管委会）认真落实国家、省、市有关危险化学品产业发展布局规划，加强城市建设与危险化学品产业发展的规划衔接，严格执行危险化学品企业安全生产和环境保护所需的防护距离要求。沿江地区重点实施压减、转移、改造、提升计划。沿海地区重点实施先进、高端、绿色化工规范发展计划。禁止限制类项目产能（搬迁改造升级项目除外）入园进区。（市发改委、经信委牵头，市国土局、环保

局、建设局、规划局、安监局、行政审批局、港口局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，持续推进）

19. 调整优化产业结构。着力发展高端产能，重点发展大型一体化石油化工、化工新材料、高端专用化学品、化工节能环保等四大产业。严格限制过剩产能，充分利用产业政策、安全、环保、节能、价格等措施，引导过剩产能转移和低端产能退出。严格落实《省政府关于深入推进全省化工行业转型发展的实施意见》（苏政发〔2016〕128号）要求，立即淘汰列入淘汰目录内的工艺技术落后、安全隐患大、环境污染严重的落后产能。（市经信委牵头，市公安局、国土局、环保局、建设局、规划局、安监局、行政审批局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，持续推进）

20. 加大减少落后化工产能力度。对全市化工企业进行全面排查，严格落实《中共南通市委 南通市人民政府关于印发〈南通市“两减、六治、三提升”专项行动实施方案〉的通知》（通委发〔2017〕6号）“减化”工作要求，实行“一企一策”，明确关停、转移、升级和重组工作要求，对不符合当地化工产业发展规划、生产工艺和技术装备落后、不具备安全环保条件的化工企业，依法坚决予以淘汰。（市经信委牵头，市环保局、安监局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

21. 提高行业准入门槛。自2017年1月起，一律不批新的化工园区，一律不批化工园区外化工企业（除化工重点监测点和提

升安全、环保、节能水平及油品质量升级、结构调整以外的改扩建项目），一律不批化工园区内环境基础设施不完善或长期不能稳定运行企业的新（改、扩）建化工项目。新建（含搬迁）化工项目必须进入已经依法完成规划环评审查的化工园区。（市发改委、经信委、国土局、环保局、安监局、行政审批局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

22. 严格安全准入。建立完善涉及公共利益、影响公共安全的危险化学品重大建设项目公众参与机制。各地在危险化学品建设项目立项阶段，对涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的危险化学品建设项目实施相关部门联合审批。鼓励各地根据实际制定本地区危险化学品“禁限控”目录。（市发改委、经信委牵头，市公安局、国土局、环保局、建设局、规划局、交通局、卫计委、安监局、行政审批局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

23. 规范清理化工园区。要将化工园区建设纳入本地区城乡发展规划，使化工园区建设与当地城市发展规划相互协调、园区功能与其他主体功能区相互协调，科学制定化工园区发展规划，在充分考虑化工园区产业发展和产业链安全要求的基础上引进化工项目，禁止安全风险大、工艺设施落后、本质安全水平低的企业进入。开展智慧化工园区试点，推动利用信息化、智能化手段在化工园区和涉及危险化学品重大风险功能区建立安全、环保、应急救援一体化管理平台。按照核心控制区、关键控制区、

一般控制区等设置不同的防护等级，采取相应的监控管理手段，2018年底前实现化工集中区或重点防控区域的封闭化管理。对化工集中区内危险化学品物流实行规范化管理，提倡利用物联网技术跟踪危险化学品运输车辆。压减、淘汰规模小、产业关联度低、安全环保基础设施配套不完善、安全卫生防护距离范围内拆迁不到位、周边社区居民反映强烈的化工园区，取消化工园区功能定位，园区内化工企业由当地政府依法限期关停搬转。（市经信委牵头，市国土局、环保局、公安局、城建局、规划局、安监局等部门按职责分工，于2018年底前完成）

24. 加强危险化学品建设工程设计、施工质量的管理。严格落实《建设工程勘察设计管理条例》、《建设工程质量管理条例》等法规要求，强化从事危险化学品建设工程设计、施工、监理等单位的资质管理，落实危险化学品生产装置及储存设施设计、施工、监理单位的质量责任，依法严肃追究因设计、施工质量而导致生产安全事故的设计、施工、监理单位的责任。（市建设局、质监局、安监局、长航公安分局等有关部门按职责分工负责，2017年底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

25. 推进危险化学品集约化经营。提倡危险化学品集中经营、集中储存、推进仓储、配送、销售和商品展示为一体的化学品交易市场建设。（市发改委、经信委、公安局、财政局、国土局、环保局、规划局、商务局、安监局、行政审批局、港口局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

（六）依法推动企业落实主体责任。

26. 加强安全生产有关法律法规贯彻落实。加强相关法律法规和标准规范的宣传贯彻，督促企业落实安全生产法律法规和《市政府办公室关于印发〈落实企业安全生产主体责任专项行动计划〉的通知》（通政办发〔2015〕202号），定期对照安全生产法律法规进行符合性审核，提高依法生产经营的自觉性、主动性。（市安监局牵头，市发改委、经信委、教育局、科技局、公安局、环保局、建设局、房管局、交通局、农委、农办、水利局、海渔局、商务局、文广新局、卫计委、质监局、旅游局、粮食局、国资委、铁路办、港口局、南通海关、南通海事局、邮管局、长航公安局、兴东机场等部门按职责分工负责，持续推进）

27. 严格作业现场管理。推广在其他涉及危险化学品的重要单位或场所加装二道门，进一步加强外来人员出入管理，危险化学品企业中形式简单、标准过低的二道门要进行提档升级。督促企业严格执行危险化学品安全管理规章制度，加强危险化学品作业过程管理，特殊作业严格履行作业审批制度，落实专门监护人员、管控作业风险，对易燃易爆场所的动火作业推行第三方专业化服务。督促企业落实承包商管理制度，严格承包商资格审查，加强施工过程管理和承包商考核评估，对承包商安全生产管理实行统一协调和监督管理。（市安监局牵头，市经信委、建设局、交通局、港口局、兴东机场等有关部门按职责分工负责，持续推进）

28. 全面推行重点防控措施。涉及光气、液氯、液氨、硝酸铵、硝酸胍等物品且与周边安全距离不满足《危险化学品生产、储存装置个人可接受风险标准和社会可接受风险标准（试行）》的生产经营企业储存场所，一律停止使用。凡是构成一级、二级重大危险源，未设置紧急停车（紧急切断）功能的危险化学品罐区，一律停止使用。凡是未实现温度、压力、液位等信息的远程不间断采集检测，未设置可燃和有毒有害气体泄漏检测报警装置的构成重大危险源的危险化学品罐区，一律停止使用。（市安监局牵头，市经信委、建设局、交通局、港口局等有关部门按职责分工负责）

29. 认真落实“一书一签”要求。督促危险化学品生产企业和进出口单位严格执行“一书一签”（安全技术说明书、安全标签）要求，确保将危险特性和处置要求等安全信息及时、准确、全面地传递给下游企业、用户、使用人员以及应急处置人员。危险化学品（危险货物）托运人要采取措施及时将危险化学品（危险货物）相关信息传递给相关部门和人员。（市经信委、公安局、交通局、商务局、质监局、安监局、港口局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

30. 推进科技强安。推动化工企业加大安全投入，新建化工装置必须装备自动化控制系统，涉及“两重点一重大”的化工装置必须装备安全仪表系统，危险化学品重大危险源必须建立健全安全监测监控体系。加速现有企业自动化控制和安全仪表系统改造

升级，减少危险岗位作业人员，严格将涉及易燃易爆介质独栋厂房在线作业人员控制在10人以内，鼓励有条件的企业建设智能工厂，利用智能化装备改造生产线，全面提升本质安全水平。大力推广应用风险管理、化工过程安全管理等先进管理方法手段，加强消防设施装备的研发和配备，提升安全科技保障能力。（市安监局牵头，市经信委、科技局、公安局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

31. 深入推进安全生产标准化建设。根据不同行业特点，积极采取扶持措施，引导鼓励涉及“两重点一重大”企业创建二级标准化，选树一批典型标杆，创建一级标准化企业，充分发挥示范引领作用，推动危险化学品企业落实安全生产主体责任。开展安全标准化运行质量审计，形成安全标准化升降级机制，提高标准化运行质量。（市安监局牵头，市发改委、经信委、建设局、交通局、港口局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

32. 进一步完善职业病防治体系。将危险化学品企业职业病防治纳入各级政府民生工程及安全生产工作考核体系，制定职业病防治中长期规划，实施职业健康促进计划。加快职业病危害严重企业技术改造、转型升级和淘汰退出，加强高危粉尘、高毒物品等职业病危害源头治理。健全职业健康监管支撑保障体系，加强企业职业健康监管执法，督促落实职业病危害告知、日常监测、定期报告、防护保障和职业健康体检等制度措施，落实职业病防治主体责任。（市安监局牵头，各有关部门按职责分工负责，2017



年12月底前取得阶段性成果，2018年、2019年深化提升）

33. 严格规范执法检查。强化依法行政，加强对危险化学品企业执法检查，加大事前执法力度，规范检查内容，完善检查标准，提高执法检查的专业性、精准性、有效性，依法严厉处罚危险化学品企业违法违规行为，加大对违法违规企业的曝光力度。

（市安监局牵头，市经信委、教育局、公安局、环保局、建设局、交通局、商务局、卫计委、工商局、质监局、铁路办、港口局、南通海事局、邮管局、长航公安分局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年、2019年深化提升）

34. 依法严肃追究责任。加大对发生事故的危险化学品企业的责任追究力度，依法严肃追究事故企业法定代表人、实际控制人、主要负责人、有关管理人员的责任，推动企业自觉履行安全生产责任。（市安监局牵头，市公安局、监察局、环保局、建设局、交通局、质监局、港口局、长航公安分局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

35. 建立实施“黑名单”制度。建立企业安全生产诚信体系，建立危险化学品企业“黑名单”制度，及时将列入黑名单的企业公示，定期在媒体曝光，并作为工伤保险、安全生产责任保险费率调整确定的重要依据。充分利用南通市公共信用信息平台，进一步健全失信联合惩戒机制。（市安监局牵头，市发改委、经信委、公安局、财政局、人社局、国土局、环保局、工商局、金融办、地税局、国税局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取

得阶段性成果，2018年深化提升）

36. 严格危险化学品废弃处置。督促各地区加强危险化学品废弃处置能力建设，强化企业主体责任，按照“谁产生、谁处置”的原则，及时处置废弃危险化学品（含装载危险化学品船舶的洗仓水），消除安全隐患。加强危险化学品废弃处置过程的环境安全管理。（市环保局牵头，市交通局、港口局、南通海事局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前完成）

（七）大力提升危险化学品安全保障能力。

37. 强化危险化学品安全监管能力建设。加强负有危险化学品安全监管职责部门的监管力量，制定危险化学品安全监管机构和人员能力建设以及检查设备设施配备要求，强化危险化学品安全监管队伍建设，实现专业监管人员配比不低于在职人员75%，提高依法履职的能力水平。（市编办、人社局、安监局牵头，市发改委、经信委、教育局、公安局、建设局、交通局、卫计委、工商局、质监局、铁路办、港口局、邮管局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

38. 积极利用社会力量，助力危险化学品安全监管。创新监管方式，加强中介机构力量和专家队伍的培育，利用政府购买服务等方式，充分发挥行业协会（商会）、注册安全工程师事务所、安全生产服务机构、保险机构、专家队伍等社会力量和安全生产协作组等自助组织的作用，持续提升危险化学品安全监管水平，增强监管效果。（市经信委、公安局、建设局、交通局、卫计委、

安监局、工商局、质监局、铁路办、港口局、邮管局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

39. 严格安全、环保、职业卫生评价（检测）等第三方服务机构监管。加强安全、环保、职业卫生评价（检测）机构的日常监管，严格规范安全评价、环境影响评价、职业卫生评价及检测行为，对弄虚作假、不负责任、有不良记录的安全、环保、职业卫生评价（检测）机构，依法降低资质等级或者吊销资质证书，追究相关责任并在媒体曝光。（市环保局、卫计委、安监局、行政审批局等按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

40. 借鉴国际先进经验，防范较大以上和有重大影响的危险化学品生产安全事故。鼓励化工企业借鉴采用国际安全标准，提高安全管理水平。鼓励化工企业借鉴和学习国际先进安全管理经验和模式，运用国际先进风险评价模型进行风险分析和辨识。（市经信委、公安局、建设局、交通局、商务局、安监局、质监局、港口局等按职责分工负责，持续推进）

（八）加强危险化学品安全监管信息化建设。

41. 进一步强化危险化学品登记。督促危险化学品生产企业和进口企业依法开展危险化学品登记工作，严格审查登记资料，为危险化学品安全管理和应急处置提供技术支撑。（市安监局牵头，市经信委、交通局、港口局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

42. 建立全市危险化学品监管信息共享平台。依托政府数据统一共享交换平台，建立危险化学品生产（含进口）、储存、使用、经营、运输和废弃处置企业大数据库，形成政府建设管理、企业申报信息、数据共建共享、部门分工监管的综合信息平台。鼓励企业建立安全管理信息平台，提高企业自身安全管理能力。推广运用危险化学品行业电子标签，探索实施易燃易爆有毒危险化学品电子追踪标识制度，及时登记记录全流向、闭环化的危险化学品信息数据，基本实现危险化学品全生命周期信息化安全管理及信息共享。（市经信委牵头，市发改委、公安局、环保局、交通局、农委、农办、商务局、安监局、质监局、行政审批局、铁路办、港口局、兴东机场等按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

43. 建设市危险化学品安全公共服务互联网平台。依托市危险化学品一体化平台系统和相关门户网站，设立市危险化学品安全公共服务互联网平台，公布咨询电话，公开已登记的危险化学品相关信息，为社会公众、相关单位以及政府提供危险化学品安全咨询和应急处置技术支持服务。（市安监局牵头，市经信委等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

#### （九）加强危险化学品应急救援工作。

44. 进一步规范应急处置要求。制定危险化学品应急能力建设标准，充分发挥危险物品警示标识牌作用，规范危险化学品事

故接处警和应急处置规程，探索建立专业现场指挥官制度，建立统一指挥、快速反应、装备精良、训练有素的危险化学品应急救援力量体系，推动实施科学化、精细化、规范化、专业化的应急处置。（市安监局牵头，市公安局、环保局、市交通局、港口局、南通海事局、长航公安分局等有关部门按职责分工负责，2017年12月底前完成）

45. 加大资金支持力度。加大危险化学品应急方面的投入，大力支持安全生产事故预防、演练和装备、器材、物质配备。制定专项资金使用制度。探索安全生产责任保险在事故处置过程中发挥作用的方法。（市财政局牵头，各有关部门按职责分工负责，持续推进）

46. 强化危险化学品应急队伍建设。督促危险化学品生产经营企业强化应急救援能力，涉及“两重点一重大”的企业要建立专兼职应急救援队伍，鼓励有条件的企业建立专业队伍，符合建队标准的企业，应当建立企业专职消防队。加强处置事故的车辆和特种消防器材研究和配备，提高处置能力。加快推进园区消防专项规划编制、论证、审批工作，加强化工集中区专门消防站建设，配备与园区企业相适应的应急处置设备器材，培养熟悉园区化工企业情况和应急处置要求的救援队伍，形成危险化学品应急救援区域力量统一调度体系。（市安监局牵头，市发改委、经信委、公安局、国资委、长航公安分局等按职责分工负责，持续推进）

47. 加强危险化学品应急预案管理。完善危险化学品相关应

急预案编制以及应急演练要求，积极推行使用应急处置卡。定期组织开展联合演练，根据演练评估结果及时修订完善应急预案，进一步提高应急预案的科学性、针对性、实用性和可操作性。确保企业应急预案与地方政府及其部门相关预案衔接畅通。督导企业开展符合企业生产实际的实操演练和模拟推演。（市安监局负责，2017年12月底前取得阶段性成果，2018年深化提升）

（十）加强危险化学品安全宣传教育和人才培养。

48. 大力推进危险化学品安全宣传普及。建立定期的危险化学品企业和化工园区公众开放日制度，创新方式方法，加强正面主动引导，开展多种形式的宣传普及活动，不断提高全社会的安全意识与对危险化学品的科学认知水平。（市安监局牵头，市教育局、科技局、文广新局等按职责分工负责，持续推进）

49. 加强化工行业管理人才培养。推动化工行业管理人员积极参加化工安全网络教育，推动化工企业安全管理人员的学历教育，加强化工企业安全总监的继续教育和培训，提升企业安全管理人员的素质，提高安全管理人员的专业能力和业务水平。（市教育局、建设局、交通局、商务局、安监局、港口局等有关部门按职责分工负责，持续推进）

50. 加快化工产业工人培养。推动化工企业通过定向培养、校企联合办学和学徒制等方式，加快产业工人培养，确保涉及“两重点一重大”生产装置、储存设施的操作人员达到岗位技能要求。（市经信委、教育局、人社局、交通局、安监局、港口局等有关

部门按职责分工负责，持续推进）

## 六、工作要求

各县（市、区）、市各有关部门要按照工作分工和完成时限，结合本地区、本部门实际制定具体实施方案，落实工作责任，并于2017年3月15日前将本地区、本部门的实施方案报送市安委办。市有关部门要分别确定1名科级联络员和1名工作人员负责日常工作的联系和协调，并将名单报送市安委办。

各县（市、区）、市有关部门要高度重视危险化学品安全综合治理工作，加强组织领导，精心组织实施，每季度最后一个月20日前向市安委办报送工作进展情况。市安委办要对各地、各有关部门危险化学品安全综合治理情况进行督查，定期通报工作进展并列入年度目标考核。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，市各人民团体，南通军分区，市武警支队、消防  
支队、边防支队，南通边检站。

---

南通市人民政府办公室

2017年3月15日印发

---